



Päiväys
13.6.2022

Diaarinumero
20275/03.04.04.04.19/2020

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

13.6.2022

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **20.6.2022**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 13.6.2022 nro 658/2022, valitus ympäristölupa-asiassa, Tervanevan turvetuotantoalueen ympäristölupa, Teuva.

Luvan hakija

Rämäkkä Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **13.6.2022 – 20.7.2022**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **20.7.2022**.



13.06.2022

Dnro 20275/03.04.04.19/2020

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija ja luvan hakija

Rämäkkä Oy

Päätös, josta valitetaan

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto 26.10.2020 nro 229/2020

Aluehallintovirasto on myöntänyt Rämäkkä Oy:lle ympäristöluvan lohkojen 1, 4 ja lohkon 6 0,89 ha osalta turvetuotantoon Teuvan kunnassa hakemukseen liitetyn suunnitelman ja sen täydennysten mukaisesti siten muutettuna kuin lupamääräyksistä ilmenee. Lisäalueen pinta-ala auma-alueineen on noin 4,84 ha. Päätös sisältää lupamääräykset 1-17.

Aluehallintovirasto on myöntänyt luvan Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 18.10.2005 myöntämän ympäristöluvan nro 123/2005/4 mukaisen vesienkäsittelyn muuttamiseen hakemukseen liitetyn suunnitelman ja sen täydennysten mukaisesti. Turvetuotantoa voidaan jatkaa lohkolla 7 Länsi-Suomen ympäristölupaviraston myöntämän ympäristöluvan mukaisesti. Aluehallintovirasto on muuttanut Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 18.10.2005 myöntämän ympäristöluvan nro 123/2005/4 lupamääräykset 1 ja 2. Lisäksi aluehallintovirasto on muuttanut Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 18.10.2005 myöntämän ympäristöluvan nro 123/2005/4 liitteenä olevaa käyttö- ja päästötarkkailua ja siihen liittyvää lupamääräystä 12.

Aluehallintovirasto on hylännyt Tervanevan turvetuotantoalueen laajennusalueen siltä osin kuin se koskee lohkoja 2, 3, 5, 8, 9, 10 ja osin lohkoa 6 (noin 0,75 ha). Aluehallintovirasto on perustellut päätöstään hakemuksen osittaisen hylkäämisen osalta seuraavasti:

Etelä-Pohjanmaan maakuntakaavan suunnittelumääräyksen II mukaan valuma-aluekohtaisesti ja paikallisesti on otettava huomioon, että turvetuotannon mahdollisesti aiheuttama kokonaiskuormituksen kasvu ei vaaranna vesistöjen luontoarvoja. Teuvanjoen valuma-alueelle on merkitty tehostettu vesiensuojelutaso (tt-1).

Isojoen-Teuvanjoen vesistöalueiden vesienhoidon toimenpideohjelman 2016-2021 mukaan vuoteen 2021 mennessä kaikille toiminnassa oleville turvetuotantoalueille suositellaan kuivatusvesien käsittelymenetelmäksi ympärivuotisesti toimivaa pintavalutuskenttää ja/tai kemiallista käsittelyä. Kasvillisuuskenttiä käytetään jatkossa lähinnä tuotannosta poistuvien alueiden vesiensuojelun tehostamiseen silloin, kun pintavalutuskenttää ei ole mahdollista rakentaa. Näiden tuotantoalueiden vesienkäsittelyä tehostetaan tarvittaessa lisäksi kemikaloinnilla.

Isojoen-Teuvanjoen vesistöalueiden vesienhoidon toimenpideohjelman 2016-2021 mukaan Teuvanjokeen kohdistuva kuormitus näkyy joen vedenlaadussa, sillä ravinnepitoisuudet ovat etenkin fosforin osalta korkeat. Jokea kuormittaa myös Riipinluoman kautta tuleva voimakas kuormitus.

Riipinluomaan kohdistuu voimakas kuormitus ja sen fosfori- ja kiintoainepitoisuudet ovatkin erittäin korkeita. Riipinluomasta tuleva vesi heikentää myös koko Teuvanjoen vedenlaatua. Teuvanjoen ekologinen tila on arvioitu tyydyttäväksi ja Riipinluoman välttäväksi. Teuvanjoen kemiallinen tila on arvioitu hyväksi ja Riipinluoman hyvää huonommaksi.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut lausunnossaan mm. seuraavaa: Riipinluoman valuma-alueella on ainakin noin 220 ha turvetuotantoa, jotka käsittävät yhteensä yli 2 % vesistön valuma-alueesta. Määrää voidaan pitää varsin suurena, sillä kokemukseräisesti voidaan sanoa, että kun turvetuotannon valuma-alueosuus ylittää 2 %, alkaa vesistöissä näkyä haitallisia vaikutuksia.

Lupahakemuksessa esitettyä kuivatusvesien käsittelyä laskeutusaltaiden jälkeen kosteikolla ja pintavalutuskentällä ei voida pitää riittävänä vesienkäsittelynä hakemuksessa esitetyle tuotantoalueelle. Saatavilla olevien tietojen perusteella kosteikko on puhdistanut kohtalaisesti fosforia ja typpeä ja vähentänyt kemiallista hapenkulutusta. Kiintoaineen määrä on kuitenkin toisinaan lisääntynyt kosteikolla ja lähtevän veden pitoisuudet ovatkin hyvin korkeita. Olemassa olevan tarkkailutiedon perusteella kosteikolle käsittelyyn tulevan kuivatusalan määrää ei tule nykyisestään lisätä. Fosforin kuormitus on jo nykyisellään hakemuksessa tulevalle tuotantoalalla esitetyn fosforikuormituksen luokkaa. Kuormittavan pinta-alan lisääminen tulisi hyvin todennäköisesti lisäämään kuormitusta entisestään.

Esitetty pintavalutuskenttä on kooltaan 0,8 ha, joka vastaa 2,46 % hakemuksen mukaisesta valuma-alueesta, eikä se ole kooltaan ympäristönsuojeluohjeen mukainen. Pintavalutuskentän toimintaan liittyy epävarmuustekijöitä. Kentän alueella on kasvanut metsää, joka on hakattu ja kentän alueella on kaivettu oja. Hakemuksessa esitettyjen tietojen perusteella on riskinä, että kentältä edelleen huuhtoutuu mm. ravinteita. Pintavalutuskäsittelyn toimivuudesta ei näin ollen ole riittävää varmuutta. Hakemuksessa esitetty kuivatusvesien käsittely ei ole Isojoen-Teuvanjoen vesistöalueiden vesienhoidon toimenpideohjelman 2016-2021 vesienhoitotoimenpiteiden mukainen eikä täten edistä vesienhoidon tilatavoitteiden saavuttamista alapuolisten vesistöjen, Riipinluoman ja

Teuvanjoen, osalta. Riipinluomaan kohdistuu jo nykyisin voimakas kuormitus ja sen fosfori- ja kiintoainepitoisuudet ovatkin erittäin korkeita.

Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen (2/2015) mukaan turvetuotantoalueen ja asutuksen etäisyys uusilla alueilla tulee olla vähintään 500 m. Jos välimaasto on avointa, etäisyyden on oltava suurempi. Lähimmät asuin- tai vapaa-ajanrakennukset sijaitsevat alueen itäpuolella noin 170 metrin, länsipuolella noin 280 metrin, eteläpuolella noin 320 metrin ja pohjoispuolella noin 120 metrin etäisyydellä. Alle 500 metrin etäisyydellä tuotantoalueen laajennusalueista sijaitsee useita asuin- tai vapaa-ajanrakennuksia. Lupahakemuksessa on todettu, että asuinrakennuksia/kiinteistöjä sijaitsee suhteellisen lähellä tuotantoaluetta, joten mahdollisia pöly- ja meluhaittoja lähiasutukselle voi syntyä. Lupahakemuksessa ei ole kuitenkaan esitetty konkreettisia keinoja pöly- ja meluhaittojen vähentämiseksi muuten kuin, että tuotantoalueen lohkoilla 5, 6, 8 ja 9 ei tehdä kunnostus- ja tuotantotoimia klo 22–07. Myöskään tuotannon lopettamiselle esitettyä tuulirajaa yli 10 m/s ei voida pitää riittävänä tuotannon sijaintipaikka huomioon ottaen.

Hakemuksen mukainen sijoituspaikka ei edellä mainituista syistä täytä ympäristönsuojelulain 11 §:ssä säädettyjä sijoituspaikan valintaa koskevia vaatimuksia eikä hakemuksen mukainen turvetuotannon laajentaminen Tervanevan turvetuotantoalueella ympäristönsuojelulain 49 §:ssä säädettyjä ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä. Hakemuksen mukainen turvetuotantotoiminta todennäköisesti aiheuttaa alapuolisissa vesistöissä merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Kun otetaan huomioon alapuolisen vesistön tila, vesienhoidon tavoitteet ja Etelä-Pohjanmaan maakuntakaavassa Teuvanjoen valuma-alueelle merkitty tehostettu vesiensuojelutaso, eivät ympäristönsuojelulaissa säädetyt luvan myöntämisen edellytykset täyty. Myöskään turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen (2/2015) mukainen vähintään 500 metrin suojaetäisyys asutuksen ja turvetuotantoalueen laajennusalueiden välillä ei täyty, joten toiminta todennäköisesti aiheuttaa pölyhaitan muodossa ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua merkittävää ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Riittävien suojaetäisyyksien ja toiminnan sijoittumisen sopivuuden huomioon ottaminen on keskeinen toiminnan hyväksyttävyyden peruste, joka tulee ottaa huomioon harkittaessa luvan myöntämisedellytysten täyttymistä. Edellä mainittuihin seikkoihin perustuen hakemus tulee hylätä lisäalueiden 2, 3, 5, 8, 9, 10 ja osin 6 koskevilta osin.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Rämäkkä Oy:n on katsottava vaatineen, että aluehallintoviraston päätös kumotaan siltä osin kuin hakemus on hylätty lohkojen 5, 8, 9 ja 10 osalta ja että kyseisille lohkoille myönnetään ympäristölupa.

Perusteluinaan yhtiö on esittänyt muun ohella, että asiassa on otettava huomioon valituksen liitteenä olevan päivitetyn karttaliitteen 1 mukaiset

muutokset, joilla lohkoja on pienennetty, suojakaistoja lisätty sekä pintavalutuskenttää suurennettu, kosteikkojen lisäksi.

Lohkon 5 osalta aluetta pienennettäisiin siten, että sen ympärille tulisi kokonaisuudessaan 20 metrin suojavyöhyke. Lohkoa 8 pienennettäisiin noin 20 metriä eteläpuolelta ja lisättäisiin suojakaista. Lohko 9 säilyisi sellaisenaan. Lohkon 10 itäpuolelle varattaisiin 20 metrin suojakaista naapurin puolelta, valituksen liitteenä suojakaistasopimus, sekä eteläpuolelle suojakaista. Lohkolla 10 vesi johdettaisiin kosteikolle ja pintavalutuskentälle.

Lohkon 8–9 suojakaistaa suurennettiin etäisyyksien ja vaikutusten vähentämiseksi pölyn, melun ja vesistöhaittojen osalta. Lohkolta 10 tullaan johtamaan vesiä kosteikolle ja pintavalutuskentälle sekä ympäröimään lohko 20 metrin suojavyöhykkeellä näkymän ja vaikutusten vähentämiseksi.

Päätöksessä olleen alkuperäisen suunnitelman mukaisen valuma-alueen (yhteensä noin 32,47 hehtaaria) koko pieneni päivitetyn suunnitelman mukaan 24,42 hehtaariin. Lisäksi pintavalutuskentän kokoa on suurennettu 1,23 hehtaaria. Näin ollen pintavalutuskenttä olisi 5,04 % sen valuma-alueesta.

Lohkojen käyttöikä ei myöskään ole pitkä. Noin viisi vuotta saattaa riittää lohkojen tuottamiseen riippuen vuosittaisista sääolosuhteista. Tarvittaessa voidaan läheisimmistä rakennuksista ottaa meluhaitan tasomittaukset käyttötarkkailuun tuotantoaikoina.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on ilmoittanut, ettei se anna lausuntoa valituksen johdosta.

Teuvan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, Teuvan kunnan terveydensuojeluviranomainen ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna vastinetta valituksen johdosta.

Teuvan kunta ja Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ovat antaneet vastineet valituksen johdosta.

Rämäkkä Oy on antanut vastaselityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen muun muassa lohkojen 5 ja 8–10 osalta päätöksen liitekarttaan merkityllä alueella sillä perusteella, että turvetuotantotoiminta todennäköisesti aiheuttaa alapuolisissa vesistöissä merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa sekä pölyhaitan muodossa ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua merkittävää ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Vesienkäsittely ei ole riittävä haetulle tuotantoalueelle ja tuotantoalueen laajennusalueet sijoittuisivat alle 500 metrin päähän useista asuin- tai vapaa-ajanrakennuksista. Muutoksenhakija on esittänyt valituksessaan muutetun suunnitelman, jonka mukaan lohkoja pienennetään, suojakaistoja lisätään sekä pintavalutuskenttää suurennetaan.

Hallinto-oikeus toteaa, että ympäristöluvan hakijan tehtävänä on ympäristönsuojelulain 39 § ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 3 ja 4 § huomioon ottaen esittää hyväksyttävissä oleva suunnitelma jo lupaa hakiessaan. Hallinto-oikeus ei muutoksenhakuviranomaisena arvioi muutetun hankkeen luvan myöntämisen edellytyksiä, vaan lupaviranomaisen on ensi asteena tehtävä tämä arviointi. Hallinto-oikeus ei kuitenkaan palauta asiaa uudelleen aluehallintoviraston käsiteltäväksi. Asiakirjoista ilmenee, että aluehallintovirasto on hakemuksen käsittelyn yhteydessä varannut luvan hakijalle tilaisuuden hakemuksen täydentämiseen muun muassa pintavalutuskentän osalta. Hallinto-oikeus hylkää siten valituksen ja toteaa, että luvan hakijalla on mahdollisuus panna vireille aluehallintovirastossa uusi ympäristölupahakemus esittämänsä suunnitelman mukaisesti ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 luvussa säädetyin selvityksin.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Teuvan kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **20.7.2022**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet ylituomari Riikka Mäki ja lainoppinut hallinto-oikeustuomari Pirjo Joutsenlahti sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Jaakko Tuhkanen.

Esittelijä Pirjo Pentinmäki

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu

Rämäkkä Oy, oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)

Jäljennös maksutta

Teuvan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Teuvan kunnan terveydensuojeluviranomainen

Teuvan kunnanhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Kalatalousryhmä

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>