SISÄLLYSLUETTELO

SAATTEEKSI....3
FÖRORD....4

Hallinto-oikeuden ja sen asiakkaiden asema oikeudenhoidon uudistuksessa....5
Ylituomari Hannu Renvall

Lainkäyttötoiminta
- Tuomiopiiri ja tehtävä....7
- Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa....8
- Asiamäärien kehitys....9
- Käsittelyaika....10
- Päätösten lopputulos....10
- Päätösten pysyvyys....11
- Lainkäytöstä tiedottaminen....12
- Toiminnan ja työmenetelmien arviointi ja kehittäminen 12

Organisaatio ja henkilöstö 12

Toimitilat....13

Tapahtumia ja vierailuja....14

Lausunnot, kuulemiset ja työryhmien jäsenyydet....14

Vuodelle 2013 asetetut tulostavoitteet ja tulokset tiivistetysti /
För år 2013 uppställda mål samt resultat i korthet....15

Henkilökunta 31.12.2013....16

Asiantuntijajäsenet....17

TILASTOT
- Työtilanteen kehitys 2004-2013 18
- Vuoden 2013 työtilanne....18
- Käsittelyaika pääasiaryhmittäin....19
- Päätösten lopputulos pääasiaryhmittäin....19
- Työtilanne ja käsittelyaika asiaryhmittäin....20
- Sammanfattning av statistiken på svenska....25

TURUN HALLINTO-OIKEUS
Yliopistonkatu 34 (1.2.2014 alkaen)
PL 32, 20101 Turku

Puhelin 029 56 42400 (vaihde)
Telekopio 029 56 42414
Sähköposti turku.hao@oikeus.fi

ÅBO FÖRVALTNINGSDOMSTOL
Universitetsgatan 34 (från och med 1.2.2014)
PB 32, 20101 Åbo

Telefon 029 56 42400 (växel)
Telefax 029 35 42414
E-post turku.hao@oikeus.fi

SAATTEEKSI

Vuonna 2013 Turun hallinto-oikeuteen saapui edellistä vuotta enemmän asioita, 2 128 asiaa. Hallinto-oikeus pystyi kuitenkin ratkaisemaan asioita saapuneiden määrää enemmän eli 2 186 asiaa. Näin ollen vuoden lopussa vireillä olleiden asioiden määrä oli vain 914 asiaa. Luku vastaa hallinto-oikeuden vajaan puolen vuoden työmäärää.

Asioiden keskimääräinen käsittelyaika lyheni 6,3 kuukaudesta 5,8 kuukauteen. Se oli lyhyempi kuin mitä oikeusministeriön kanssa tavoitteeksi oli sovittu. Keskimääräinen käsittelyaika vaihteli eri asiaryhmissä taloudellisen toiminnan 3,2 kuukaudesta veroasioiden 9,2 kuukauteen. Erityisesti veroasioissa keskimääräistä käsittelyaikaa pystyttiin lyhentämään. Yksittäisistä asiaryhmistä huostaanottoasioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 4,9 kuukautta ja asemakaavojen 6,8 kuukautta.

Sosiaaliasiat ovat vakiintuneet suurimmaksi asiaryhmäksi 35 %:n osuudella. Seuraavaksi suurimmat ryhmät ovat ulkomaalaisasiat 12 prosentin, vero- ja rakennusasiat 11 prosentin ja taloudellista toimintaa ja liikennettä koskevat asiat 10 prosentin osuuksilla.

Yli vuoden vireillä olleita asioita oli vuoden lopussa ainoastaan 9, mikä alittaa ministeriön kanssa sovitun tavoitteen. Suullisia käsittelyjä järjestettiin 81 asiassa. Nämä olivat pääasiassa lastensuojeluasioita. Lisäksi 8:ssa maankäyttöön ja rakentamiseen liittyvässä asiassa järjestettiin katselmus.

Turun hallinto-oikeuden vuoden 2013 toimintaan vaikutti Turun oikeustalossa meneillään oleva toimitilamuutos. Vuoden aikana suunniteltiin oikeustalossa tehtävää remonttia, jonka toteuttamisesta lopullinen päätös saatiin oikeusministeriöstä joulun alla. Alkuvuonna 2014 Turun hallinto-oikeus muutti väistötiloihin Turun Yliopistonkadulle. Oikeustalon remontin odotetaan valmistuvan vuoden 2016 alussa, jolloin hallinto-oikeus palaa oikeustaloon.

FÖRORD

Vid Åbo förvaltningsdomstol anhängiggjordes under året 2013 sammanlagt 2 128 ärenden, vilket innebär en ökning jämfört med föregående år. Förvaltningsdomstolen avgjorde 2 186 ärenden och således har flera ärenden avgjorts under året än som kommit in. Endast 914 ärenden var anhängiga vid årsskiftet. Antalet motsvarar ett knappt halvårs arbetsmängd.

Ärendenas genomsnittliga handläggningstid förkortades från 6,3 månader till 5,8 månader. Det var kortare än den med justitieministeriet överenskomna målsättningen. De genomsnittliga handläggningstiderna varierade ärendegrupperna emellan från 3,2 månader i ärenden gällande ekonomisk verksamhet till 9,2 månader i skatteärenden. Särskilt i skatteärendena strävade man efter att förkorta handläggningstiderna. I de enskilda ärendegrupperna var handläggningstiden gällande omhändertagande i genomsnitt 4,9 månader och i ärenden gällande detaljplaner i genomsnitt 6,8 månader.

Socialärendena har etablerat sig som den största ärendegruppen och deras andel av ärendena är 35 %. De följande största ärendegrupperna utgörs av utlänningsärenden (12 %), skatte- och byggnadsärenden (11 %) och ärenden gällande ekonomisk verksamhet samt trafik (10 %).

Vid årsskiftet fanns endast 9 ärenden kvar som varit anhängiga i över ett år. Det underskrider den med justitieministeriet överenskomna målsättningen. Domstolen höll muntlig förhandling i 81 ärenden, huvusakligen i barnskyddsärenden. Dessutom förrättades syn i 8 ärenden gällande markanvändning och byggande.

Under år 2013 påverkades Åbo förvaltningsdomstols verksamhet av de ombyggnadsarbeten som utförs i Åbo rättscenters utrymmen. Renoveringen planerades under året och i december fattade justitieministeriet sitt slutliga beslut om att genomföra den. Åbo förvaltningsdomstol flyttade i början av år 2014 till temporära utrymmen på Universitetsgatan i Åbo. Renoveringen av rättscentret förväntas vara klar i början av år 2016 och då återvänder förvaltningsdomstolen till rättscentret.

Ylituomari Hannu Renvall

Hallinto-oikeuden ja sen asiakkaiden asema oikeudenhoidon uudistuksessa

Vuoden 2013 aikana valmistui oikeusministeriön neuvottelukunnan laatima oikeudenhoidon uudistamisohjelma vuosille 2013-2025. Ohjelman laatimiseen pakottivat valtiontalouden pitkän aikavälin ongelmat. Valtion toimintoja on menojen vähentämiseksi organisoitava uudelleen tai supistettava. Tämä koskee myös tuomioistuimia.

Hallinto- ja hovioikeuksien osalta tällaista kehitystä merkitsi jo aiemmin valmisteltu rakenneuudistus eli kahden hallinto-oikeuden ja yhden hovioikeuden lakkauttaminen huhtikuun 2014 alusta. Sen jälkeen alueellisia hallinto-oikeuksia on enää kuusi, niistä yhtenä Turun hallinto-oikeus.

Turun hallinto-oikeus on voinut jo pitkään palvella asiakkaitaan varsin hyvin. Varsinais-Suomen ja Satakunnan asukkaat, yhteisöt ja viranomaiset ovat saaneet ratkaisun vireille pantuihin valituksiin nopeammin kuin valtakunnassa keskimäärin. Vuonna 2013 tämä kehitys jatkui. Asioiden keskimääräinen käsittelyaika Turun hallinto-oikeudessa oli 5.8 kuukautta. Lähes kaikki asiat kyettiin ratkaisemaan alle vuodessa.

Hallinto-oikeuden perustehtävä on tuottaa perustuslain mukaista oikeusturvaa: tarjota osapuolille mahdollisuus saattaa hallintoviranomaisen tekemän päätöksen lainmukaisuus riippumattoman tuomioistuimen arvioitavaksi. Tämä perusoikeus on siis toteutunut Turun hallinto-oikeuden tuomiopiirissä nykyjärjestelmässä hyvin.

Oikeusturvaohjelman mukaan hallinto- ja hovioikeusverkoston uudistamista jatketaan. Tarkastelun kohteeksi on nostettu myös, voitaisiinko oikeusturvaa tuottaa nykyistä paremmin uudenlaisella organisoinnilla. Ensi alkuun selvitetään vuoden 2014 loppuun mennessä, mitä mahdollisia hyötyjä ja haittoja olisi saavutettavissa ylimpien tuomioistuinten, korkeimman oikeuden ja korkeimman hallinto-oikeuden organisatorisesta yhdistämisestä.

Vaikka asia on siis ylimpienkin tuomioistuimien osalta vasta selvitysvaiheessa, julkisuudessa on erityisesti korkeimman oikeuden taholta, odottamatta alustavankaan selvityksen tuloksia, esitetty vaatimuksia koko tuomioistuinlaitoksen ns. linjajaon poistamisesta keinona parantaa oikeusturvaa ja samalla supistaa kustannuksia.

Hallinto-oikeuden ja erityisesti sen asiakkaiden, yksityisten ihmisten, yhteisöjen ja alueen kuntien oikeusturvan kannalta tällainen kehitys olisi ilmeisen vahingollista. Hallintotuomioistuimet ovat ko-

konaisuutena katsoen oikeudellisina toimijoina käräjä- ja hovioikeuksia selvästi pienempi osapuoli. Niiden kustannusrasitteena ei ole yleisiin tuomioistuimiin kiinteästi kytkeytyviä syyttäjä- ja asianajajalaitosta. Hallintotuomioistuimien asiakkaat ovat valtaosin tavallisia kansalaisia, joskin heidän oikeudelliset intressinsä usein liittyvät paitsi omiin elintärkeisiin etuihin, myös koko yhteiskuntaa koskeviin merkittäviin ratkaisuihin kuten kaavoitus, ympäristö ja rakentaminen.

On ennakoitavissa, että tuomioistuinlinjoja yhdistettäessä yleisten tuomioistuimien rikosasioiden käsittelemiseen vahvasti painottuva rooli ja suuret kustannukset jättäisivät hallinto-oikeuden asiakkaiden oikeusturvatarpeet yhdistetyssä tuomioistuinlinjassa varjoonsa niin voimavaroja jaettaessa kuin hallinto-oikeudellisissa asioissa tarvittavan erityisasiantuntemuksenkin osalta.

Yleisten hallintotuomioistuimien nykyinen kaksiportainen muutoksenhakujärjestelmä on luotu vasta parin viime vuosikymmenen aikana. Se on osoittanut toimivuutensa: asioiden käsittely on selkeästi halvempaa, nopeampaa ja järkiperäisempää kuin yleisissä tuomioistuimissa. Hallinto-oikeudellisiin asioihin hyvin perehtyneiden, erikoistuneiden hallinto-oikeustuomareiden ratkaisemina kiistanalaisiin asioihin on saatu laadukkaita ja yhteiskunnallisesti merkittäviä ratkaisuja perustuslain edellyttämällä tavalla asianmukaisesti ja ilman aiheetonta viivytystä.

Paluuta menneeseen, jossa hallintolainkäytön oikeudelliset kiistat pitkälti ratkaistiin hallinnon sisäisesti tai tuomioistuinasemaa vailla olevissa lautakunnissa, ei ole. Päinvastoin: jäljelle jääneitä kuutta alueellista hallinto-oikeutta tulisi entisestään vahvistaa jakamalla niitä asiaryhmiä, joiden käsittely nyt on keskitetty vain yhteen hallinto-oikeuteen, ratkaistavaksi kaikissa tai ainakin yhtä useammassa hallinto-oikeudessa. Näitä ovat turvapaikka-asiat, arvonlisäveroasiat ja ympäristönsuojeluasiat. Hallinto-oikeudellisen oikeusturvan painopistettä tulisi siirtää korkeimmasta hallinto-oikeudesta mahdollisimman vahvoihin ensi asteen hallinto-oikeuksiin.

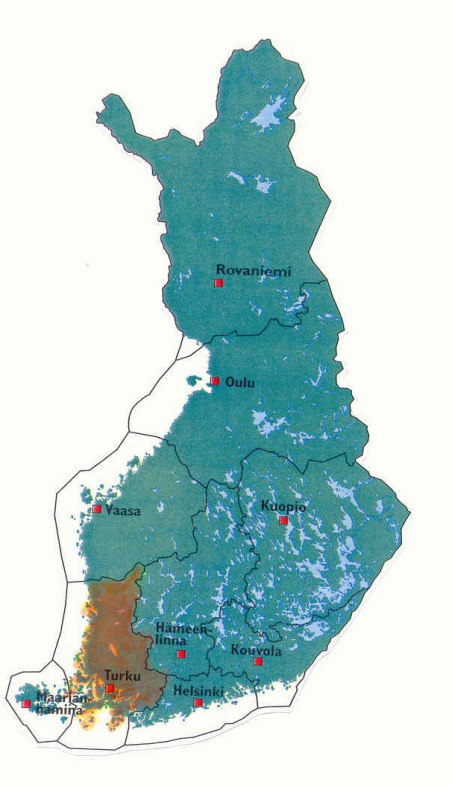
Turun hallinto-oikeus ja sen henkilöstö ovat valmiit toimintansa kehittämiseen tähän suuntaan. Siihen on Turussa erittäin hyvät edellytykset, koska kaupungissa on kaksi oikeustieteellisesti korkeatasoista opetusta ja tutkimusta molemmilla kansalliskielillä tuottavaa yliopistoa, korkeakoulutasoista, oikeudellisesti orientoitunutta kansliahenkilöstöä tuottava ammattikorkeakoulu ja pitkät perinteet omaava laaja-alainen oikeudellinen yhteisö. Tärkeää on myös, että juuri hallintolainkäytössä kaiken aikaa tarvittavaa monien muidenkin erityisalojen asiantuntemusta on saatavissa laaja-alaisen yliopistoyhteisön kautta.

Lainkäyttötoiminta

Tuomiopiiri ja tehtävä

Turun hallinto-oikeus on yleinen alueellinen hallintotuomioistuin, jonka tuomiopiiri muodostuu Varsinais-Suomen ja Satakunnan maakuntien alueesta. Maakuntiin kuului kertomusvuoden lopulla 48 kuntaa, joiden yhteenlaskettu asukasmäärä oli noin 695 000. Kunnista kolme on kaksikielisiä ja kahden kunnan väestön enemmistön kieli on ruotsi.

- 48 kuntaa
- noin 695 000 asukasta
- 13 % maan väestöstä
- 28 000 ruotsinkielistä



Hallinto-oikeuden tehtävä on antaa oikeusturvaa valitus-, alistus- ja hakemusasioissa, joissa on kysymys julkisoikeudellista vallankäyttöä koskevasta erimielisyydestä. Hallinto-oikeudelta haetaan muutosta kuntien viranomaisten ja evankelis-luterilaisen sekä ortodoksisen kirkon hallintoelinten päätöksiin. Lisäksi kaikkien valtioneuvostoa alempien valtion hallintoviranomaisten päätöksistä valitetaan alueellisiin hallinto-oikeuksiin, ellei erityislaissa ole toisin säädetty.

Hallinto-oikeuden päätöksistä valitetaan korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Eräiden asiaryhmien osalta on laissa säädetty valituskielto, joten hallinto-oikeus on niissä ylin muutoksenhakuaste. Monissa asioissa, kuten veroasioissa, useissa sosiaaliasioissa ja eräissä maankäyttö- ja rakennusasioissa jatkovalitusoikeutta on rajoitettu siten, että valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen edellyttää valituslupaa.

Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa

Asioiden käsittely hallinto-oikeudessa on pääsääntöisesti kirjallista.

Kun valitus saapuu hallinto-oikeuteen, siitä hankitaan päätöksen tehneen viranomaisen sekä muun asianosaisen lausunto, joihin valittajalle varataan tilaisuus vastata. Asian selvittämiseksi hallinto-oikeus tarvittaessa hankkii myös muiden viranomaisten tai asiantuntijoiden lausuntoja sekä muuta lisäselvitystä siinä laajuudessa kuin käsittelyn tasapuolisuus, oikeudenmukaisuus ja asian laatu vaativat. Ennen asian ratkaisemista valittaja saa aina tiedon kaikesta hankitusta selvityksestä sekä mahdollisuuden kommentoida sitä.

Lainkäyttöasiat ratkaistaan jaoston istunnossa, joka on pääsääntöisesti päätösvaltainen kolmijäsenisenä. Asian esittelee hallinto-oikeustuomari, hallinto-oikeussihteeri, käräjänotaari tai notaari. Asiaryhmissä, joissa puututaan yksilön henkilökohtaiseen vapauteen, esimerkiksi lasten huostaanottoa tai mielenterveyden hoitoa koskevissa asioissa, päätöksentekoon osallistuu yhden lainoppineen jäsenen sijasta tämän alan asiantuntijajäsen.

Hallinto-oikeus voi ratkaista eräät asiat kahden tuomarin kokoonpanossa, mikäli nämä ovat ratkaisusta yksimieliset eikä asian laatu edellytä laajempaa käsittelyä. Hallinto-oikeuslaissa on erikseen lueteltu asiaryhmät, joissa suppeampaa kokoonpanoa voidaan käyttää.

Eräät vähäisiä pysäköintivirhe- ja joukkoliikenteen tarkastusmaksuja sekä ajokorttiasioita koskevat muutoksenhakuasiat hallinto-oikeus voi ratkaista myös yhden tuomarin kokoonpanossa. Kaikki asiat ratkaistaan kuitenkin asian valmistelleen esittelijän esittelystä.

Asian selvittämiseksi tai asianosaisen sitä pyytäessä voidaan järjestää suullinen käsittely tai katselmus.

Vuonna 2013 Turun hallinto-oikeudessa järjestettiin 81 asiassa suullinen käsittely ja 8 asiassa toimitettiin katselmus. Suurin osa suullisista käsittelyistä koski lastensuojeluasioita. Katselmukset liittyivät maankäyttöä ja rakentamista koskeviin asioihin.

Hallinto-oikeusprosessi on asianosaiselle kustannuksiltaan halpa ja niin yksinkertainen, että asiointi on useimmiten mahdollista ilman asianajajaa. Eräissä asiaryhmissä muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksu, joka vuoden 2014 alusta on 97 euroa. Maksua ei peritä jos muutoksenhakijan vaatimus on hyväksytty.

Hallinto-oikeus katselmuksella rakennuslupa-asiassa Turun Hirvensalossa

Asiamäärien kehitys

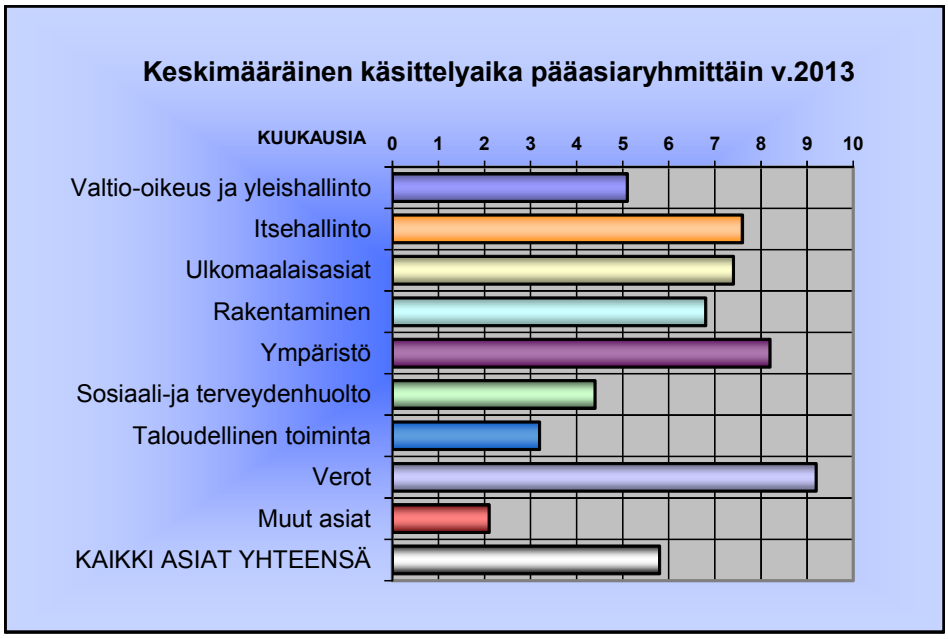
Kertomusvuonna tuli vireille 2 128 asiaa. Lukumäärä oli 102 suurempi kuin edellisenä vuonna.

Hallinto-oikeus ratkaisi vuoden aikana 2 186 asiaa, mikä on 115 asiaa enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Vuoden lopussa oli asioita vireillä 914 eli 61 asiaa vähemmän kuin vuotta aiemmin. Saapuneista asioista oli ruotsinkielisiä 45.

Asiaryhmissä suurin muutos oli taloudellista toimintaa ja liikennettä koskevien asioiden määrän pieneneminen.

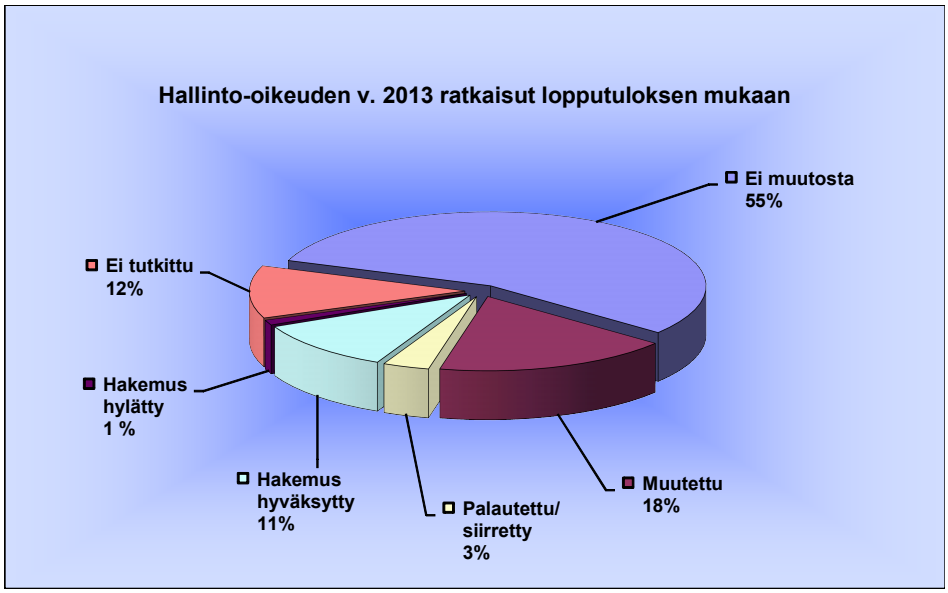
Käsittelyaika

Vuonna 2013 kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika lyheni edellisen vuoden 6,3 kuukaudesta 5,8 kuukauteen. Kaikkien pääasiaryhmien keskimääräinen käsittelyaika oli alle 10 kuukautta. Asemakaava-asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 6,8 kuukautta. Huostaanottoasioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 4,9 kuukautta. Mielenterveysasioiden keskimääräinen käsittelyaika pysyi edelleen alle kuukaudessa.



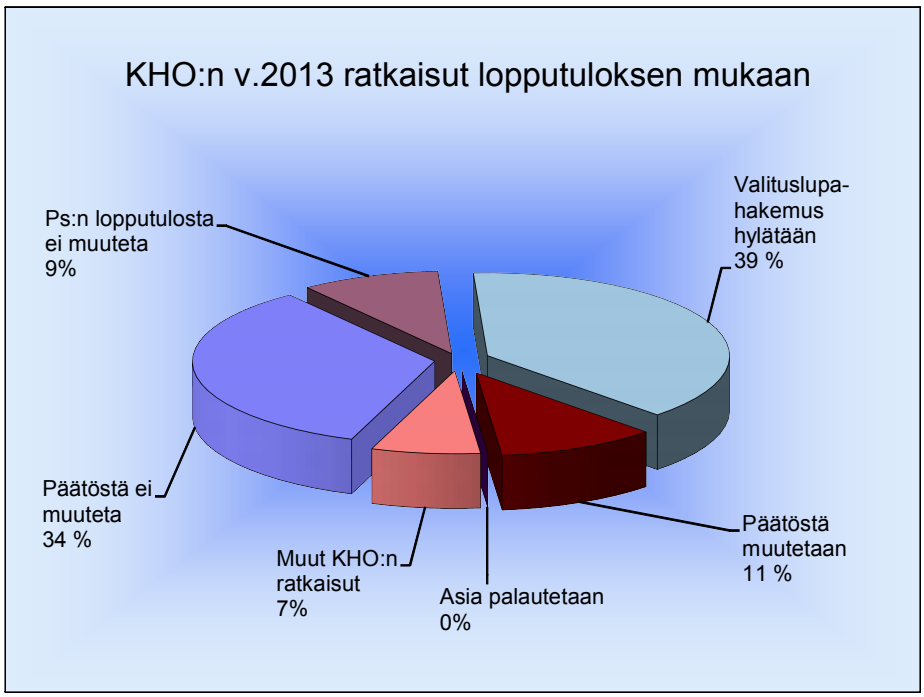
Päätösten lopputulos

Hallinto-oikeuden käsittelemistä asioista noin 90 prosenttia on valitusasioita ja 10 prosenttia hakemusasioita, joissa ei ole kyse muutoksenhausta viranomaisen päätökseen. Valitusasioissa noin kolmasosassa asioita muutoksenhaun kohteena ollutta päätöstä muutettiin tai se kumottiin ja palautettiin päätöksen tehneelle viranomaiselle ja noin kahdessa kolmasosassa muutoksenhaun kohteena ollutta päätöstä ei muutettu.

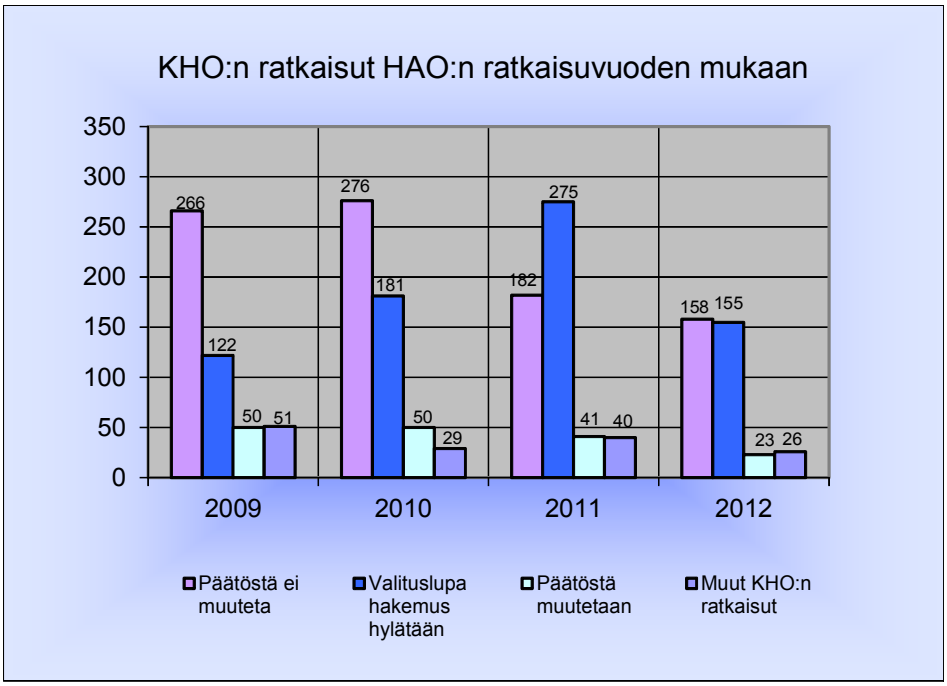


Päätösten pysyvyys

Korkein hallinto-oikeus ratkaisi vuoden 2013 aikana 441 Turun hallinto-oikeuden päätöksistä tehtyä muutoksenhakua. Hallinto-oikeuden päätöstä muutettiin tai se kumottiin 47 tapauksessa. Toisin sanoen 11 % niistä hallinto-oikeuden päätöksistä, joihin haettiin muutosta, muuttui lopputulokseltaan tai palautettiin. Osuus on suurempi kuin edellisenä vuotena.



Vuonna 2013 annetuista Turun hallinto-oikeuden päätöksistä tehtiin korkeimmalle hallinto-oikeudelle valituksia tai valituslupahakemuksia yhteensä 490. Määrä vastaa noin 22 %:a ratkaisuista. Jatkovalitusten määrä vaihtelee vuosittain 400 – 500 välillä. Näistä korkein hallinto-oikeus muuttaa hallinto-oikeuden päätöstä 30 – 50 asiassa vuosittain.



Lainkäytöstä tiedottaminen

Kertomusvuonna Turun hallinto-oikeus lähetti tiedotusvälineille 10 lehdistötiedotetta ratkaisuista, jotka arvioitiin yhteiskunnallisesti merkittäviksi, kiinnostaviksi tai koskivat suurta ihmisjoukkoa. Tiedotteista kuusi koski kaavoitusta. Lisäksi tiedotettiin mm. kunnallisvaalivalituksista ja Onnibussin reittiliikenneluvasta.

Hallinto-oikeus laati 28 päätöksestä ratkaisuselosteet hallinto-oikeuksien valtakunnalliseen Finlex-oikeustapausrekisteriin, jonka tarkoitus on antaa kansalaisille ja hallintoviranomaisille tietoa oikeuskäytännöstä hallintolainkäytössä. Ratkaisuselosteista 13 koski verotusta, neljä erilaisia sosiaaliasioita, kaksi kaavoitusta ja kaksi rakentamista. Loput koskivat mm. anniskelulupaa, vesiosuuskunnan viemäriverkkoon liittymistä, opiskelijan opiskeluoikeuden merkitsemistä passiivirekisteriin, pysäköintikiekon saapumisajan merkitsemistä ja sähkötupakan haltuunottoa lastensuojelulaitoksessa. Tiedottamista hallinto-oikeuden toiminnasta ja annetuista ratkaisuista pyritään edelleen tehostamaan.

Toiminnan ja työmenetelmien arviointi ja kehittäminen

Hallinto-oikeuden henkilökunnan osaamisen ja ammattitaidon kehittämistä jatkettiin. Lainkäyttöhenkilöstö sai koulutusta eri alojen substanssilainsäädännössä. Koulutusyhteistyötä Turun yliopiston kanssa jatkettiin niin, että yliopisto järjesti syksyllä hallinto-oikeuden tiloissa tulkkausta koskevan koulutustilaisuuden.

Myös Turun hallinto-oikeudessa siirryttiin lainkäyttöasioiden sähköiseen tarkastukseen (=Säpäkkä). Ulkomaalaisasioissa tuli kesällä käyttöön UMA-sovellus, jossa asiakirjaliikenne maahanmuuttoviraston ja hallinto-oikeuden välillä hoidetaan sähköisesti.

Hallinto-oikeuksissa järjestettiin syksyllä VMBaro-kysely. Turun hallinto-oikeudessa kyselyn tuloksia arvioitiin koko henkilökunnan kesken pidetyssä kehittämisiltapäivässä. Työsuojelutoimikunta suoritti yhdessä työterveyshuollon kanssa työpaikan riskien arvioinnin.

Organisaatio ja henkilöstö

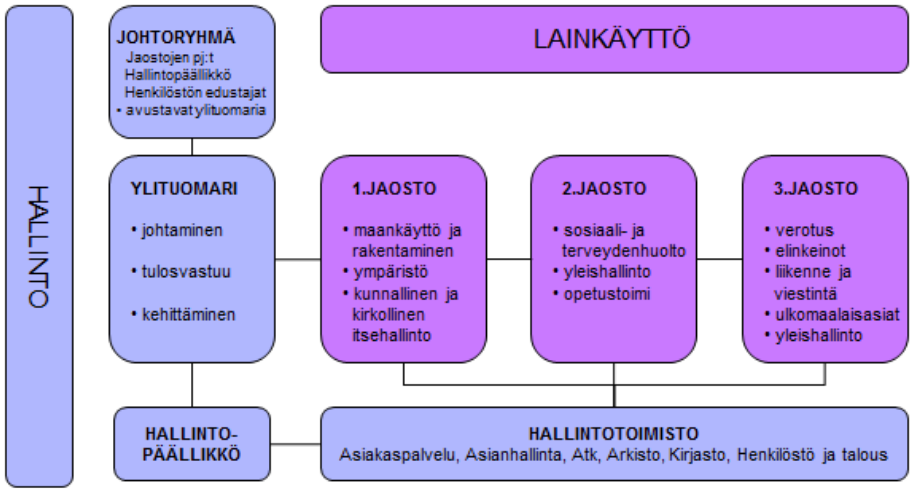
Organisaatiossa työskenteli 48 henkilöä.

Hallinto-oikeudessa oli ylituomarin lisäksi 18 hallinto-oikeustuomaria, 13 hallinto-oikeussihteeriä ja 5 notaaria sekä tuomioistuinharjoittelua suorittava käräjänotaari. Hallinnosta ja lainkäyttöä avustavista tehtävistä huolehtivat talous- ja henkilöstösihteeri, informaatikko, kirjaaja, kirjaamosihteeri ja 7 lainkäyttösihteeriä.

Vuoden aikana eläkkeelle jäi poikkeuksellisen monta henkilöä. Eläkkeelle jäivät hallinto-oikeustuomarit Pirkko Rinne ja Hannele

Salminen, notaarit Kristiina Koski ja Eira Miilumäki-Mikkola, hallinnollinen sihteeri Hannele Ali-Sippola sekä osastosihteeri Marjaana Vairinen.

Turun hallinto-oikeuden organisaatio 2013



Turun hallinto-oikeus toimii kolmeen, eri asiaryhmiin erikoistuneeseen jaostoon jakautuneena. Kunkin jaoston toimintaa johtaa puheenjohtaja. Jaostojen toiminnan tukena on hallintotoimisto, jota johtaa hallintopäällikkö. Hallinto-oikeuden toimintaa johtaa ylituomari, jonka apuna toimii yksiköiden päälliköistä koostuva johtoryhmä.

Toimitilat

Turun hallinto-oikeus sijaitsee Turun oikeustalossa, jossa on meneillään toimitilahanke. Hankkeen tarkoituksena on aikaisempaa suuremman henkilöstömäärän mahtuminen oikeustaloon. Oikeusministeriö päätti joulukuussa 2013, että oikeustalo remontoidaan oikeusministeriön hyväksymän oikeustalokonseptin mukaisesti. Remontin ajaksi Turun hallinto-oikeus muuttaa väistötiloihin Yliopistonkadulle toimistotiloihin.

Yliopistonkatu 34 (kuva Seija Kaijanen)

Muutto tapahtui helmikuun alussa vuonna 2014. Oikeustalon remontin on tarkoitus valmistua vuoden 2016 alussa, jolloin hallinto-oikeus palaa oikeustaloon. Myös väistön aikana hallinto-oikeuden suulliset käsittelyt pidetään Turun oikeustalossa.

Tapahtumia ja vierailuja

Euroopan parlamentin jäsen Mitro Repo vieraili hallinto-oikeudessa 16.5.2013.

Hallinto-oikeudessa vieraili 24.9.2013 European Judicial Training Network-verkoston kautta Suomessa tutustumassa olleet ranskalainen ja italialainen tuomari.

Turun hovioikeuden uusi presidentti Timo Esko ja Länsi-Suomen syyttäjänviraston uusi johtava kihlakunnansyyttäjä Harri Lindberg olivat hallinto-oikeuden johtoryhmän vieraina vuoden 2013 aikana.

Lausunnot, kuulemiset ja työryhmien jäsenyydet

Hallinto-oikeus antoi kertomusvuonna lausunnon seuraavissa asioissa:

- Oikeusministeriön lausuntopyyntö Oikeusministeriön hallinnonalan toimitilajohtamisen käsikirja
- Oikeusministeriön lausuntopyyntö Oikeudenhoidon uudistamisohjelma 2013-2025
- Oikeusministeriön lausuntopyyntö Hallinto-oikeuksien arkistonmuodostussuunnitelma
- Maa- ja metsätalousministeriön lausuntopyyntö Maaseutuelinkeinojen valituslautakunnassa käsiteltävien asioiden siirtäminen hallinto-oikeuksiin
- Rajavartiolaitoksen lausuntopyyntö Luonnos hallituksen esitykseksi rajavartiointia koskevan lainsäädännön sekä eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta
- Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö Toimiva lastensuojelu -selvitysryhmän loppuraportti
- Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö työryhmämietinnöstä Lastensuojelun laatusuositus
- Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi valtion virkamieslain ja korkolain 1 §:n muuttamisesta
- Ympäristöministeriön lausuntopyyntö Luonnos hallituksen esitykseksi maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Hallinto-oikeuden edustajia oli lauta- ja toimikuntien sekä työryhmien jäseninä seuraavasti:

- Tuomarinvalintalautakunta (ylituomari Hannu Renvall)
- Oikeudenkäyntiavustajalautakunta (varajäsen hallinto-oi-

keustuomari Hannele Sarell)
- Tuomioistuinlakityöryhmä (ylituomari Hannu Renvall)
- Hallintotuomioistuimien koulutustyöryhmä, KHO (hallintopäällikkö Seija Kaijanen)
- Hallinto- ja erityistuomioistuinten pysyvä arkistotyöryhmä, 15.11.2013 lähtien Tuomioistuinten pysyvä arkistotyöryhmä (hallintopäällikkö Seija Kaijanen)

Turun hallinto-oikeus on pilottituomioistuimena Cepej:ssä (The European Commission for the Efficiency of Justice). Vuonna 2013 hallinto-oikeuden edustaja vaihtui ja hallintopäällikkö Seija Kaijanen aloitti uutena edustajana osallistuen pilottituomioistuinverkoston kokoukseen 26.9.2013 Strasbourgissa.

Lisäksi useita hallinto-oikeuden edustajia on osallistunut oikeusministeriön hallinto-oikeuksille järjestämän koulutuksen ja kurssien suunnitteluun.

Vuodelle 2013 asetetut tulostavoitteet ja tulokset tiivistetysti
För år 2013 uppställda mål samt resultat i korthet

Toimintamenomääräraha Verksamhetsutgifter	Myönnetty Beviljade	Käytetty Använda
	3 945 609 €	3 941 240 €
	Tavoite /Mål	Tulos / Resultat
Ratkaistut asiat Avgjorda ärenden	2 175 kpl /st	2 186 kpl /st
Suulliset käsittelyt ja katselmukset Muntliga förhandlingar och syneförrättningar	95 kpl /st	89 kpl /st
Taloudellisuus / ratkaistu asia Lönsamhet / avgjort ärende	1 814 €	1 803 €
Tuottavuus / henkilötyövuosi Produktivitet / årsverke	45,5 asiaa /ärenden	45,1 asiaa /ärenden
Keskimääräinen käsittelyaika Ärendenas genomsnittliga behandlingstid	6,5 kk /månader	5,8 kk /månader
Siirtyvät asiat / yli vuoden vireillä ollutta Överförda mål / anhängiga i över ett år	932 / 50 kpl /st	914 / 9 kpl /st

TURUN HALLINTO-OIKEUDEN HENKILÖKUNTA 31.12.2013

Ylituomari
Renvall Hannu

Hallinto-oikeustuomarit

Jaostojen puheenjohtajat:
Renvall Hannu, 1. jaoston pj.
Olenius Paula, 2. jaoston pj.
Isomoisio Ritva, 3. jaoston pj.

Muut jäsenet
Aaltonen Sirpa
Almenoksa Tom (ma.)
Eriksson Liisa
Falck Hannamaija
Hartzell Kari (ma.)
Isomoisio Ritva
Kaarila Eija-Riitta
Laato Sirkku (ma.)
Leikkonen Matti
Marela Pirjo
Nurmio Tuire
Partanen Ulla
Raahensalo Hannu
Saari Tiina (vv.)
Salminen Hannele (eläkkeelle 1.1.2014)
Sarell Hannele
Särkilä Kirsi
Toivanen Heikki

Notaarit
Alén Raija
Bouthouri Sisko
Saarinen Auli

Käräjänotaari
Kivi Kati

Talous- ja henkilöstösihteeri
Sihvo Elina

Hallinto-oikeussihteerit
Almenoksa Tom (vv.)
Hartzell Kari (vv.)
Hellman Kristian
Hänninen Anna-Riikka
Jukarainen Antti
Kaijanen Seija, hallintopäällikkö
Laato Sirkku (vv.)
Lahtinen Tinja (ma.)
Lajunen Helmi (ma.)
Niemi Kati
Nyholm Elina (ma.)
Peltoniemi Marja
Päivänsäde Susanna
Saarinen Timo
Sorsimo Katja
Storträsk Veronica

Lainkäyttösihteerit
Ahola Tuula
Kaario Virpi
Lahti Essi
Leino Soili
Peltola Katja
Sundell Merja
Vihersaari Marika

Kirjaaja
Tapio Tuula

Kirjaamosihteeri
Nurmi Pirjo

Informaatikko
Tuovinen Merja

Käräjänotaarit
Vuoden aikana tuomioistuinharjoittelua suorittivat käräjänotaarit Eeva Vartio, Helmi Lajunen ja Kati Kivi.

Harjoittelijat
Turun yliopiston oikeustieteen opiskelijat Laura Siili, Sofia Ahlqvist, Antti Randell, Maiju Takala ja Pauliina Jaakkola suorittivat vuoden aikana opintoihinsa kuuluvan kuukauden harjoittelujakson. Oikeustieteen opiskelija Sofia Ahlqvist oli 1.6. - 31.8.2012 valtionhallinnon harjoittelijana. Turun ammattikorkeakoulun opiskelija Milla Koivisto suoritti oikeustradenomiopintoihinsa kuuluvan harjoittelujakson 1.9. - 30.11.2013.

ASIANTUNTIJAJÄSENET

Lastensuojeluasiat

Alho Annikki	sosiaalineuvos, psykologi, valtiotieteiden maisteri
Kivimäki Leena	sosiaalipalvelujen johtaja, valtiotieteiden lisensiaatti
Lehtonen Riitta	sosiaalityön lehtori, valtiotieteiden maisteri
Nyqvist Leo	professori, valtiotieteiden tohtori
Tuomi Marian	sosiaalityöntekijä/lastenvalvoja, kasvatustieteiden maisteri, valtiotieteiden lisensiaatti
Vidjeskog Jan	psykologi, filosofian maisteri
Ylä-Herranen Tiina	sosiaalityöntekijä, valtiotieteiden maisteri

Varajäsenet

Gauffin Katri-Maria	sosiaalityöntekijä, valtiotieteiden lisensiaatti
Markkanen Milja	sosiaalityön johtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri

Adoptioasiat

Mattinen Kristiina	aluejohtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri

Varajäsenet

Gauffin Katri-Maria	sosiaalityöntekijä, valtiotieteiden lisensiaatti
Markkanen Milja	sosiaalityön johtaja, yhteiskuntatieteiden maisteri

Kehitysvammaisten erityishuoltoasiat

Paavola Merja	sosiaalipalvelujen johtaja, terveystieteiden maisteri
Österlund Kristina	psykologi, psykologian maisteri

Varajäsen

Koskinen Raija	suunnittelija, projektikoordinaattori, valtiotieteiden maisteri

Mielenterveysasiat

Kärkkäinen Jukka	kehittämispäällikkö, psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen tohtori, oikeustieteen kandidaatti
Mäkinen Mia	terveydenhuollon ja psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen tohtori
Rasi-Hakala Helena	psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti
Turtonen Jukka	psykiatrian erikoislääkäri, lääketieteen lisensiaatti

Varajäsen

Salomaa Marja	osastonylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri

Päihdehuoltoasiat

Rohunen Matti	aluejohtaja, valtiotieteiden maisteri

Varajäsen

Karjalainen-Niskanen Sirpa	päihdetyöntekijä, yhteiskuntatieteiden maisteri

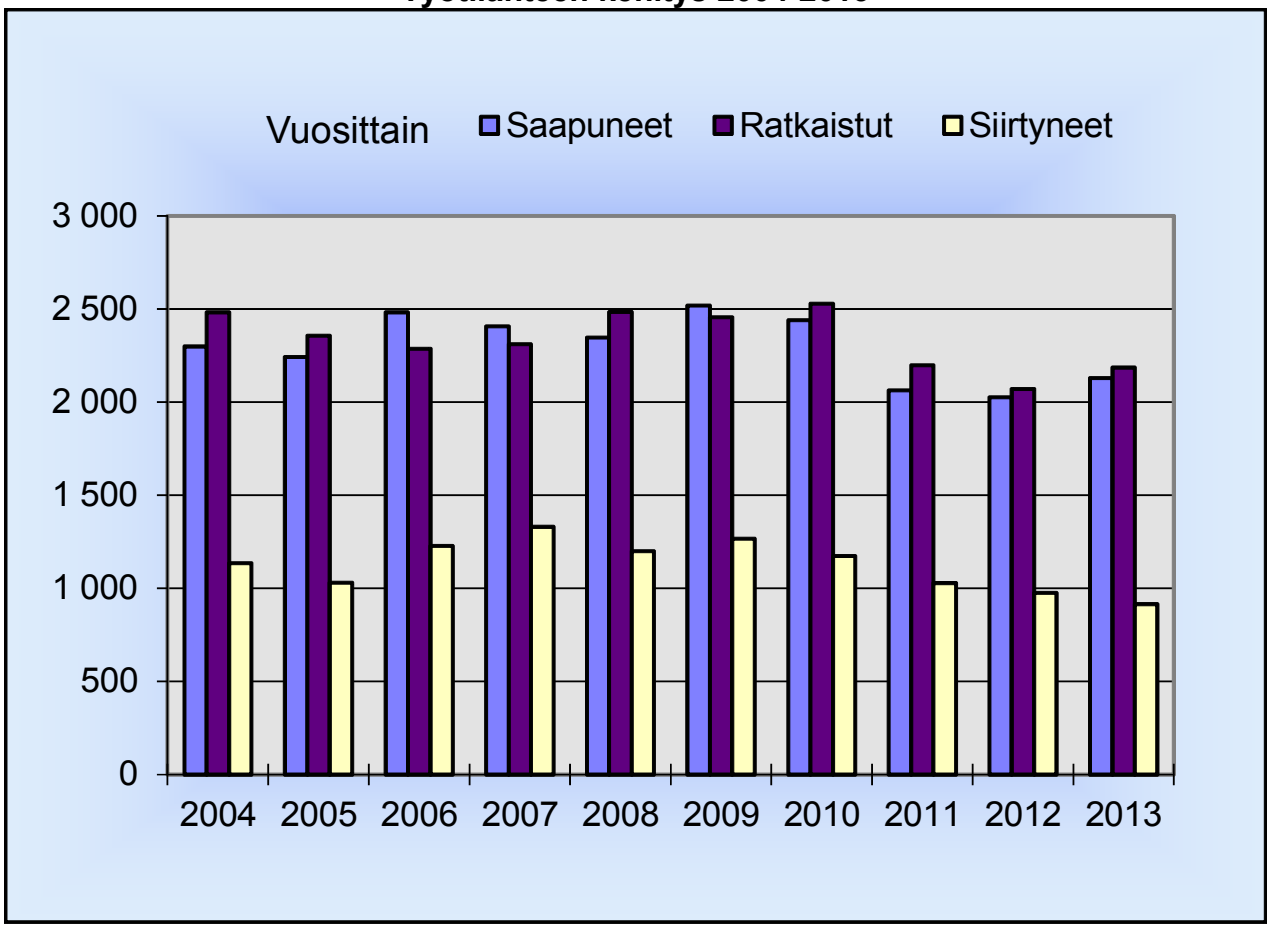
Tartuntatautiasiat

Rintala Esa	osastonylilääkäri, lääketieteen tohtori

Varajäsen

Lehtinen Pasi	lastentautien ja lasten infektiosairauksien erikoislääkäri, dosentti, lääketieteen tohtori

Työtilanteen kehitys 2004-2013



Vuoden 2013 työtilanne

Asiaryhmät	Vireillä 1.1.2013	Saapuneet 2013	Ratkaistut 2013	Vireillä 31.12.2013
Valtio-oikeus ja yleishallinto	82	207	199	90
Itsehallinto	78	133	125	85
Ulkomaalaisasiat	137	261	246	152
Rakentaminen	109	224	208	124
Ympäristö	45	86	78	53
Sosiaali-ja terveydenhuolto	298	751	806	241
Taloudellinen toiminta	64	213	233	43
Verot	164	236	277	122
Muut asiat	1	17	14	4
KAIKKI YHTEENSÄ	**978**	**2128**	**2186**	**914**

Käsittelyaika pääasiaryhmittäin

Asiaryhmät	alle 3 kk	3-6 kk	6-9 kk	9-12 kk	12-18 kk	yli 18 kk	Yhteensä
Valtio-oikeus ja yleishallinto	40	97	48	13	1	0	199
Itsehallinto	30	19	22	25	28	1	125
Ulkomaalaisasiat	34	42	84	72	14	0	246
Rakentaminen	27	49	96	21	15	0	208
Ympäristö	12	17	17	14	14	4	78
Sosiaali- ja terveydenhuolto	260	350	144	46	6	0	806
Taloudellinen toiminta	119	76	27	8	3	0	233
Verot	40	35	57	77	53	15	277
Muut asiat	11	1	2	0	0	0	14
KAIKKI YHTEENSÄ	**573**	**686**	**497**	**276**	**134**	**20**	**2186**
prosenttia %	26	31	23	13	6	1	100

Päätösten lopputulos pääasiaryhmittäin

Asiaryhmät	Ei muutosta	Muutettu	Hakemus hylätty	Hakemus hyv.	Palautettu/ siirretty	Ei tutkittu	Yhteensä
Valtio-oikeus ja yleishallinto	144	21	2	3	7	22	199
Itsehallinto	79	5	3	0	0	38	125
Ulkomaalaisasiat	134	47	0	0	33	32	246
Rakentaminen	105	43	0	0	3	57	208
Ympäristö	54	13	0	0	1	10	78
Sosiaali- ja terveydenhuolto	378	114	19	236	4	55	806
Taloudellinen toiminta	156	56	0	0	5	16	233
Verot	156	88	0	0	23	10	277
Muut asiat	3	0	0	0	0	11	14
KAIKKI YHTEENSÄ	**1209**	**387**	**24**	**239**	**76**	**251**	**2186**
prosenttia %	55	18	1	11	3	12	100

TYÖTILANNE JA KÄSITTELYAIKA ASIARYHMITTÄIN	Vireillä jakson alussa	Saapunut jakson aikana	Ratkaistu jakson aikana	Vireillä jakson lopussa	Keskim. käsittelyaika kk
Valtio-oikeus ja yleishallinto					
Ammattiopetus	3	3	6		3,8
Ampuma-aseasiat	14	24	31	7	5,2
Asiakirjajulkisuus	3	20	14	9	4,8
Harkinnanvaraiset ja muut valtionosuudet ja -avustukset	2	6	3	5	11,5
Holhoustoimen edunvalvonta		2	1	1	1,1
Kansalaisuusasiat	11	45	31	25	6,0
Maksuvapautus	2		2		3,9
Muu turvallisuutta, yleistä järjestystä ja eräitä	3	5	8		3,9
Muu työvoima-asia	6	9	10	5	5,2
Muu virkamiesoikeusasia	2	2	3	1	7,9
Nimiasiat	1	5	2	4	6,7
Oikeudenkäyntimaksua koskeva valitus	1	2	1	2	10,2
Oikeusavun myöntäminen, avustajan määrääminen ja palkkio	1	17	18		4,5
Palkkaus, työaika ja vuosiloma / valtion virkamiehet		3		3	
Palo- ja pelastustoimi sekä väestönsuojelu	4	6	9	1	5,7
Passiasiat		1		1	
Perusopetus ja lukio	16	34	37	13	3,8
Tasa-arvoasiat / muut kuin itsehallintoon liittyvät		1		1	
Työvoimapoliittinen aikuiskoulutus		1		1	
Virka- ja työsuhde	2	4	3	3	7,8
Väestötietoasiat	2	6	5	3	3,2
Yliopistot ja korkeakoulut	9	11	15	5	5,8
Yhteensä	**82**	**207**	**199**	**90**	**5,1**
Itsehallinto					
Kunnalliset säännöt ja taksat	4		4		7,8
Kunnallisvaalit	3		3		4,2
Kunnan talous	5	5	8	2	9,2
Muu henkilöstöasia / kirkko	2	3	2	3	6,7
Muu henkilöstöasia / kunnat ja kuntayhtymät	1	12	5	7	5,4
Muu kirkollisasia	7	13	10	10	8,6

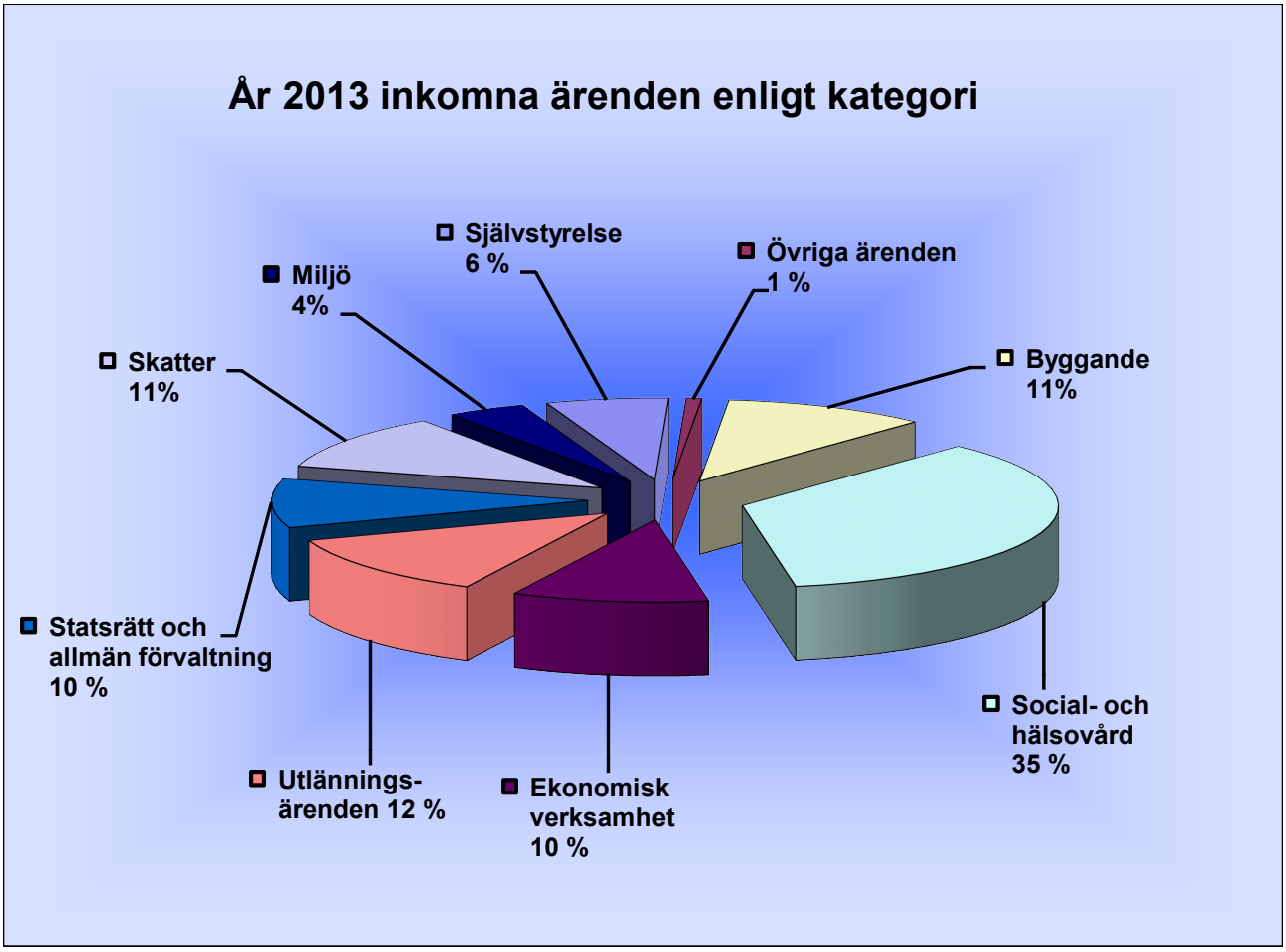
TYÖTILANNE JA KÄSITTELYAIKA ASIARYHMITTÄIN	Vireillä jakson alussa	Saapunut jakson aikana	Ratkaistu jakson aikana	Vireillä jakson lopussa	Keskim. käsittelyaika kk
Muu kunnallisasia	43	61	70	34	8,1
Palkkaus, työaika ja vuosiloma / kunnat ja kuntayhtymät	2	7		9	
Palvelussuhde / kirkko		3		3	
Palvelussuhdeturva / kunnat ja kuntayhtymät	5	13	11	7	6,6
Virkavaali / kunnat ja kuntayhtymät	6	16	12	10	5,6
Yhteensä	**78**	**133**	**125**	**85**	**7,6**
Ulkomaalaisasiat					
Karkottaminen	10	19	14	15	8,4
Muukalaispassit ja muut matkustusasiakirjat	10	8	15	3	7,8
Muut oleskeluluvat	44	68	77	35	6,7
Muu ulkomaalaisasia	2	1	3		4,0
Oleskeluluvat perheiden yhdistämisen perusteella	67	158	129	96	7,9
Ulkomaalaisen käännyttäminen	4	7	8	3	4,7
Yhteensä	**137**	**261**	**246**	**152**	**7,4**
Rakentaminen					
Asemakaava	15	30	30	15	6,8
Etuosto-oikeus		2	2		6,3
Kadut ja yleiset alueet	3	3	6		5,1
Maantie		7		7	
Maisematyölupa	1	1	1	1	13,8
Muu maankäyttö- ja rakennusasia	3	6	6	3	3,7
Muu tieasia		2		2	
Poikkeaminen / maankäyttö- ja rakennusasiat	13	42	32	23	5,1
Purkamislupa		10	3	7	7,8
Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus		1	1		6,3
Rakennuslupa	33	45	61	16	7,8
Rakennusvalvonta	10	24	21	13	6,1
Ranta-asemakaava	1	2	1	2	11,3
Suunnittelutarveratkaisu	7	15	13	9	5,3
Toimenpidelupa	5	13	6	12	8,1
Tonttijako	2	1	3		7,5
Yhdyskuntateknisten laitteiden sijoittaminen	1	3	2	2	5,9

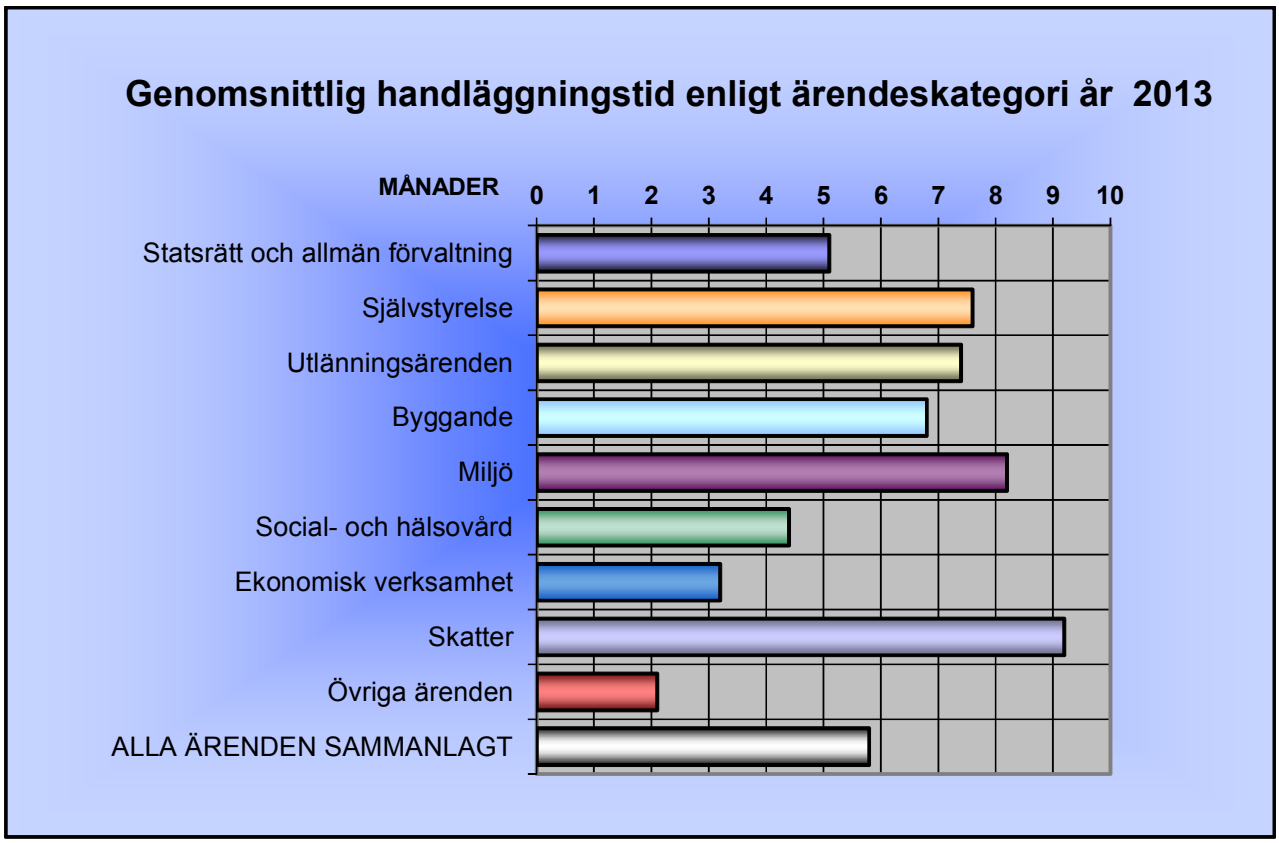
TYÖTILANNE JA KÄSITTELYAIKA ASIARYHMITTÄIN	Vireillä jakson alussa	Saapunut jakson aikana	Ratkaistu jakson aikana	Vireillä jakson lopussa	Keskim. käsittelyaika kk
Yksityinen tie		1	1		0,4
Yleiskaava	15	16	19	12	8,8
Yhteensä	**109**	**224**	**208**	**124**	**6,8**
Ympäristö					
Eläinsuojelu	3	6	9		5,4
Järjestetty jätteenkuljetus		17		17	
Jätemaksut	3	17	10	10	3,7
Luonnonsuojelulain mukaiset asiat / paitsi Natura	3	1	4		8,6
Maa-ainesasiat	12	19	15	16	12,7
Maasto- ja vesiliikenne		1		1	
Muu jätelain mukainen asia	2	8	5	5	8,1
Terveysvalvonta	1	1	1	1	8,9
Vesihuoltolain mukainen asia	20	15	32	3	8,3
Ympäristönsuojelulain mukainen valvonta ja hallintopakko		1	1		0,1
Öljyvahinkojen torjunta	1		1		13,8
Yhteensä	**45**	**86**	**78**	**53**	**8,2**
Sosiaali- ja terveydenhuolto					
Apteekkiasiat	1		1		6,1
Elintarvikevalvonta		1	1		2,4
Erityinen huolenpito		2		2	
Hoitoon määrääminen mielenterveysasiassa	17	164	168	12	0,9
Huostaanotto ja sijaishuoltoon sijoittaminen	49	113	119	43	4,9
Huostassapidon lopettaminen	5	15	12	8	4,2
Itsemääräämisoikeuden rajoittaminen mielenterveysasiassa		3	2	1	1,3
Kehitysvammaisten erityishuolto		4	2	2	3,1
Kiireellinen sijoitus ja sen jatkaminen	23	36	38	21	5,3
Lasten päivähoidon järjestäminen		4	1	3	4,1
Lastensuojelukustannusten korvaaminen	2	17	7	12	5,0
Lupa lapsen tutkimiseen		4	4		2,6
Muu rajoitus sijaishuollossa	3	5	6	2	6,5
Muu sosiaaliasia	9	13	15	7	6,1
Muu sosiaalihuollon kustannusten korvaaminen		2	2		6,6

TYÖTILANNE JA KÄSITTELYAIKA ASIARYHMITTÄIN	Vireillä jakson alussa	Saapunut jakson aikana	Ratkaistu jakson aikana	Vireillä jakson lopussa	Keskim. käsittelyaika kk
Muu terveydenhuolto- ja sairaanhoitoasia		2	1	1	6,5
Muut lastensuojeluasiat	33	37	59	11	7,4
Omaishoidon tuki	8	19	17	10	4,8
Sosiaalihuollon asiakasmaksut	22	19	35	6	4,2
Terveydenhuollon ja sairaanhoitotoimen harjoittaminen	7	5	8	4	8,5
Terveydenhuollon kustannusten korvaaminen	4	3	4	3	8,9
Toimeentulotuen myöntäminen	60	166	177	49	5,6
Toimeentulotuen takaisinperintä	3	5	4	4	7,4
Vammaispalvelu	23	68	62	28	4,2
Yhteydenpidon rajoittaminen	29	44	61	12	4,7
Yhteensä	**298**	**751**	**806**	**241**	**4,4**
Taloudellinen toiminta mukaan lukien liike					
Ajo- ja vesikulkuneuvojen katsastus ja rekisteröinti		3	2	1	3,6
Ajokortti, ajo-oikeus ja ammattiajolupa	4	96	97	3	0,7
Ajoneuvojen siirtämistä koskeva maksu	1	2	1	2	7,0
Ammattimainen moottoriajoneuvoliikenne	5	19	16	8	5,6
Autokoulu		2	1	1	0,6
Euroopan aluekehitysrahasto / EAKR		1	1		11,2
Euroopan sosiaalirahasto / ESR		1		1	
Kaivostoiminta	1	3		4	
Kasvinsuojelu	3	1	3	1	12,2
Kiinteistöjen ja asuntojen välitys		1	1		5,9
Kuluttajansuoja		2	2		1,6
Majoitus- ja ravitsemisliikkeet, anniskelulupa-asiat sekä alkoholin vähittäismyynti	1	5	6		3,9
Merimiehiä, lentäjiä yms. koskeva asia	1	1	1		3,1
Muu liikenneasia	1	5	3	3	5,2
Muu maa- ja metsätalousasia	2	2	3	1	9,7
Pysäköintivirhemaksut	28	53	67	14	4,6
Rautatieliikenne, merenkulku ja ilmailu		3	2	1	6,8
Räjähdysaineet ja palavat nesteet		2	2		0,9
Televisiomaksut	17	6	23		5,1

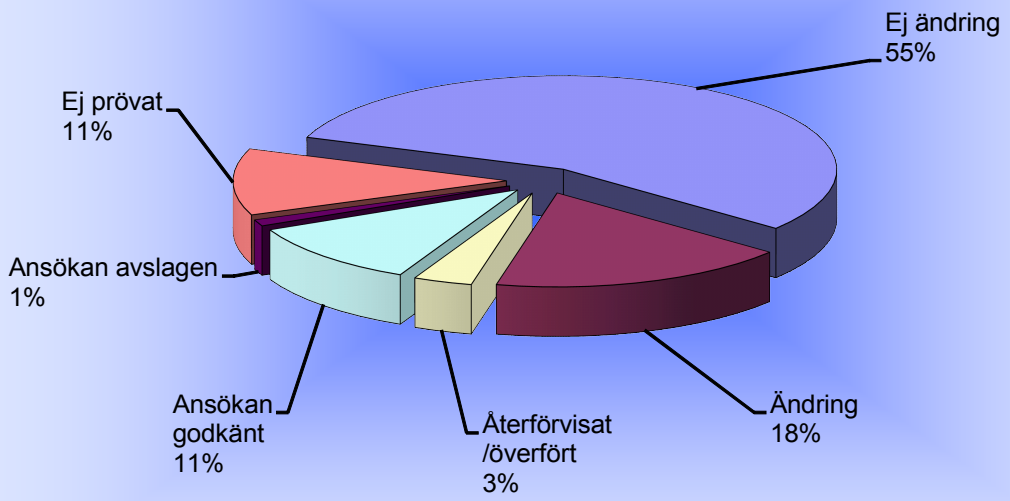
TYÖTILANNE JA KÄSITTELYAIKA ASIARYHMITTÄIN	Vireillä jakson alussa	Saapunut jakson aikana	Ratkaistu jakson aikana	Vireillä jakson lopussa	Keskim. käsittelyaika kk
Tietoliikenne		2	2		0,9
Yhtiöoikeudelliset hallintotoimet		1		1	
Ylikuormamaksut		2		2	
Yhteensä	**64**	**213**	**233**	**43**	**3,2**
Verot					
Autoveron palautus	1		1		8,3
Autoverovalitukset	2	4	3	3	8,9
Elinkeinotulon verotus	25	25	36	14	11,5
Ennakkoperintä ja sosiaaliturvamaksu	12	9	17	4	10,7
Ennakkotieto tai -ratkaisu muussa veroasiassa	1	11	10	2	3,2
Ennakonpidätyksen ja ennakonkannon muuttaminen	1	8	7	2	2,5
Henkilökohtaisen tulon verotus	86	132	146	71	9,4
Kiinteistövero	12	5	12	5	8,4
Maatilatalouden verotus	2	5	7		6,7
Muu tulon tai varallisuuden perusteella kannettava	4	1	5		17,7
Muut valtiolle perittävät maksut / mm. maksuperust	2	8	4	6	10,3
Perintö- ja lahjavero	7	7	10	4	9,0
Varainsiirtovero	9	13	14	8	8,4
Veroviraston ennakkotieto tai -ratkaisu tulo- ja varallisuusveroasiassa		8	5	3	4,5
Yhteensä	**164**	**236**	**277**	**122**	**9,2**
Muut asiat					
Muut asiat	1	17	14	4	2,1
Yhteensä	**1**	**17**	**14**	**4**	**2,1**
					5,8

Sammanfattning av statistiken på svenska

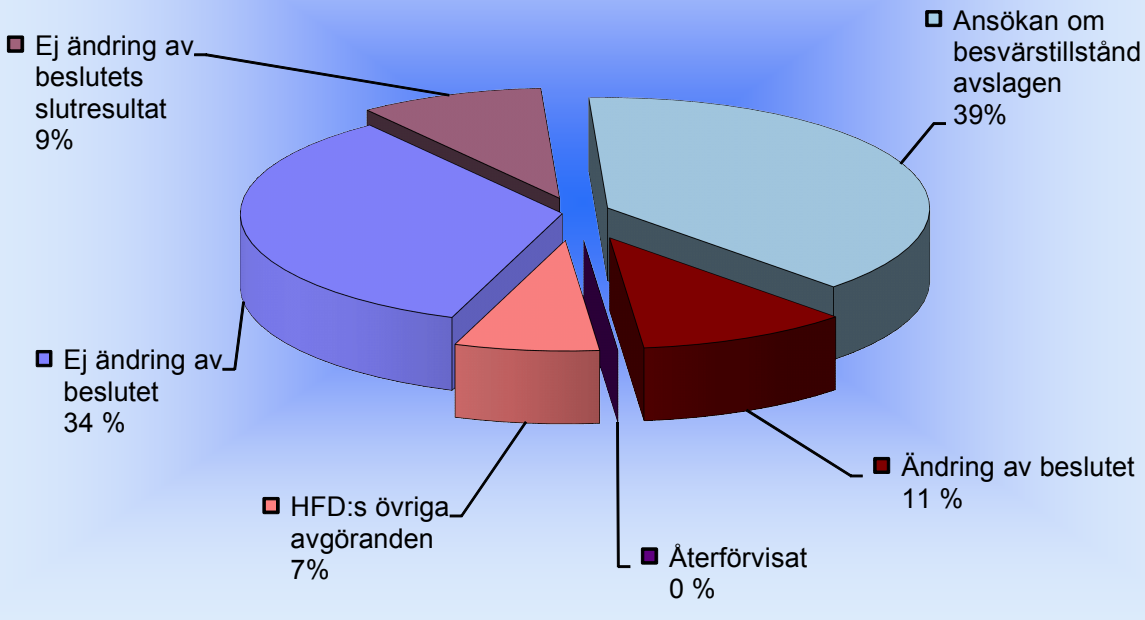


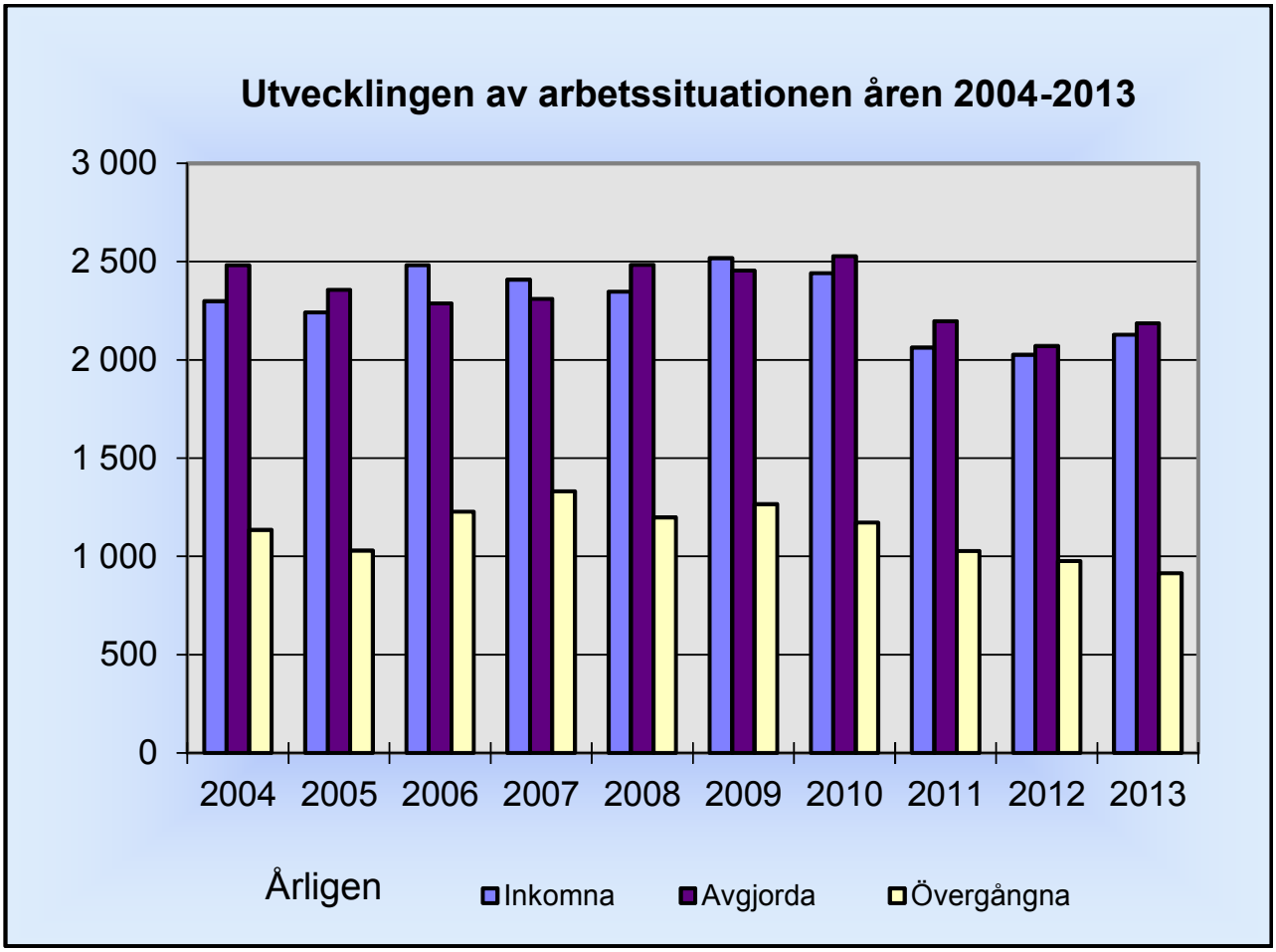


Förvaltningsdomstolens avgöranden år 2013 enligt slutresultat



HFD:s avgöranden år 2013 enligt slutresultat
gällande besvär över Åbo förvaltningsdomstols beslut





Toimittaja:
Seija Kaijanen
Merja Tuovinen

Kansikuva:
Seija Kaijanen

Kaaviot, taulukot ja taitto:
Tuula Ahola