

# *Helsingin hallinto-oikeus*



*Toiminta 2011*

# HELSINGIN HALLINTO-OIKEUDEN VUOSIKERTOMUS 2011

Sisällysluettelo	Sivu
Ylituomarin katsaus	2
Toimintaympäristö	4
Henkilökunta ja organisaatio	5
Asioiden käsittelytapa	9
Avainlukuja	11
Lainkäyttötoiminta	12
Hallinto	16
Tapahtumia ja vierailuja	21

## Liitteet:

Helsingin hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2011  
Henkilöstöryhmien edustajat  
Luottamusmiehet  
Asiantuntijajäsenet  
Työryhmät vuonna 2011  
Työtilanne ja keskimääräiset käsittelyajat asiaryhmittäin 2011  
Koulutukset ja matkat 2011

Kansikuva Kerkko Kehrävu  
Muut kuvat Marjo Soukola ja Suvi Trabelsi  
Toimittaja Virve Vilén

Helsingin hallinto-oikeus  
Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI  
Puh. 029 56 42000  
Telefax 029 56 42079  
helsinki.hao@oikeus.fi  
www.oikeus.fi/hao/helsinki

Helsingfors förvaltningsdomstol  
Banbyggarvägen 5  
00520 HELSINGFORS  
Tel. 029 56 42000  
Telefax 029 56 42079  
helsinki.hao@oikeus.fi  
www.oikeus.fi/hao/helsinki

## YLITUOMARIN KATSAUS



Helsingin hallinto-oikeuden lainkäyttötoiminnassa ei vuonna 2011 tapahtunut suuria muutoksia. Henkilöstön määrä ja toteutuneet henkilötyövuodet pysyivät lähes ennallaan, kun kertomusvuodelle siirtyi osa edelliselle vuodelle turvapaikka-asioiden käsittelyn nopeuttamiseksi myönnettyistä lisämäärärahoista. Tämän ansiosta määräraikaisiin virkasuhteisiin palkattujen ja tehtäviinsä perehdytettyjen tuomareiden ja esittelijöiden määräyksiä voitiin onneksi keskeytyksettä jatkaa. Asioita saapui hallinto-oikeuteen jonkin verran edellisvuotta vähemmän ja niitä ratkaistiin jonkin verran enemmän. Vuoden lopussa asioita oli vireillä noin 5 800 eli suunnilleen saman verran kuin edellisenä vuonna. Myös taloudellisuus- ja tuottavuusluvut pysyivät lähes ennallaan. Kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika sen sijaan nousi 7,5 kuukaudesta 7,9 kuukauteen.

Tuomioistuinten toiminnan vaikuttavuuden kannalta keskeistä on, että oikeusturvaa voidaan antaa kohtuullisessa ajassa. Asioiden käsittelyjärjestyksen ja käsittelyaikojen seuraamisen helpottamiseksi Helsingin hallinto-oikeudessa perustettiin kertomusvuonna ns. logistiikkaprojekti ajalle 1.1.2011 - 31.12.2013. Logistiikkaprojektien työn tuloksena hallinto-oikeudessa otettiin marraskuussa 2011 käyttöön asianhallintajärjestelmään rakennettu hälytysjärjestelmä, joka seuraa asioiden käsittelyaikoja ja varoittaa käsittelyn viivästymisestä. Hälytysjärjestelmä on osoittautunut erityisen käyttökelpoiseksi Helsingin hallinto-oikeuden kaltaisessa tuomioistuimessa, jossa vireillä olevien asioiden määrä on suuri ja asioihin tavalla tai toisella osallisia virkamiehiä paljon.

Hälytysjärjestelmää varten hallinto-oikeuden asiaryhmät jaettiin kuuteen luokkaan, joille käsiteltävän asian laadun mukaan määriteltiin erilaiset käsittelyaikatavoitteet ja niihin perustuvat hälytysrajat. Järjestelmä tuottaa reaaliaikaista seurantatietoa prosessin eri vaiheista ja sen avulla pystytään aiempaa tehokkaammin ja yksityiskohtaisemmin seuraamaan kunkin asian käsittelyn etenemistä erikseen esivalmistelu-, ratkaisu- ja jälkityövaiheessa. Järjestelmä tukee myös johtamista antamalla johdolle selkeää ja ajantasaista tietoa juttukannasta, mikä auttaa jakamaan asiat tuomioistuimen sisällä jaostolle sekä kussakin jaostossa yksittäisille esittelijöille ja käsitteli-

jöille tasapuolisesti. Asiat saadaan siten esivalmisteltua, valmisteltua ja ratkaistua käytettävissä olevilla resursseilla mahdollisimman sujuvasti ilman aiheetonta viivytystä. Hälytysjärjestelmä on myös helppokäyttöinen työväline, jonka avulla jokainen lainkäyttöprosessiin osallistuva henkilö voi suunnitella vastuullaan olevien asioiden valmistelua ja käsittelyjärjestystä.

Asianosaisen kannalta olennainen merkitys on asian kokonaiskäsittelyajalla eikä niinkään sillä, missä eri instansseissa hänen asiaansa on käsitelty. Myös Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on todennut, ettei käsittelyajan kohtuullisuutta koskevaa tarkastelua voida rajata vain yhteen prosessin vaiheeseen, vaan lisäksi edellytetään, ettei oikeudenkäynti useassa asteessa muodostu kokonaiskestoltaan liian pitkäksi. Ratkaistujen asioiden käsittelyaika lasketaan oikeusministeriön tilastoissa kuitenkin vasta asian saapumisesta hallintotuomioistuimeen eikä oikeusministeriön tilastointijärjestelmä mahdollista asioiden käsittelyn tilastointia koko sen elinkaaren ajalta. Hallinto-oikeudessa käyttöön otetussa hälytysjärjestelmässä voidaan sen sijaan jokaisen yksittäisen asian osalta seurata sekä sen käsittelyaika tuomioistuinten sisällä että asian tosiasiallista vireilläoloaikaa. Tämä on aikaisempaan verrattuna olennainen parannus, jolla on merkitystä erityisesti Helsingin hallinto-oikeuteen keskitetyissä arvonlisävero-, tulli- ja valmisteveroasioissa, koska valitukset näissä asioissa on käsiteltävä oikaisumenettelyssä ennen hallinto-oikeuteen saapumista. Hälytysjärjestelmää on kuitenkin syytä kehittää edelleen siten, että sen avulla voidaan seurata myös asian kokonaiskäsittelyaika, joka laskettaisiin kaikissa asiarhmissä oikaisuvaatimuksen tekemisestä lukien.

Hälytysjärjestelmän käytöstä on Helsingin hallinto-oikeudessa saatu hyviä kokemuksia, joiden pohjalta järjestelmää voidaan ryhtyä kehittämään yhdessä muitten hallinto-oikeuksien kanssa niin, että sellainen voidaan ottaa mahdollisimman pian käyttöön kaikissa hallinto-oikeuksissa.

Ylituomari Marjatta Mäenpää

# TOIMINTAYMPÄRISTÖ

## Hallinto-oikeuden tuomiopiiri ja tehtävät

Helsingin hallinto-oikeus on yleinen alueellinen hallintotuomioistuin. Sen tuomiopiiri muodostuu Uudenmaan maakunnasta, jonka asukasluku on lähes 1,5 miljoonaa. Alueella on kaikkiaan 27 kuntaa. Yhteensä 15 kaksikielisestä kunnasta enemmistön kielenä on suomi 13 kunnassa ja kahdessa kunnassa ruotsi. Osassa välillistä verotusta koskevissa asioissa ja eräissä muissakin asiaryhmissä, kuten esimerkiksi turvapaikka-asioissa, hallinto-oikeuden tuomiopiirinä on koko maa.

## Toiminta-ajatus

Hallinto-oikeuden tehtävänä on varmasti, nopeasti ja kohtuullisin kustannuksin antaa oikeusturvaa hallinto-oikeudellisissa valitus-, alustus- ja hakemusasioissa sekä ns. hallintoriita-asioissa, joissa kysymys on julkisoikeudellista vallankäyttöä koskevasta erimielisyydestä. Erityispiirteiden hallintolainkäyttöasioiden käsittelylle muodostaa asianosaisten erilainen valmius hakea oikeusturvaa, koska näissä asioissa useimmiten ovat vastakkain yksityinen henkilö ja julkisyhteisö.

## Ulkoinen ohjaus

Hallinto-oikeus on oikeusministeriön hallinnonalaan kuuluva virasto, joka huolehtii hallinnostaan pääosin itse. Oikeusministeriö hoitaa kuitenkin keskitetysti eräitä taloushallinnon, tietohallinnon ja henkilöstöhallinnon alaan kuuluvia tehtäviä. Virkajärjestelytoimivalta on oikeusministeriöllä.

Korkeimman hallinto-oikeuden tehtäviin kuuluu seurata alempien viranomaisten lainkäyttöä hallinto-oikeuden alalla.

Oikeusministeriö ja hallinto-oikeus käyvät vuosittain tulosneuvottelut, joissa sovitaan seuraavan vuoden tulostavoitteista ja toimintaedellytyksistä sekä arvioidaan tavoitteiden toteutumista ja toimintaa muutoinkin. Korkeimman hallinto-oikeuden johdolla laaditaan vuosittain korkeimman hallinto-oikeuden, alueellisten hallinto-oikeuksien, markkinaoikeuden, vakuutus-oikeuden sekä Ahvenanmaan hallintotuomioistuimen yhteinen toimintakertomus.

# HENKILÖKUNTA JA ORGANISAATIO

## Henkilökunta

Viraston päällikkönä on hallinto-oikeuden ylituomari. Hallinto-oikeuden muina jäsenenä toimivat hallinto-oikeustuomarit ja esittelijöinä hallinto-oikeussihteerit ja notaarit. Tulosneuvottelussa hallinto-oikeuden henkilötyövuosien kokonaismääräksi oli sovittu enintään 150, joista 141 kohdistui vakinaisiin virkoihin ja 9 määräaikaisiin virkasuhteisiin. Vakinaisia tuomarin virkoja oli 53 ja määräaikaisia virkasuhteita 4. Hallinto-oikeussihteerin virkoja oli 41, Muita vakinaisia virkoja oli yhteensä 47 ja määräaikaisia virkasuhteita 5.

Osa jaostoilla työskentelevistä notaareista toimi esittelijän tehtävänsä ohella myös lainkäyttöasioiden esivalmistelutehtävissä. Jaostoilla on myös osasto- ja toimistosiihteereitä erilaisissa päätösten esivalmisteluun, tekstinkäsittelyyn ja jälkitöihin liittyvissä tehtävissä.

Hallintopäällikkönä toimi hallinto-oikeussihteeri ja apulaishallintopäällikkönä hallinnollinen sihteeri. Heidän lisäksi tiedotus- ja koulutusasioita, henkilöstöasioita sekä yleishallinto-, talous- ja materiaalihallintoasioita hoiti kolme osastosiihteeriä. Talousasioita hoitava osastosiihteeri toimi myös johdon sihteerinä. Kirjasto- ja tietopalveluasioita hoiti informaattikko. Informaatikon tehtäviin kuului lisäksi ulkoista tiedottamista lainkäyttöasioissa. Virastopalvelutehtävissä oli ylivirastomestari ja virastomestari.

Kirjaamo- ja arkistointitehtävissä oli yhteensä viisi toimistosiihteeriä. Kirjaamon lähiesimiehenä toimi notaari ja arkiston lähiesimiehenä hallinnollinen sihteeri.

Viraston atk-tehtävien hoito oli jaettu alueellisen atk-tukihenkilön ja viraston omien atk-tukihenkilöiden kesken. Alueellisen atk-tukihenkilön siirryttyä virkoineen OTTK:lle tehtävä jäi kokonaan omille atk-tukihenkilöille.

Toteutunut henkilötyövuosien määrä oli kertomusvuonna 148,2.

## Nimitykset

Kertomusvuoden aikana nimitettiin:

### Hallinto-oikeustuomarit

- hallinto-oikeustuomarin T 13 virkaan  
Outi Niemi 1.2.2011 lukien ja Markku Setälä 1.7.2011 lukien
- hallinto-oikeustuomarin T 11 virkaan  
Taina Pyysaari 1.8.2011 lukien sekä Tero Leskinen, Jaana Moilanen ja Jaakko Sivonen 1.12.2011 lukien

## Hallinto-oikeussihteerit ja notaarit

- hallinto-oikeussihteerin T 9 virkaan Teija Orjala-Heikkinen, Paula Makkonen ja Minna Ruuskanen 1.3.2011 lukien
- hallinto-oikeussihteerin T 8 virkaan Petteri Plosila, Juhana Niemi ja Elina Halimaa 1.6.2011 lukien
- notaarin Y 13 virkaan Simo Vainio-Kaila 1.4.2011 lukien

## Muu henkilökunta

- osastosihteerin Y 11 virkaan Suvi Trabelsi 1.1.2011 lukien
- toimistosihteerin Y 9 virkaan Anne Vainionpää 10.1.2011 lukien
- toimistosihteerin Y 7 virkaan Margit Nieminen 1.1.2011 lukien
- toimistosihteerin Y 6 virkaan Merja Marttunen 1.4.2011 lukien
- virastomestarin Y 7 virkaan Tuomo Tyllinen 1.1.2011 lukien

## Muut nimitykset

Määräaikaisesti hallinto-oikeustuomarin tehtäviä koko vuoden ajan hoitivat Kristina Björkvall, Kristiina Kerttula, Anna Salminen, Kristiina Spoo (oa), Riikka Valli-Jaakola ja Marja Viima. Lyhytaikaisesti hallinto-oikeustuomarin virkasuhteisiin oli vuoden aikana nimitetty Tuula Karjalainen, Terttu Kujala, Marianne Lastikka ja Pia Repo.

Lisäksi tehtiin useita nimityksiä määräaikaisiin hallinto-oikeussihteerin, notaarin ja toimistosihteerin virkasuhteisiin.

## Erot

Kertomusvuoden aikana hallinto-oikeuden palveluksesta erosi jäädäkseen eläkkeelle

- hallinto-oikeustuomari Heikki Muttonen 1.6.2011 lukien
- hallinto-oikeustuomari Mikko Rossi 1.7.2011 lukien
- notaari Marjatta Remes 1.8.2011 lukien
- hallinto-oikeustuomari Helena Gummerus-Kalliola 1.11.2011 lukien
- hallinto-oikeustuomari Marja Nyström 1.11.2011 lukien

Muusta syystä hallinto-oikeuden palveluksesta erosi

- notaari Pirkko Suutarinen 1.1.2011 lukien
- atk-suunnittelija Ulla Lappalainen OTTK:n palvelukseen (virkasiirto) 1.10.2011 lukien

## Kunniamerkit

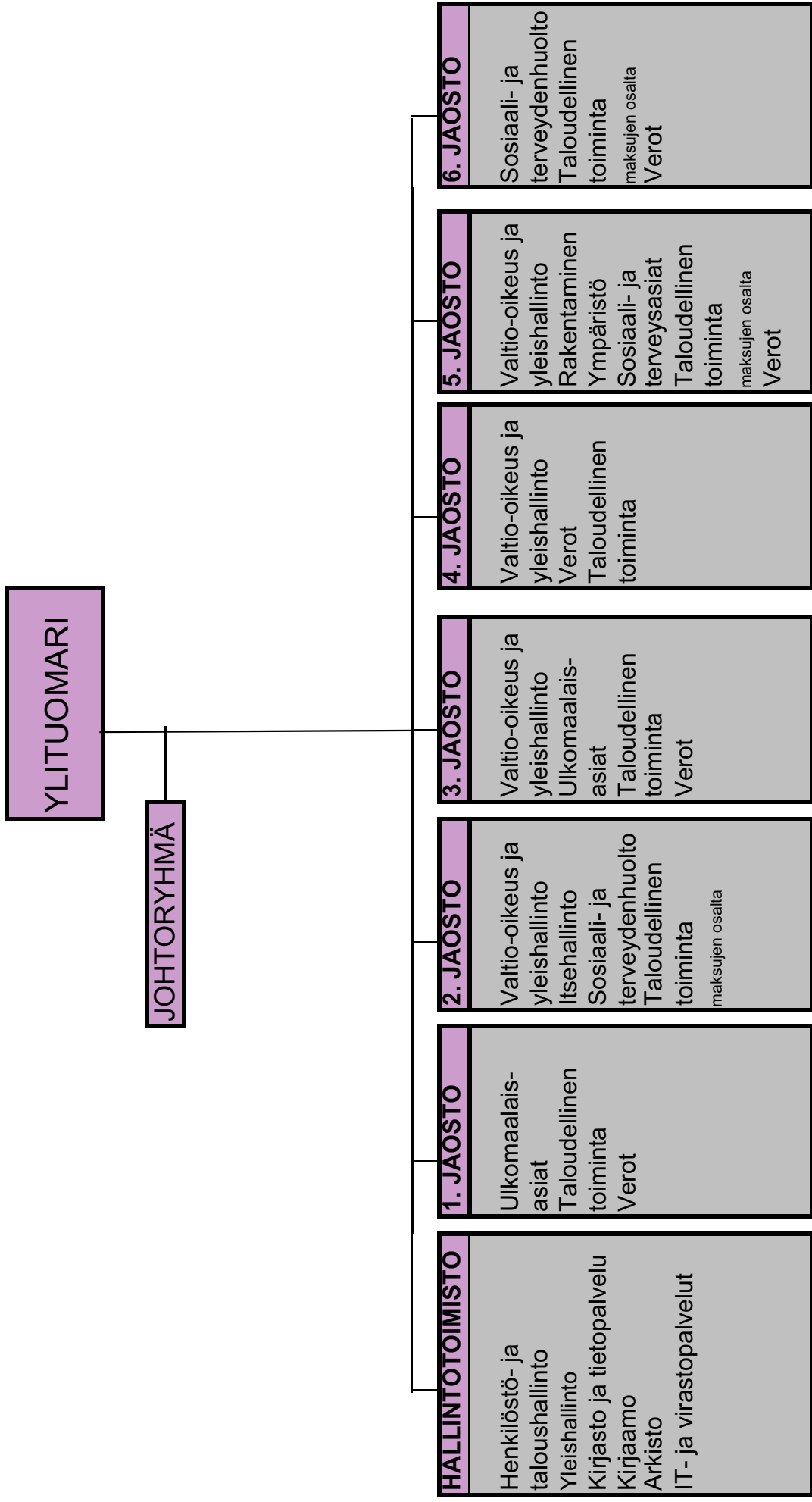
Tasavallan presidentti myönsi 6.12.2011 hallinto-oikeustuomari Anja Taljalle Suomen Leijonan I luokan ritarimerkin ja informaattikko Henna Classenille Suomen Valkoisen Ruusun ansioristin.



Helsingin hallinto-oikeuden soitannollinen kerho on juhlistanut monia tilaisuuksia esityksillään. Kuva Riitta Pohjolan läksiäisistä.



# HELSINGIN HALLINTO-OIKEUDEN ORGANISAATIO



# ASIOIDEN KÄSITTELYTAPA

## **Lainkäyttöasiat**

Lainkäyttöasiat ratkaistaan hallinto-oikeudessa pääsääntöisesti jaoston istunnossa kolmen jäsenen kokoonpanossa. Useissa asiaryhmissä asiat voidaan kuitenkin ratkaista myös kahden tai yhden jäsenen kokoonpanossa. Ylituomari tai jaoston puheenjohtaja voi siirtää asian vahvennetun istunnon käsiteltäväksi lainkäytön yhdenmukaisuuden turvaamiseksi tai muusta perustellusta syystä. Lisäksi ylituomari voi määrätä lainkäyttöasian ratkaistavaksi myös täysistunnossa, johon osallistuvat kaikki läsnä olevat hallinto-oikeuden jäsenet.

Hallinto-oikeuslain 7 §:ssä luetelluissa asioissa, kuten mielenterveysasioissa ja lasten huostaanottoa koskevissa asioissa, osallistuu asian käsittelyyn asiantuntijajäsen. Muita asiantuntijajäsenyyttä vaativia asioita eli kehitysvammaisten erityishuoltoa ja päihdehuoltoa koskevia asioita tai tartuntatautilaissa tarkoitettuja asioita ei käytännössä juuri ole ollut. Mielenterveysasioissa asiantuntijajäsenet ovat psykiatriaan perehtyneitä laillistettuja lääkäreitä. Lastensuojeluasioissa asiantuntijan tulee olla tehtävään soveltuvan ylemmän korkeakoulututkinnon suorittanut, lastensuojeluun perehtynyt henkilö.

Kaikki lainkäyttöasiat ratkaistaan esittelystä. Esittelijä laatii päätösesityksen ja valtaosassa asioita myös muistion, jossa selvitetään ratkaistavaan asiaan liittyviä oikeus- ja tosiasiakysymyksiä. Suurin osa hallinto-oikeuteen tulleista valituksista ratkaistaan asiakirjojen perusteella kirjallisessa menettelyssä. Kirjallista menettelyä täydentävä suullinen käsittely voidaan järjestää joko hallinto-oikeuden omasta aloitteesta tai valittajan pyynnöstä, jos se on tarpeen oikeudenmukaisen oikeudenkäynnin toteuttamiseksi tai muutoin asian selvittämiseksi.

Jaostoissa oli kertomusvuonna 9 - 11 esittelijää, joista 1 - 2 notaareita. Kullakin jaostolla on kaksi tai kolme istuntopäivää viikossa ja kullakin esittelijällä on pääsääntöisesti yksi esittely viikossa. Istunnot pidetään jaoston puheenjohtajan kuukaudeksi etukäteen laatiman istuntosuunnitelman mukaisesti.

## Hallintoasiat

Hallintoasioista vastaavat ylituomari ja hallintopäällikkö. Ylituomari ratkaisee suurimman osan hallintoasioista hallintopäällikön esittelystä. Osan hallintoasioista hallintopäällikkö ratkaisee yksin. Myös jaostojen puheenjohtajille kuuluu erityisesti jaoston johtamiseen liittyviä hallinnollisia tehtäviä. Jaostot ovat viraston sisäisiä tulosyksiköitä.

Hallinto-oikeudessa on ylituomarin apuna johtoryhmä hallintoa koskevien asioiden valmistelua sekä lainkäyttömenettelyjen ja laintulkinnan yhdenmukaisuuden valvomista varten. Johtoryhmään kuuluvat ylituomari, jaostojen puheenjohtajat ja hallintopäällikkö. Henkilöstöryhmien edustajat ja luottamusmiehet ovat kutsuttaessa läsnä johtoryhmän kokouksissa. Viraston yhteistoimintaelimenä toimii yhteistyökomitea.

Täysistunnolla ei ole enää 1.7.2011 tulleen lainmuutoksen mukaan toimivaltaa nimitys- ja muissa hallintoasioissa. Sitä ennen hallinto-oikeussihteerin nimitykset sekä hallinto-oikeustuomarin nimitykset yli kahdeksi kuukaudeksi mutta alle vuodeksi ratkaistiin täysistunnossa.



Hallinto-oikeuden täysistunto ratkaisi kokouksessaan 17.6.2011 vielä nimitysasioita. Lainmuutos 1.7. lukien vei täysistunnolta nimitystoimivallan.

## AVAINLUVUT

<b>Vuosi</b>	<b>2011</b>	<b>2010</b>
<b>Saapuneet asiat</b>	<b>8 637</b>	<b>8 949</b>
Ennakkoarvio	9 700	8 000
<b>Ratkaistut asiat</b>	<b>8 514</b>	<b>8 383</b>
Tavoite	8 800	8 000
<b>Vireillä olevat asiat yhteensä</b>	<b>5 805</b>	<b>5 713</b>
Ennakkoarvio	6 587	5 187
<b>Suulliset käsittelyt ja katselmukset</b>	<b>176</b>	<b>179</b>
Tavoite	154	150
<b>Keskim. käsittelyaika</b>	<b>7,9</b>	<b>7,5</b>
Tavoite	8	7,5
<b>Keskim. vireilläoloaika vuoden lopussa</b>	<b>5,8</b>	<b>5,8</b>
<b>Yli vuoden vireillä olleiden asioiden määrä vuoden lopussa</b>	<b>544</b>	<b>437</b>
Tavoite	300	200
<b>Vakinaiset virat</b>	<b>141</b>	<b>143</b>
Sovittu htv -määrä	150	151
Toteutunut htv	148,2	148,4
<b>Taloudellisuus</b>		
Nettomenot/ratkaistu asia	<b>1 208</b>	<b>1 210</b>
Tavoite	1 143	1 259
<b>Tuottavuus</b>		
Ratkaistut asiat/henkilötyövuodet	<b>57</b>	<b>56</b>
Tavoite	59	53
<b>Toimintamenot (euroa)</b>		
palkkaukset	9 070 894	8 964 881
muut toimintamenot	1 227 955	1 179 000
<b>Toimintamenot yhteensä</b>	<b>10 298 849</b>	<b>10 143 581</b>

# LAINKÄYTTÖ

## Saapuneet asiat

Hallinto-oikeuteen saapui kertomusvuonna 8 637 asiaa eli noin 300 asiaa vähemmän kuin vuonna 2010. Eniten vähennystä oli ulkomaalaisasioissa, joita saapui lähes 700 asiaa vähemmän kuin edellisellä vuonna. Saapuneiden veroasioiden määrä puolestaan oli yli 400 asiaa edellisvuotta suurempi.

## Ratkaistut asiat

Hallinto-oikeus ratkaisi kertomusvuonna 8 514 asiaa, mikä oli noin 130 asiaa enemmän kuin edellisellä vuonna. Kertomusvuodelle asetetusta tulostavoitteesta jäätettiin kuitenkin lähes 300 asiaa. Edellistä vuotta enemmän ratkaistiin mm. ulkomaalaisasioita ja maksuasioita, vähemmän veroasioita ja sosiaaliasioita. Täytäntöönpanonkieltoa koskeviin hakemuksiin annettiin välipäätöksenä ratkaisu 779 asiassa.

## Siirtyneet asiat

Asioita siirtyi seuraavalle vuodelle 5 805 eli suunnilleen saman verran kuin edellisellä vuonna.

## Käsittelyajat

Keskimääräinen käsittelyaika nousi edellisen vuoden 7,5 kuukaudesta 7,9 kuukauteen. Keskimääräiset käsittelyajat pääasiaryhmittäin olivat

	2011/kk	2010/kk
Valtio-oikeus ja yleishallinto	5,6	6,9
Itsehallinto	12,1	9,9
Ulkomaalaisasiat	7,9	5,9
Rakentaminen	7,8	9,3
Ympäristö	10,4	9,0
Sosiaali- ja terveydenhuolto	4,4	4,8
Taloudellinen toiminta ml. liikenne ja viestintä	7,9	8,0
Verot	12,3	11,1

## Suulliset käsittelyt

Suullisia käsittelyjä pidettiin 104 kappaletta 175 asiassa ja katselmuksia yksi.

## **Istuntojen kokoonpano**

Asioita ratkaistiin 1 jäsenen kokoonpanossa 2 584 kpl (30,4 %), 2 jäsenen kokoonpanossa 1 992 kpl (23,4 %), 3 jäsenen kokoonpanossa 3 926 kpl (46,1 %) ja vahvennetussa istunnossa 12. Asiantuntijajäsen osallistui istuntoon 1 025 lopullisesti ratkaistussa asiassa ja 125 väli-päätösratkaisussa.

## **Oikeustapausrekisteri**

Oikeustapausrekisteriin vietiin 38 asiaa (edellisenä vuonna 34 asiaa).

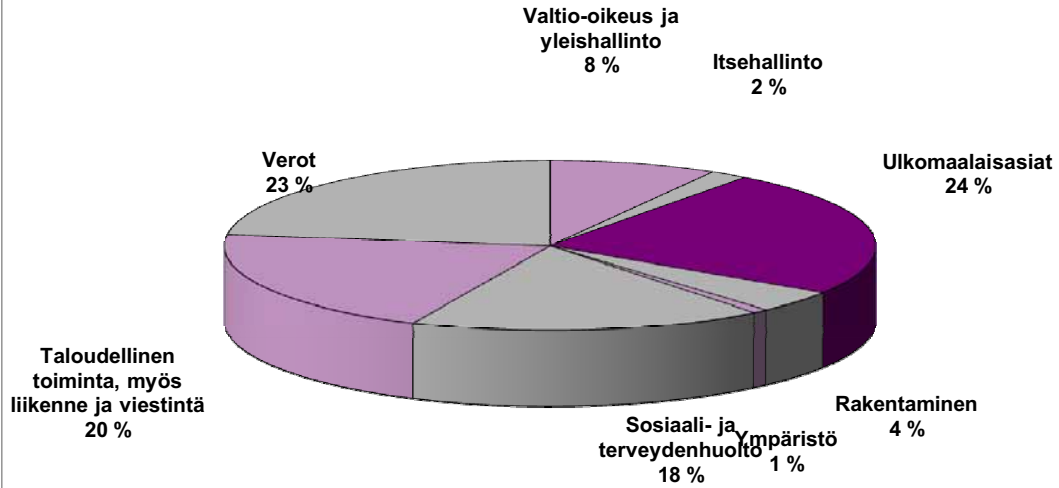
## **Lopputulos**

Noin 2 200 kappaletta eli 25,5 % hallinto-oikeuden tekemistä päätöksistä oli vireillepanijan kannalta ratkaisultaan myönteisiä.

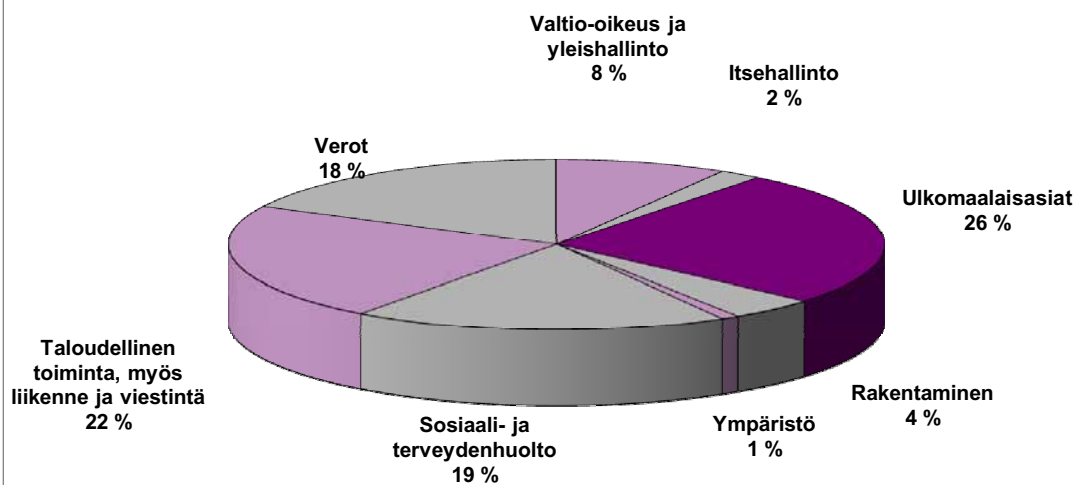
## **Muutoksenhaku**

Korkein hallinto-oikeus käsitteli kertomusvuonna noin 1 800 Helsingin hallinto-oikeuden päätöksistä tehtyä valitusta tai valituslupahakemusta. Päätöstä muutettiin lopputuloksen osalta tai asia palautettiin uudelleen käsiteltäväksi 10,3 %:ssa käsitellyistä asioista. Kun hallinto-oikeuden päätösten lukumäärä ei vuosittain ole oleellisesti vaihdellut, voidaan sanoa, että niistä jää siten pysyväksi lähes 98 %.

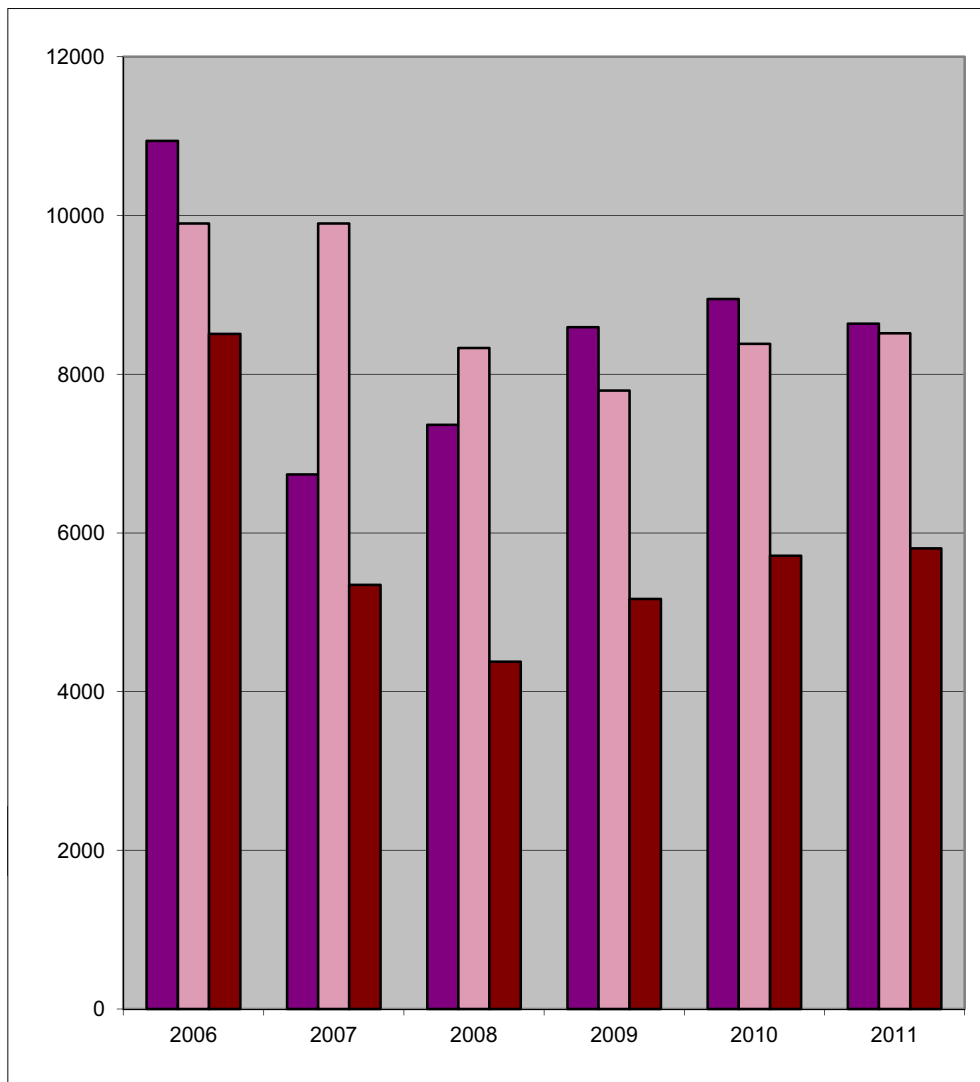
### Saapuneet 8 637 asiaa asiaryhmittäin



### Ratkaistut 8 514 asiaa asiaryhmittäin



## TYÖTILANNE VUOSINA 2006 - 2011



### Saapunut Ratkaistu Siirtynyt

<b>2006</b>	10939	9898	8509
<b>2007</b>	6736	9901	5346
<b>2008</b>	7362	8331	4377
<b>2009</b>	8591	7794	5166
<b>2010</b>	8949	8383	5713
<b>2011</b>	8637	8514	5805



# HALLINTO

<b>Johtoryhmä</b>	Johtoryhmä kokoontui 33 kertaa.
<b>Tulosneuvottelut</b>	Tulosneuvottelut ministeriössä käytiin 29.11.2011. Neuvotteluissa olivat mukana ylituomari Marjatta Mäenpää ja hallintopäällikkö Pekka Teikari hallinto-oikeudesta sekä osastopäällikkö Kari Kiesiläinen, apulaisosastopäällikkö Heikki Liljeroos, kehittämispäällikkö Ann-Mari Pitkäranta ja erikoissuunnittelija Ari Pajuniemi oikeusministeriöstä.
<b>Täysistunnot</b>	Hallintoasioissa pidettiin kolme täysistuntoa.
<b>Tiedottaminen</b>	<p>Hallinto-oikeuden sisäinen tiedottaminen hoidettiin pääosin kerran viikossa ilmestyneen LOTUS -viikkotiedotteen, sähköpostin ja viraston sähköisen ilmoitustaulun välityksellä. Henkilöstön toimintaohje-tietokanta, joka sisältää pysyväisluontoista hallinnollista ohjeistusta, oli koko henkilökunnan käytettävissä.</p> <p>Henkilökuntalehti SULO ilmestyi neljä kertaa.</p> <p>Henkilöstöryhmien edustajat ja johto kokoontuivat noin kerran kuussa keskustelemaan ajankohtaisista aiheista.</p> <p>Tuomioistuinten kyselykäyttöjärjestelmä Kyöstiin, joka sisältää hallinto-oikeuteen saapuneiden asioiden diariointi- ja käsittelytietoja, oli asiakkailta pääsy kirjaamon asiakaspäätteen avulla.</p> <p>Internetosoitteessa <a href="http://www.oikeus.fi">www.oikeus.fi</a> oli saatavissa tietoa hallinto-oikeuden ratkaisukäytännöstä ja viraston omilla palvelusivuilla osoitteessa <a href="http://www.oikeus.fi/hao/helsinki">www.oikeus.fi/hao/helsinki</a> viraston toiminnasta. Joistakin lainkäyttöra-tkaisuista tehtiin lehdistötiedote.</p> <p>Viraston tiedottamista koskevat ohjeet on kirjattu Helsingin hallinto-oikeuden tiedotusohjeeseen sekä viestintäsuunnitelmaan.</p>
<b>Koulutus</b>	Henkilökunnan koulutuksesta järjesti osan oikeusministeriö, osa ostettiin suoraan eri koulutuspalvelujen järjestäjiltä ja osa suunniteltiin sekä toteutettiin viraston omin voimin. Itse järjestettiin kertomusvuonna mm. kielikoulutusta ja atk-koulutusta. Koulutuspäiviä oli kertomusvuonna noin 500 eli keskimäärin kolme päivää työntekijää kohden.

<b>Kirjasto</b>	Kirjasto- ja tietopalveluasioita hoiti informaattikko. Hänellä oli tukena kirjastotyöryhmä, jonka tehtävänä oli erityisesti arvioida kirjastoon hankittavaa uutta aineistoa.
<b>Työhyvinvointi</b>	<p>Virastolla on sopimus Terveystalo Työterveyspalvelut Oy:n kanssa henkilöstölle tarjottavasta yleislääkäritasoisesta terveydenhuollosta. Työterveyshoitajan vastaanotto virastossa järjestettiin kerran kuukaudessa.</p> <p>Henkilökunnalla oli mahdollisuus osallistua kerran viikossa sählyn pelaamiseen, fysiokimppajumppaan ja pilatekseen. Lisäksi henkilökunnalle tarjottiin mahdollisuus kuntoiluun ja uimiseen läheisessä kuntosalissa. Halukkailla oli mahdollisuus lunastaa myös viraston osittain kustantamia liikunta- ja kulttuuriseteleitä.</p> <p>Virkistystoimikunta järjesti henkilökunnalle vuoden aikana useita tilaisuuksia fyysiseen ja psyykkiseen virkistäytymiseen.</p>
<b>Projektit</b>	<p>Hallinto-oikeudessa suunniteltiin ja otettiin syksyllä 2011 käyttöön asianhallintajärjestelmään rakennettu hälytysjärjestelmä, joka seuraa asioiden käsittelyaikoja ja varoittaa käsittelyn viivästymisestä.</p> <p>Helsingin hallinto-oikeus on mukana oikeuspoliittisen tutkimuslaitoksen järjestämässä tutkimuksessa, jossa selvitetään asianosaisten kokemaa oikeudenmukaisuutta tuomioistuinkäsittelyssä. Tutkimus käynnistyi vuoden 2011 lopulla.</p>
<b>Asiantuntijatehtävät</b>	<p>Kuultavina ovat olleet:</p> <p><b>Eduskunnan hallintovaliokunnassa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• hallinto-oikeustuomari Juha Rautiainen hallituksen esityksestä laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta (HE 275/2010)</li> </ul> <p><b>Eduskunnan lakivaliokunnassa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• hallinto-oikeustuomari Maila Siivonen hallituksen esityksestä laiksi luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 318/2010)</li> </ul> <p><b>Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan kunta- ja terveysjaostossa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• hallinto-oikeustuomari Tapio Kortelainen hallituksen esityksestä valtion talousarvioksi 2012 (HE 59/2011)</li> </ul> <p><b>Eduskunnan lakivaliokunnassa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ylituomari Marjatta Mäenpää hallituksen esityksestä valtion talousarvioksi 2012 (HE 59/2011)</li> </ul>

### **Lautakuntien, toimikuntien ja työryhmien jäseninä ovat olleet:**

- Marjatta Mäenpää OM:n asettamassa hovi- ja hallinto-oikeuksien rakenneuudistustoimikunnassa
- hallinto-oikeustuomari Liisa Heikkilä valtioneuvoston asettamassa tuomarivalintalautakunnassa ja Marjatta Mäenpää saman lautakunnan varajäsenenä
- Marjatta Mäenpää OM:n asettamassa hallinto-oikeustuomareiden ja esittelijöiden täydennyskoulutusta suunnitelleessa ohjaustyöryhmässä
- hallinto-oikeustuomari Anja Sahla KHO:n nimittämässä hallintotuomioistuinten koulutustyöryhmässä puheenjohtajana sekä hallinto-oikeussihteerit Taina Hakkarainen ja hallinto-oikeustuomari Jaana Moilanen samassa työryhmässä sihteerinä
- Juha Rautiainen OM:n asettamassa hallintotuomioistuinten mittaritotyöryhmässä
- hallintopäällikkö Pekka Teikari OM:n hallintotuomioistuinten asiakirjahallinnan, raportoinnin ja sähköisen asioinnin kehittämiseksi asettamassa it-työryhmässä ja apulaishallintopäällikkö Virve Vilén vastaavassa alatyöryhmässä
- Pekka Teikari OM:n asettamassa hallinto- ja erityistuomioistuinten yhteistyöryhmässä, jonka tehtävänä on seurata ministeriön oikeushallinto-osaston ja oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen välisen palvelusopimuksen toteutumista
- hallinto-oikeustuomari Outi Niemi ja Virve Vilén OM:n asettamassa hallintotuomioistuinten koulutuksen kehittämistä suunnittelevassa työryhmässä
- toimistosihteerit Raija Partanen Oikeuslaitoksen yleisen sopimusalan kehittämis- ja arviointiryhmässä
- hallinto-oikeustuomari Jaana Moilanen ja hallinto-oikeussihteerit Patrik Stenbäck VEV-AEAJ:n ympäristöoikeustyöryhmän jäsenenä
- Juha Rautiainen VEV-AEAJ:n maahanmuutto- ja turvapaikkatyöryhmän jäsenenä
- hallinto-oikeustuomari Anja Talja julkisoikeuden lakikirjan toimituskunnassa
- toimistosihteerit Marjo Soukola hallinto- ja erityistuomioistuinten pysyvässä arkistotyöryhmässä
- Virve Vilén ulkomaalaisasioiden käsittelyhankkeen (UMA-hanke) suunnittelu- ja toteutusprojektissa ja Krista Lappalainen ja Susan Korpi laajennetussa projektiryhmässä.
- Virve Vilén talous- ja henkilöstöpalvelujen asiakasyhteistyöryhmässä (OM/Palkeet)
- Krista Lappalainen hallinto- ja erityistuomioistuinten asianhallintajärjestelmien ja raportoinnin kehittämistyöryhmässä
- Krista Lappalainen hallinto-oikeuksien veropäätösten sähköinen tiedoksianto verohallinnon veronkantoyksikköön –työryhmässä
- Marjatta Mäenpää, Pekka Teikari, Liisa Heikkilä, Terttu Villikka, Ari Koskinen, Piritta Koivukoski, Reijo Järvinen, Marjatta Orpana, Eveliina Santavuori, Krista Lappalainen ja Virve Vilén OM:n käynnistämässä logistiikkaprojektissa, jonka tehtävänä oli asioiden käsittelyä ja käsittelyn seuranta
- hallinto-oikeustuomari Janne Aer Suomen edustajana EJTN:n "Programmes" –työryhmän Administrative Law –alatyöryhmässä.

## **Annetut lausunnot**

Hallinto-oikeus antoi kertomusvuonna lausunnot:

### **oikeusministeriölle**

- hallintolainkäytön tasotyöryhmän mietinnöstä ”Tehtävien jako hallintotuomioistuinten kesken”
- prosessityöryhmän mietinnöstä ”Oikeudenkäynti hallintoasioissa. Prosessityöryhmän mietintö”
- toimikunnan mietinnöstä ”Hovi- ja hallinto-oikeusverkon kehittäminen”
- luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tuomioistuinharjoittelusta
- turvatarkastuksen järjestelyistä virastossa
- VALDA 1.2 tehtäväluokituksesta
- oikeudenkäynnin viivästymisestä annetun lain muuttamisesta

### **valtiovarainministeriölle**

- arvopaperimarkkinalainsäädännön kokonaisuudistusta valmistele- van työryhmän muistiosta
- luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi erillisellä päätöksellä määrättävästä veron- tai tullinkorotuksesta sekä siihen liittyviksi muutoksiksi lainsäädäntöön (veronkorotuksen ja rikosoikeudellisen seuraamuksen yhteensovittaminen)

### **työ- ja elinkeinoministeriölle**

- tilintarkastusjärjestelmän uudistamista koskevasta selvitysmiehen raportista

### **sosiaali- ja terveysministeriölle**

- luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi iäkkään henkilön sosiaali- ja terveyspalvelujen saannin turvaamisesta

### **liikenne- ja viestintäministeriö**

- luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain muuttamisesta

### **hallintotuomioistuinten mittaristotyöryhmälle**

- ehdotuksesta hallintotuomioistuinten mittaristoksi

### **Eduskunta, hallintovaliokunta**

- hallituksen esityksestä valtion talousarvioksi vuodelle 2012 sekä valtioneuvoston selonteosta valtiontalouden kehyksistä vuosille 2012 - 2015

### **Eduskunta, lakivaliokunta**

- hallituksen esityksestä laiksi luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 318/2010)
- hallituksen esityksestä (HE 59/2011) valtion talousarvioksi vuodelle 2012

### **Eduskunta, valtiovarainvaliokunnan kunta- ja terveysjaosto**

- hallituksen esityksestä (HE 59/2011) valtion talousarvioksi vuodelle 2012

### **Eduskunta, liikenne- ja viestintävaliokunta**

- hallituksen esityksestä (HE 28/2011) laiksi ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain muuttamisesta

### **Eduskunta, sivistysvaliokunta**

- hallituksen esityksestä (HE 98/2011) laeiksi opiskelijoiden oikeus-  
turvalautakunnasta annetun lain ja ammatillisesta koulutuksesta an-  
netun lain 44 §:n muuttamisesta



Hallinto-oikeudelle remontoitiin uusia toimitiloja Radanra-  
kentäjantie 5:ssä sijaitseviin Helsingin hovioikeudelta vapau-  
tuneisiin tiloihin. Kuvassa hallinto-oikeuden henkilöstöä me-  
nossa tutustumiskäynnille tuleviin tiloihinsa.

## TAPAHTUMIA JA VIERAILUJA

Helsingin hovioikeuden toimitilojen vihkiäisissä 11.3.2011 oli mukana hallinto-oikeuden ylituomari.

Hallintotuomioistuinten hallinto- ja kansliapäälliköiden neuvottelupäivät järjestettiin vakuutusosiokeudessa 18. – 19.5.2011.

Työhyvinvointi -iltapäivä henkilökunnalle järjestettiin Luukin ulkoilualueella 26.5.2011.

Yleisten tuomioistuinten virastopäällikköpäiville, jotka järjestettiin Tampereella 31.5. – 1.6.2011, osallistui hallinto-oikeudesta ylituomari.

Hallinto-oikeustuomari Cristina Pasol Romaniasta , hallinto-oikeustuomari Daniel Ruiz Ballesteros Espanjasta ja tuomari Carmine Russo Italiasta tutustuivat kesäkuussa kahden viikon ajan Helsingin hallinto-oikeuteen. Vierailu liittyi eurooppalaiseen tuomarinvaihto-ohjelmaan.

Helsingin hovioikeuden järjestämään tuomioistuinten väliseen jalkapallocupiin Sonera Stadionilla 26.8.2011 oli kutsuttu myös Helsingin hallinto-oikeuden joukkue.



Vasemmalla Helsingin hallinto-oikeuden futsijoukkue ryhmäkuvassa. Yllä hallinto-oikeuden henkilökuntaa kannustamassa omiaan.

Yhdeksän hallinto-oikeustuomaria Latviasta kävi tutustumassa Suomen oikeuslaitokseen syyskuun alussa. Helsingin hallinto-oikeuteen delegaatio tutustui 6.9.2011.

Osa korkeimman hallinto-oikeuden toimistohenkilökunnasta teki tutustumiskäynnin hallinto-oikeuteen 14.9.2011.

Vakuutuslakimiehet ry:n edustajat kävivät 19.9.2011 tutustumassa hallinto-oikeuden toimintaan.

Opiskelijaryhmä Aktiivi-instituutista vieraili hallinto-oikeudessa 3.10.2011.

Hallintotuomioistuinten ylituomareiden ja hallintopäälliköiden neuvottelupäivät järjestettiin 10. – 11.10.2011 Hämeenlinnassa.

Hallinto-oikeuden uusien toimitilojen harjannostajaisiin 9.11.2011 osallistuivat ylituomari ja hallintopäällikkö.

Henkilökunnan pikkujoulut järjestettiin 25.11.2011 ravintola Viherlatvassa.

Ryhmä oikeustradenomiopiskelijoita Hyvinkään Laureasta vieraili hallinto-oikeudessa 12.12.2011.

Liitteet



# Helsingin hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2011

Hallinto-oikeuden ylituomari

Mäenpää Marjatta

## Hallinto-oikeustuomarit

### Jaostojen puheenjohtajat

Heikkilä, Liisa	Rautiainen, Juha
Heikkilä, Sirkka	Sahla, Anja
Kortelainen, Tapio	Talja, Anja

### Muut vakinaiset tuomarit

Aer, Janne	Lambert, Markku	Setälä, Markku
Ekebom, Ulf	Lehtonen, Tuomas (vv.)	Siivonen, Maila
Haanperä, Taina	Leskinen, Tero	Sivonen, Jaakko
Harju, Tuula	Mauno, Heikki	Tammelinen, Olli
Hartikainen, Ilkka	Mehto, Mirja	Tamminen, Matti
Heikkilä, Vesa	Moilanen, Jaana	Tammisalo, Sirpa
Helenius, Airi	Niemi, Outi	Tarvainen, Merja
Hyvönen, Mauri (oa.)	Palmu, Laura	Tulokas, Tuulikki
Hämäläinen, Mika	Pitkänen, Aulikki	Valonen, Jouko
Järvenpää, Pirjo	Pyysaari, Taina	Villikka, Terttu
Jokinen, Sampo	Rinne, Seppo	Vesala, Maija
Kaitue, Rauni (oa.)	Risu, Pertti	Väinämö, Paula
Karhu, Leena	Rosendahl, Eija	Välitalo, Sinikka
Kurkela, Olli	Ruuhimäki, Rita	
Kähärä, Johanna	Räisänen, Ismo	

### Määräaikaiset tuomarit

Björkvall, Kristina	Lastikka, Marianne	Valli-Jaakola, Riikka
Karjalainen, Tuula	Repo, Pia	Viima, Marja
Kerttula, Kristiina	Salminen, Anna	
Kujala, Terttu	Spoov, Kristiina (oa.)	

## Esittelijät

### Hallinto-oikeussihteerit

Aspelund, Susanna	Lumme, Markku	Salminen, Anna (vv.)
Feldman, Elena	Lähdeniemi, Hanna	Sarasma, Kaija
Hakkarainen, Taina	Majanen, Maria (vv.)	Spoov, Kristiina (oa. vv.)
Halimaa, Elina (vv.)	Makkonen, Paula	Stenbäck, Patrik
Hietanen, Mervi	Martikainen, Minna (vv.)	Suni, Reija
Huttunen, Kimmo	Mäkelä, Pasi (oa.)	Teikari, Pekka
Ikkela, Virpi (vv.)	Niemi, Juhana	Toppila, Ville (vv.)
Järvinen, Klaus (vv.)	Nuorteva, Ilona	Tuomaala, Anni
Karjalainen, Tuula (vv.)	Orjala-Heikkinen Teija (oa.)	Tuominen, Nina
Kekki, Klaus (vv.)	Partanen, Anna-Liisa	Valli-Jaakola, Riikka (vv.)
Konstari, Jonna	Pesonen, Pirita (vv.)	Vesanto, Jyri
Kujala, Terttu (vv.)	Plosila, Petteri (vv.)	Viima, Marja (vv.)
Laine, Juha-Pekka	Repo, Pia (vv.)	
Lastikka, Marianne (vv.)	Ruuskanen, Minna (vv.)	

## Määräaikaiset hallinto-oikeussihteerit

Ahlstedt, Marko	Koskinen, Ari	Ruotsalainen, Ayalnesh
Huttunen, Jussi	Kärkiö, Heidi	Saarikoski, Eve
Häivejoki, Maria	Leskinen, Suvi	Sepponen, Juha
Härmä, Ville	Oksa, Laura	Tarro-Achamyelehe, Mari
Koivukoski, Piritta	Poutiainen, Suvi (vv.)	Tuovinen, Hanna
Komonen, Sari (vv.)	Rissanen, Miia	Viitala, Heidi

## Notaarit

Alanko, Markku	Komonen, Sari (vv.)	Santavuori, Eveliina (ma.)
Helin, Kirsti	Koski, Jan (ma.)	Uosukainen, Antti
Janhonen, Matti (vv.)	Käyhkö, Ulla	Vainio-Kaila, Simo
Jokinen, Pentti	Lappalainen, Krista (ma.)	Vallenius, Sanna (ma.)
Kangas, Johanna (ma.)	Niemenmaa, Paula	Vehviläinen, Pekka
Kirjavainen, Mervi	Orpana, Marjatta	

## Muu henkilökunta

Hallintopäällikkö	Teikari, Pekka
Apulaishallintopäällikkö	Vilén, Virve
Informaatikko	Classen, Henna (oa.)
Kirjaamon esimies, notaari	Järvinen, Reijo

## Osastosihteerit

Kiuru, Anja	Trabelsi, Suvi
Kotamäki, Auli	Tähtinen, Eija ( vv.)

## Toimistosihteerit

Enroth, Sirpa	Loikala, Sinikka	Reunanen, Sini (ma.)
Erola, Mirja	Lähteenmäki, Irja	Sainio, Tuija
Havumäki, Heljä	Majoinen, Sirkka	Salmi, Tuire
Hokkanen, Liisa	Marttunen, Merja (vv.)	Sompajoki, Taina
Hytönen, Sanna (vv.)	Nieminen, Margit	Soukola, Marjo
Hämäläinen, Tuija	Partanen, Raija (os. vv)	Suominen, Merja
Jokela, Johanna (ma. oa.)	Pohjalainen, Niina	Torni, Anja
Korpi, Susan (ma.)	Pohjola, Riitta	Tyllinen, Tuomo (ma.)
Lappalainen, Krista (vv.)	Rapeli, Senja (os. vv.)	Vainionpää, Anne
Lindfors, Kerstin	Reunanen, Henni (ma.)	Ylenius, Sirpa (ma. oa.)

Ylivirastomestari	Lappalainen, Matti
-------------------	--------------------

Virastomestari	Tyllinen, Tuomo (vv.) Selin, Tapio (ma.)
----------------	---

## Henkilöstöryhmien edustajat

### Hallinto-oikeustuomarit

Olli Kurkela

Ilkka Hartikainen

### Hallinto-oikeussihteerit ja notaarit

Jussi Huttunen

Marja Viima (varaj)

### Muu henkilökunta

Marjo Soukola

## Luottamusmiehet

Jouko Valonen (Akava)

Riitta Pohjola (PARDIA)

Raija Partanen (JHL)

Krista Lappalainen (varaluottamusmies)

## Asiantuntijajäsenet ja varajäsenet 31.12.2011

**Lastensuojeluasiat** tutkija, yhteiskuntatieteiden dosentti *Timo Harrikari*  
tutkija, valtiotieteen lisensiaatti *Alpo Heikkinen*  
projektipäällikkö, valtiotieteiden lisensiaatti *Hanna Heinonen*  
perhehoidon erityisasiantuntija, psykologian maisteri *Tarja Janhunen*  
tutkija, valtiotieteiden tohtori *Aino Kääriäinen*  
toiminnanjohtaja, valtiotieteiden maisteri *Anja Ojuva*  
sosiaalityöntekijä, valtiotieteiden maisteri *Elina Pekkarinen*  
psykologi, vet-psykoterapeutti, psykologian maisteri *Esa Pursiainen*  
valtiotieteiden lisensiaatti *Marian Tuomi*

### Kehitysvammaisten erityishuolto

tutkimusjohtaja, psykologian tohtori *Leena Matikka*  
projektinjohtaja, valtiotieteiden maisteri *Maarit Aalto*

**Mielenterveysasiat** ylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti  
*Antti Hemmi*  
psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen ja filosofian tohtori  
*Veronica Pimenoff*  
ylilääkäri, psykiatrian ja oikeuspsykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen ja  
kirurgian tohtori *Heikki Vartiainen*  
osastonylilääkäri, psykiatrian ja oikeuspsykiatrian erikoislääkäri,  
lääketieteen tohtori *Hanna Putkonen*

**Päihdehuoltoasiat** yhteiskuntatieteiden maisteri, päihdetyöntekijä *Sirpa Karjalainen-  
Niskanen*  
sosionomi (ylempi AMK), vastaava ohjaaja *Sirkka Hänninen*

**Tartuntatautiasiat** dosentti, sisä- ja infektiosairauksien erikoislääkäri *Jukka Lumio*

## Työryhmät vuonna 2011

<b>Koulutustoimikunta</b>	<b>Kirjastotoimikunta</b>	<b>Virkistystoimikunta</b>	<b>Henkilöstölehti Sulon toimitus- neuvosto</b>
Pekka Teikari Liisa Heikkilä Mika Hämäläinen Terttu Kujala Virve Vilén Heljä Havumäki	Henna Classen Maija Vesala Sinikka Välitälo Ari Koskinen Juhana Niemi Suvi Trabelsi	Tuula Karjalainen Heidi Kärkiö Johanna Kangas Tuomo Tyllinen	Sirpa Tammisalo Minna Ruuskanen Paula Niemenmaa Marjo Soukola Irja Lähteenmäki

## Lausuntoja valmistelee työryhmät/asiantuntijat

Lausunto OM:lle prosessityöryhmän mietinnöstä "Oikeudenkäynti hallintoasioissa." (Oikeusministeriön mietintöjä ja lausuntoja 4/2011)

*Olli Kurkela (pj), Anja Sahla, Heikki Mauno, Sinikka Välitälo, Sirpa Tammisalo, Riikka Valli-Jaakola, Minna Ruuskanen, Johanna Kangas*

Lausunto VM:lle luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi erillisellä päätöksellä määrättävästä veron- tai tullinkorotuksesta sekä siihen liittyviksi muutoksiksi lainsäädäntöön

*Eija Rosendahl, Pirjo Järvenpää, Tero Leskinen*

Lausunto OM:lle luonnoksesta hallituksen esitykseksi oikeudenkäynnin viivästymisestä annetun lain ja hallintolainkäyttölain muuttamisesta

*Outi Niemi, Merja Tarvainen, Pia Repo, Juha Sepponen, Heidi Kärkiö*

## Muut työryhmät

Vieraskielisten läheteiden tarpeen selvittäminen ja lähete pohjien laatiminen

*Kristiina Spoov, Mervi Hietanen, Jonna Konstari, Suvi Leskinen, Simo Vainio-Kaila, Niina Pohjalainen*

Jaosto valmistelun organisoimisen selvittäminen

*Anja Sahla, Virve Vilén, Hanna Tuovinen, Simo Vainio-Kaila, Raija Partanen, Tuija Hämäläinen, Tuija Sainio, Sini Reunanen*

Jaosto valmisteluyksiköiden toteuttamisen suunnittelu

*Anja Sahla, Pekka Teikari, Virve Vilén, Simo Vainio-Kaila, Tuija Hämäläinen, Tuija Sainio*

## Työtilanne ja keskimääräiset käsittelyajat asiaryhmittäin vuonna 2011

	Saapuneet vuonna 2011 kpl	Ratkaistu vuonna 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
<b>1. Valtio-oikeus ja yleishallinto</b>				
<b>Valtio-oikeus</b>				
Valtiolliset vaalit	5	5		1,0
Kansalaisuusasiat	38	35	19	5,3
Kansalaisten yleiset oikeudet	2	2		1,6
<b>Yleishallinto-oikeus</b>				
Asiakirjajulkisuus	51	53	25	8,0
Edunpalautus ja vahingonkorvaus	2	1	2	4,4
Harkinnanvaraiset ja muut valtionosuudet ja -avustukset	6	7	9	11,2
Holhustoimen edunvalvonta	3	4	3	12,1
Maksuvapautus	4	2	7	2,8
Muu yleishallintoasia	35	24	16	4,6
Nimiasiat	2	3		5,9
Oikeudenkäyntimaksua koskeva valitus	21	5	25	9,4
Oikeusavun myöntäminen, avustajan määrääminen ja palkk	41	39	3	1,7
Passiasiat	9	11	3	4,9
Tasa-arvoasiat muut kun itsehallintoon liittyvät	1		1	
Tietosuoja	4	6	4	10,3
Valtion perintö	2		2	
Vankeinhoitoa koskevat asiat	115	132	3	1,7
Väestötietoasiat	13	19	7	8,9
<b>Opetus- ja sivistystoimi</b>				
Ammattikorkeakoulut	5	1	5	6,5
Muu opetus- ja sivistystoimiasiat	2		2	
Ammattiopetus	2	4		7,0
Perusopetus ja lukio	107	114	35	4,6
Yliopistot ja korkeakoulut	29	34	26	8,2
<b>Valtion virkamiehet</b>				
Muu virkamiesoikeusasia	7	5	5	9,6
Palkkaus, työaika ja vuosiloma / valtion virkamiehet	11	3	13	16,3
Virka- ja työsuhde	6	2	7	12,6
<b>Työvoima-asiat</b>				
Asevelvollisuuslainmukainen palvelus	1	1		0,1
Muu työvoima-asia	13	11	8	5,6
Siviilipalvelus	35	29	10	2,0
Työsuojelu	15	14	10	7,7
Työvoimapolitiittinen aikuiskoulutus	5	9	3	10,9
<b>Turvallisuus, yleinen järjestys ja eräät luvat</b>				
Ampuma-aseasiat	102	120	79	8,8
Arpajais- ja rahankeräysluvat	4	2	3	12,3
Muu turvallisuutta, yleistä järjestystä ja eräitä lupia kosk	18	21	10	6,8
Palo- ja pelastustoimi sekä väestönsuojelu	4	3	4	8,4
<b>Valtio-oikeus ja yleishallinto yhteensä</b>	<b>720</b>	<b>721</b>	<b>349</b>	<b>5,6</b>

	Saapuneet vuonna 2011 kpl	Ratkaistu vuonna 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
<b>2. Itsehallinto</b>				
<b>Kunnallisasiat</b>				
Kunnalliset säännöt ja taksat	18	8	17	11,5
Kunnan talous	3	5	2	16,8
Kuntajako	4		4	
Muu henkilöstöasia / kunnat ja kuntayhtymät	6	6	4	10,6
Muu kunnallisia	82	83	66	12,1
Palkkaus, työaika ja vuosiloma / kunnat ja kuntayhtymät	4	11	4	11,9
Palvelussuhdeturva / kunnat ja kuntayhtymät	14	26	5	8,9
Virkavaali / kunnat ja kuntayhtymät	17	22	22	15,3
<b>Kirkollisasiat</b>				
Muu henkilöstöasia / kirkko	2	2	2	14,1
Muu kirkollisia	8	6	8	12,2
Palvelussuhde / kirkko	4	9	3	12,0
<b>Itsehallinto yhteensä</b>	<b>162</b>	<b>178</b>	<b>137</b>	<b>12,1</b>

<b>3. Ulkomaalaisasiat</b>				
<b>Ulkomaalaisasiat</b>				
Karkottaminen	55	48	51	10,1
Muukalaispassit ja muut matkustusasiakirjat	28	20	23	10,6
Muut oleskeluluvat	476	420	427	9,7
Muu ulkomaalaisasia	31	15	26	7,2
Oleskeluluvat perheiden yhdistämisen perusteella	352	235	324	10,1
Turvapaikka-asiat	526	827	322	8,4
Turvapaikka-asiat / nopeutettu käsittely	501	532	112	4,2
Ulkomaalaisen käännyttäminen	108	107	84	9,3
<b>Ulkomaalaisasiat yhteensä</b>	<b>2077</b>	<b>2204</b>	<b>1369</b>	<b>7,9</b>

<b>4. Rakentaminen</b>				
<b>Maankäyttö- ja rakennusasiat</b>				
Asemakaava	46	59	21	7,2
Kadut ja yleiset alueet	17	16	11	7,2
Maisematyöluva	6	2	5	7,5
Muu maankäyttö- ja rakennusasia	4	4	2	6,2
Poikkeaminen / maankäyttö- ja rakennusasiat	82	69	49	8,6
Purkamislupa	1	1	1	8,9
Rakennuslupa	59	49	36	6,6
Rakennusvalvonta	19	30	12	8,6
Ranta-asemakaava	3	3	4	12
Suunnittelutarveratkaisu	63	86	38	8,6

	Saapuneet vuonna 2011 kpl	Ratkaistu vuonna 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
Toimenpidelupa	3	6	2	7,1
Tonttijako	3	2	3	5,6
Yhdyskuntateknisten laitteiden sijoittaminen	5	1	4	3,2
Yleiskaava	50	26	33	6,4
Ympäristöhoito ja rakennuksen kunnossa pito	1	1		2,9
<b>Tieasiat</b>				
Maantie	1	6	1	9,6
<b>Kiinteistöasiat</b>				
Etuosto-oikeus	2		2	
Muu kiinteistöasia	2	3		7
<b>Rakentaminen yhteensä</b>	<b>367</b>	<b>364</b>	<b>224</b>	<b>7,8</b>

## 5. Ympäristö

### Ympäristönsuojelu

Järjestetty jätteenkuljetus	1	2		9,8
Jättemaksut	7	6	4	9,2
Maasto- ja vesiliikenne	2	7		10,9
Muu jätelain mukainen asia				
Muu ympäristönsuojeluasia	22	11	18	7,8
Päästökauppain mukaiset asiat				
Terveysvalvonta	5	10	2	10,3

### Luonnonsuojelu

Eläinsuojelu	3	2	1	5
Luonnonsuojelulain mukaiset asiat / paitsi Natura 2000 -verl	7	8	6	11,8
Maa-ainesasiat	16	22	16	13,4

### Asuntotuotanto ja asuntoasiat

Muu asuntoasia	4	7	1	5,9
<b>Ympäristöasiat yhteensä</b>	<b>67</b>	<b>75</b>	<b>48</b>	<b>10,4</b>

## 6. Sosiaali- ja terveydenhuolto

### Sosiaaliasiat

Elatusturva	1	2	1	11,4
Eriytynyt huolenpito		1		9,9
Huostaanotto ja sijaishuoltoon sijoittaminen	220	205	102	5,6
Huostassapidon lopettaminen	27	40	11	7,5
Kehitysvammaisten erityishuolto	3	3		1,4
Kiireellinen sijoitus ja sen jatkaminen	99	85	46	5,4
Lasten päivähoitoon järjestäminen	2	5		6,3
Lastensuojelukustannusten korvaaminen	12	27	16	19,5
Lupa lapsen tutkimiseen	2	2		1,6
Muu rajoitus sijaishuollossa	8	3	5	3,3



	Saapuneet 2011 kpl	Ratkaistu 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
Muu sosiaaliasia	16	19	10	7,3
Muu sosiaalihuollon kustannusten korvaaminen	5	5	5	11,7
Muut lastensuojeluasiat	35	29	16	5,6
Omaishoidon tuki	18	29	8	4,8
Päihdehuolto	1	2		4,4
Sosiaalihuollon asiakasmaksut	28	21	21	7,7
Toimeentulotuen myöntäminen	191	195	115	6,9
Toimeentulotuen takaisinperintä	14	6	11	7,4
Vammaispalvelu	127	117	47	4,7
Yhteydenpidon rajoittaminen	58	52	29	4,9
<b>Terveystenhoito ja sairaanhoito</b>				
Elintarvikevalvonta		2		10,9
Hoitoon määrääminen mielenterveysasiassa	601	669	59	1,6
Hoitotakuu				
Itsemääräämisoikeuden rajoittaminen mielenterveysasiassa	25	25	4	2
Muu mielenterveysasia				
Muu terveydenhuolto- ja sairaanhoitoasia	2	1	1	1,7
Terveystenhoillon asiakasmaksut	4	8	2	6,9
Terveystenhoillon ja sairaanhoitotoimen harjoittaminen	6	9	5	15,9
Terveystenhoillon kustannusten korvaaminen	7	9	6	13,2
<b>Lääkeasiat ja apteekkilaitos</b>				
Apteekkiasiat	2	3	2	7,5
Lääkkeiden myyntilupa ja hintavalvonta	6	3	5	12,4
Muu lääkeasia	1	1	1	16,2
<b>Sosiaali- ja terveydenhuolto yhteensä</b>	<b>1521</b>	<b>1578</b>	<b>528</b>	<b>4,4</b>

## 7. Taloudellinen toiminta mukaan lukien liikenne- ja viestintäasiat

### Oikeushenkilöt ja teollisoikeudet

Kauppa- ja yhdistysrekisteriasiat	1	1		
Patentti, hyödyllisyysmalli ja integroitu piiri		1		10,8
Siviilioikeudelliset oikeushenkilöt		2		16,6
Yhtiöoikeudelliset hallintotoimet	2	3	1	8,5

### Elinkeinoasiat

Kiinteistöjen ja asuntojen välitys		2		6,8
Kuluttajansuoja	3	3	4	24,5
Majoitus- ja ravitsemisliikkeet, anniskelulupa-asiat	1	2		8,6
Muu elinkeinoasia	4	1	4	14,3
Rahoitusmarkkinoiden valvonta	1		1	
Räjähdyksineet ja palavat nesteet	2	2		7,9
Sähköturvallisuus	3	4	1	6,6
Vakuutustoiminta	1	3	1	10,8

### Maa- ja metsätalous

Kasvinsuojelu	1		1	
Muu maa- ja metsätalousoasia	3	4		4,8

	Saapuneet vuonna 2011 kpl	Ratkaistu vuonna 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
<b>Liikenne ja viestintä</b>				
Ajo- ja vesikulkuneuvojen katsastus ja rekisteröinti	6	3	6	15,1
Ajokortti, ajo-oikeus ja ammattiajolupa	135	164	26	2,9
Ajoneuvojen siirtämistä koskeva maksu	889	771	582	7,8
Ammattimainen moottoriajoneuvoliikenne	45	26	34	8,5
Joukkoliikenteen tarkastusmaksut	83	126	58	8,3
Liikennevakuutusmaksua vastaava hyvike	62	71	24	5,3
Merimiehiä, lentäjiä yms. koskeva asia	10	4	6	4,8
Pysäköintivirhemaksut	337	501	160	8,6
Rautatieliikenne, merenkulku ja ilmailu	2	1	3	1,4
Televisiomaksut	135	195	112	11
Tietoliikenne	9	5	10	10,3
Tietoliikenteen tarkastusmaksut	1		1	
Ylikuormamaksut		1		9,5
<b>Taloudellinen toiminta mukaan lukien liikenne- ja viestir</b>	<b>1736</b>	<b>1896</b>	<b>1035</b>	<b>7,9</b>

## 8. Verot

### Tulo- ja varallisuusvero

Elinkeinotulon verotus	128	122	204	18,8
Ennakkoperintä ja sosiaaliturvamaksu	36	51	29	13
Ennakkopidätyksen ja ennakkonannon muuttaminen	4	9	1	8,8
Henkilökohtaisen tulon verotus	321	322	456	16
Kansainvälinen verotus	20	18	71	16,1
Kiinteistövero	8	14	14	19
Lähdeverot	15	17	21	13,6
Maatilatalouden verotus	1		1	
Muu tulon tai varallisuuden perusteella kannettavaa veroa ta	26	18	30	15,9
Varallisuusverotus				
Veroviraston ennakkotieto tai -ratkaisu tulo- ja varallisuus	12	6	7	5,4

### Arvonlisävero

Arvonlisäveroa koskevat valitukset	464	298	489	11,5
Arvonlisäverovelvolliseksi rekisteröinti ja ryhmärekisteröin	9	13	4	5,6
Vakuutusmaksuvero	1	3		12,9
Veroviraston ennakkoratkaisu arvonlisäveroasiassa	18	21	6	4,5

### Ajoneuvoja koskevat verot ja maksut

Ajoneuvovero	211	160	201	10,5
Autoveroa koskevat ennakkoratkaisut	3	5		4,3
Autoveron palautus	1	1	1	7,9
Autoverovalitukset	328	185	240	8,5
Muu ajoneuvoveroasia	1	7		7,3
Käyttökieltoa koskevat valitukset	1		1	
Polttoainemaksu	5	2	5	9,9

### Valmisteverot ja tulliasiat

Ennakkoratkaisut valmistevero- ja tulliasioissa	1	1		5,3
Muu tulliasia	4	4	3	7

	Saapuneet vuonna 2011 kpl	Ratkaistu vuonna 2011 kpl	Siirtynyt vuodelle 2012 kpl	Käsittelyaika keskimäärin kk
Tullausvalitukset	38	44	34	8,9
Tullinimikkeet	4	4	3	7,5
Valmisteverot	87	63	68	7
<b>Muut verot ja verotusmenettely</b>				
Arpajaisvero	1		1	
Ennakkotieto tai -ratkaisu muussa veroasiassa	7	9	4	8,5
Muu veroasia		1		
Muut valtiolle perittävät maksut / mm. maksuperustelakiin pe	14	22	6	8,4
Perintö- ja lahjaverot	26	14	42	18,9
Varainsiirtovero	22	28	26	14,7
Veronkanto	68	12	68	17,6
Verotukseen liittyvä laiminlyöntimaksu	102	25	79	5,5
<b>Verot yhteensä</b>	<b>1987</b>	<b>1498</b>	<b>2115</b>	<b>12,3</b>
<b>Kaikki asiat yhteensä</b>	<b>8637</b>	<b>8514</b>	<b>5805</b>	<b>7,9</b>

# Koulutukset ja matkat 2011

## Koulutusta Suomessa

Tilaisuus	Ajankohta/kesto	Osallistujien lukumäärä
3D-kiinteistöt rakennettavan ympäristön suunn.välineenä	20.4.2011	1
Administrative sanktioner – utmaningar och möjligheter	24.10.2011	7
Alueidenkäytön tietojärjestelmäpäivä	20.9.2011	1
ALV-seminaari	25. – 27.8.2011	11
Ampuma-aseiden lupa- ja oikeuskäytännöt	30.5.2011	11
Asiakaspalvelua ruotsin kielellä – kurssi oikeushallinnon kansliahenkilökunnalle ja haastemiehille	8.9. ja 10.11.2011	2
ATK-yhdyshenkilöpäivät	20. – 21.9.2011	3
Autoveroasioiden koulutus	7. – 8.6.2011	4
Hallinto-oikeuksien esittelijäkoulutus	9. – 10.5.2011	10
Hallintotuomioistuinpäivä	2.12.2011	65
Hallintotuomioistuinten johtamisvalmennus	17. – 18.10.2011	8
Henkilöstöjohton neuvottelupäivä OM	3.2.2011	1
Ihmisoikeussopimukset ja perusoikeudet lainkäytössä	12. – 14.1.2011	2
Jaostovalmistelu –seminaari	4.3.2011	34
Julkisen sektorin tietosuoja	13.12.2011	1
Julkisuuskoulutus	24.11.2011	28
Jätelaki –seminaari	25.10.2011	1
Kilpailuoikeus ja julkiset hankinnat Suomessa ja Venäjällä	16.5.2011	5
Korkeimman hallinto-oikeuden ja hallinto-oikeuksien talous- ja henkilöstöhallinnon yhdyshenkilöpäivät	14. – 15.9.2011	1
Lakimieskunta – oikeuslähteiden armoilla vai asiantuntijoina	3.11.2011	2
Maastapoistamistoiminnan tehostaminen, seminaari	1.12.2011	6
Mitä tulisi huomioida rekrytoinnissa	14.2.2011	1
Oikeushallinnon toimitila- ja työympäristökonsepti	28.11.2011	3
Perusoikeudet, lainsäätäjät ja tuomioistuimet –		
Perusoikeus- ja ihmisoikeuspäivä KHO:ssa	18.11.2011	43
Prosessinjohto hallintolainkäytössä 2 –koulutusohjelma	10. – 11.11.2011	13
Prosessinjohto hallintolainkäytössä 2 –koulutusohjelma	10. – 11.2.2011	13
Prosessinjohto hallintolainkäytössä 2 –koulutusohjelma	5. – 6.5.11	13
Psykologia ja lainkäyttö – asiakkaan käsittely ja kuuleminen oikeusprosessissa	19.5.2011	1

Ruotsinkurssi	syksy 2011 2h /vko	
Ruotsinkurssi	kevät 2011 2 h/vko	
Siirtohinnoitteluseminaari	1.11.2011	4
Sosiaaliasioiden koulutus	29. – 30.9.2011	11
Tuomioistuinten ICT-asiakaspäivä	6.10.2011	2
Työhyvinvointiseminaari	22.9.2011	2
Työsuojelupäivä	17.5.2011	2
Ulkomaalaisasiain laivaseminaari	8. – 10.2.2011	12
Valtakunnallinen meluntorjuntapäivä	22. – 23.3.2011	1
Valtiosääntöoikeuden ajankohtaisseminaari	25.5.2011	10
Valtiotukisäännösten ajankohtaispäivä	27.9.2011	1
Vastuunjako ja vapaa liikkuvuus Euroopan unionin turva- paikkapolitiikassa	10.10.2011	10
Veroasioiden kurssi	17. – 18.5.2011	8
Virastopäällikköpäivät	31.5. – 1.6.2011	2
Yleishallinto-oikeutta koskeva syventävä koulutus	13. – 14.12.2011	24
Yliopiston veropäivä	9.12.2011	1

Lisäksi yksi henkilö osallistui oikeus-JET-koulutusohjelmaan ja kaksi oppisopimuksella merkonomikoulutukseen.

### Koulutukset ulkomailla

Tilaisuus	Ajankohta/kesto	Osallistujien lukumäärä
Workshop EU Legislation on Environmental Impact Assessment (EIA) Krakova	27. – 29.4.2011	2
Study visit at the European Court of Human Rights – Exchange Programme for Judicial Authorities	23. – 26.5.2011	1
Training of the Finnish and Estonian judiciary on the Enforcement of EU State Aid rules	9. – 10.6.2011	2
The Focus on Estonia and Finland	16.9.2011	1
Annual Conference on European direct Taxation Law 2011 and Annual Conference on European VAT Law 2011	23. – 25.11.2011	1
EJTN:n järjestämä seminaari Bukarest	8. – 9.12.2011	1
Regional seminar on Free Movement of Workers with		

