



Päiväys
16.6.2022

Diaarinumerot
20483/03.04.04.04.19/2021

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

16.6.2022

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **23.6.2022**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 16.6.2022 nro 675/2022, valitus ympäristölupa-asiassa, kierrätyslaitoksen toiminnan muuttaminen sekä ympäristöluvan tarkistaminen ja toiminnan aloittamislupa, Lieto.

Luvan hakija

Stena Recycling Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **16.6.2022 – 25.7.2022**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **25.7.2022**.



16.06.2022

Dnro 20483/03.04.04.19/2021

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Valittaja ja luvan hakija

Stena Recycling Oy

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 11.03.2021 numero 70/2021

Aluehallintovirasto on myöntänyt ympäristöluvan Stena Recycling Oy:n Tarvasjoen kierrätyslaitoksen toiminnan olennaiseen muuttamiseen.

Lupa koskee kierrätyslaitoksen olemassa olevaa toimintaa, käsittelykapasiteetin nostoa sekä muutoksia vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja varastointimäärissä.

Aluehallintovirasto on tarkistanut lisäksi Stena Recycling Oy:n Tarvasjoen kierrätyslaitoksen toimintaa koskevan ympäristöluvan (Numero 51 YLO, LOS2005-Y-10-111) lupamääräykset vastaamaan toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) vaatimuksia.

Aluehallintovirasto on myöntänyt toiminnalle aloittamisluvan lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla päätöksessä annettujen lupamääräysten 1–32 mukaisesti.

Lupamääräykset 13 ja 26 kuuluvat valituksenalaisin osin seuraavasti:

13. Irtonaisesti vastaanotettavat kevyet jätteet on varastoitava hallissa, kannellisissa lavoissa, säiliöissä tai astioissa tai muussa suljetussa tilassa siten, että varastoinnista ei aiheudu roskaantumista ympäröiville alueille.

26.

Laitosalueen pohjaveden laatua on seurattava kerran vuodessa otettavilla näytteillä, joista tutkitaan vähintään pH, sähkönjohtavuus, metallit (Cu, Pb, Ni, Zn, Hg, Cd, Cr, As, Co) ja öljyhiilivedyt. Pohjavesien tarkkailua varten alueelle tulee asentaa 30.6.2022 mennessä kaksi havaintoputkea laitosalueen eri puolille siten, että toinen putkista sijoitetaan pohjaveden arvioidun virtaussuunnan yläpuolelle ja toinen alapuolelle. Suunnitelma putkien sijainnista ja asennuksesta on toimitettava valtion valvontaviranomaiselle kaksi kuukautta ennen suunniteltua asennusta.

Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä.

Ympäristöluvan valvontaviranomainen voi tehdä ympäristönsuojelulain 65 §:n nojalla tarpeelliseksi katsomansa muutokset käyttö- ja päästötarkkailuun muun muassa tarkkailutulosten perusteella. Muutokset eivät saa heikentää tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.

Lupamääräysten yksilöityjä perusteluja

13. Määräys on uusi. Kierrätyslaitokselle vastaanotettavan energiajätteen määrä kasvaa 5000 tonniin vuodessa. Energiajäte voi sisältää myös kevyitä jakeita. Kevyitä jätejakeita koskevalla määräyksellä ehkäistään laitoksen toiminnasta mahdollisesti aiheutuvaa roskaantumista.

26.

Pohjavesien tarkkailu on määrätty valvovan viranomaisen antaman lausunnon ja hakijan ehdotuksen mukaisena. Suunnitelma pohjavesiputkien sijainnista ja asennuksesta on tarpeen toimittaa valvovalle viranomaiselle etukäteen, jotta varmistetaan tarkkailun mahdollisimman laadukkaasta toteutuksesta.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Stena Recycling Oy on valituksessaan vaatinut, että lupamääräyksiä 13 ja 26 tulee muuttaa, koska yhtiö on pitänyt lupamääräyksissä asetettuja vaatimuksia kohtuuttomina.

Lupamääräykseen 13 on esitetty seuraava muutos (*muutos kursivilla*):

Irtonaisesti vastaanotettavat kevyet jätteet on varastoitava hallissa, kannellisissa lavoissa, säiliöissä tai astioissa tai *peitettyinä* siten, että varastoinnista ei aiheudu roskaantumista ympäröiville alueille.

Muutosvaatimusta on perusteltu muun ohella sillä, että nykyisin varastossa on ollut noin 9–15 tonnia energiajätettä ja saman verran rakennusjätettä. Ympäristöluvan mukainen maksimi varastointimäärä energiajätteelle on ollut 1000 tonnia, rakennusjätteelle 500 tonnia sekä paperi-, kartonki-, muovi- ja puujätteelle 100 tonnia.

Nykyisin vastaanotettava energiajäte on ollut pääasiassa isompaa muovijätettä, joka ei ole aiheuttanut roskaantumista. Rakennusjätteen joukossa on voinut olla myös kevyitä jakeita, kuten villoja. Paperi-, kartonki-, muovi- ja puujätettä tulee vähäisiä määriä kierrätysmetallien joukossa. Esimerkiksi paperia ja pahvia ei ole otettu vastaan laitoksella, vaan ne on toimitettu suoraan yhteistyökumppanille.

Energia- ja rakennusjäte on varastoitu ulkona betoniseinämällä erotetussa loosissa. Varaston kiertonopeudella on vaikutettu kasojen korkeuteen, mikä on ehkäissyt mahdollista roskaantumista. Alue on suojainen, joten riski roskien leviämiseksi ympäristöön on pieni. Lisäksi roskaantumista on ehkäissyt se, että alue on aidattu verkkoaidalla. Uusia hallirakenteita kevyitä jättejakeita varten ei olla rakentamassa. Kevyiden jakeiden leviämisen estämistä voidaan tarvittaessa tehostaa pressulla peittämällä.

Lupamääräyksen 26 kuudenteen kappaleeseen on esitetty seuraava muutos (*muutokset kursivilla*):

Laitosalueen pohjaveden laatua on seurattava kerran vuodessa otettavilla näytteillä, joista tutkitaan vähintään pH, sähkönjohtavuus, metallit (Cu, Pb, Ni, Zn, Hg, Cd, Cr, As, Co) ja öljyhiilivedyt. *Pohjavesien tarkkailua varten voidaan hyödyntää viereisellä kiinteistöllä sijaitsevaa havaintoputkea.* Alueelle tulee asentaa 30.6.2022 mennessä *yksi havaintoputki laitosalueen ympäristöön siten, että olemassa oleva ja uusi havaintoputki sijaitsevat pohjaveden arvioituun virtaussuuntaan nähden toinen yläpuolella ja toinen alapuolella.* Suunnitelma putkien sijainnista ja asennuksesta on toimitettava valtion valvontaviranomaiselle kaksi kuukautta ennen suunniteltua asennusta.

Muutosvaatimusta on perusteltu valituksesta tarkemmin ilmenevillä perusteilla.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Ympäristölupapäätöstä koskeva luvan hakijan valitus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella, joka on ollut nähtävissä hallinto-oikeuden verkkosivuilla 1.11.–29.11.2021. Asianosaisille on varattu mahdollisuus vastineen antamiseen.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut lausunnon, jonka mukaan valitus tulisi hylätä kokonaisuudessaan.

Aluehallintoviraston mukaan lupamääräyksen 13 muuttamiselle ei ole tarvetta. Määräyksessä 13 tarkoitettulla kevyellä jätteellä ei ole tarkoitettu kaikkea vastaanotettavaa energiajätettä, vaan ainoastaan sellaista kevyttä jätettä, joka mahdollisesti irtonaisena vastaanotettuna ja varastoituna aiheuttaisi roskaantumista levitessään tuulen mukana. Aluehallintovirasto on hakemuksen käsittelyn yhteydessä pyytänyt sähköpostilla 16.2.2021 tarkennuksia muun muassa kevyen jakeen osalta. Hakija on todennut sähköpostivastauksessaan 23.2.2021, että jätejakeiden joukossa tuleva kevyt jae, esimerkiksi muovi ja paperi, voi levitä käsittelyn yhteydessä tuulen mukana piha-alueelle, josta se siivotaan vähintään kaksi kertaa vuodessa.

Lisäksi aluehallintovirasto on lausunnossaan perustellut lupamääräyksen 26 tarpeellisuutta.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on antanut asiassa vastineen. ELY-keskus on todennut lupamääräyksen 13 osalta, että määräyksestä ja sen perusteluista on jäänyt epäselväksi, mitä tarkoitetaan irtonaisesti vastaanotettavilla kevyillä jätteillä ja määräystä tulisi tältä osin tarkentaa. Epäselvää on ollut, onko määräys koskenut kaikkea laitokselle vastaanotettavaa metalli-, energia- ja rakennusjätettä, joiden joukossa on voinut olla mukana kevyempää jätettä vai vain joitain tiettyjä vastaanotettavia kevyempiä jätejakeita. ELY-keskuksen käsityksen mukaan laitokselle vastaanotettava rakennus- ja energiajäte on voitu vastaanottaa piha-alueella sijaitseviin betonilooseihin kuten nykyisinkin, eikä niiden vastaanotto edellytä erillisen hallin tai muun suljetun tilan rakentamista. Toiminnan aiheuttamasta roskaantumisesta ei ole tullut valituksia valvontaviranomaiselle.

ELY-keskus on lupamääräyksen 26 osalta todennut, ettei sitä voida pitää kohtuuttomana vastineesta tarkemmin ilmenevin perustein.

Liedon kunnanhallitus, Liikenne- ja viestintävirasto, ja Turvallisuus- ja kemikaalivirasto ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna asiassa vastinetta.

Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, Liedon kunnan terveydensuojeluviranomaiselle ja Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen. Vastineita ei ole annettu.

Stena Recycling Oy on antanut vastaselityksen, jossa se on lupamääräyksen 13 osalta yhtynyt ELY-keskuksen näkemykseen, että vastaanotettava rakennus- ja energiajäte voidaan vastaanottaa piha-alueella sijaitseviin betonilooseihin kuten nykyisinkin. Rakennus- ja energiajätettä ei ole tarve peittää, ellei kyseessä ole lupamääräyksessä 13 tarkoitettu kevyt jäte, josta voi aiheutua roskaantumista ympäröiville alueille. Määräystä 13 tulisi kuitenkin muuttaa valituksessa esitetyllä tavalla ja tarkentaa lisäksi kevyen jätteen määritelmän osalta Etelä-Suomen aluehallintoviraston lausunnossaan antaman tarkennuksen mukaisesti.

Stena Recycling Oy on vastaselityksessään perunut valituksensa koskien lupamääräystä 26. Pohjavesiputkien asentamisen aikataulua koskien lupamääräystä on esitetty kuitenkin muutettavan siten, että pohjavesiputket tulee asentaa 31.8.2022 mennessä.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

1. Hallinto-oikeus hylkää valituksen koskien lupamääräystä 13.
2. Alkuperäinen vaatimus lupamääräyksen 26 muuttamista koskien raukeaa. Hallinto-oikeus pidentää asian käsittelyyn kuluneen ajan vuoksi pohjavesiputkien asentamiselle asetettua määräaikaa 31.8.2022 asti.

Perustelut

1. Lupamääräys 13

Sovelletut oikeusohjeet ja BAT-päätelmät

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (*selvilläolovelvollisuus*).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Saman pykälän 2 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on noudatettava jätelain 2 luvussa säädettyjä yleisiä velvollisuuksia ja periaatteita ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi.

Ympäristönsuojelulain 20 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että

- 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaate*) ja
- 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (*ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate*).

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 (*direktiivilaitos*) ja taulukossa 2, on oltava lupa (*ympäristölupa*). Hakemuksenmukainen jätteenkäsittelytoiminta vastaa liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 h) ja taulukon 2 kohdan 13 f) kuvausta.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa. Toiminnan muutos on aina olennainen, jos toiminta sen seurauksena muuttuu direktiivilaitoksen toiminnaksi.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset:

1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista;

6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä.

Euroopan komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1147 jätteenkäsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevista päätelmistä on julkaistu 17.8.2018. Päätös koskee hakemuksenmukaista toimintaa.

Jätelain 13 §:n 1 momentin mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Pykälän 2 momentin mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Jätelain 72 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (*roskaamiskiello*).

Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen toimien on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden.

Asiassa saatu selvitys

Stena Recycling Oy:n Tarvasjoen kierrätyslaitos sijaitsee Tyllin teollisuusalueella Liedon kunnan Tarvasjoen taajamassa kiinteistöillä 838-417-4-19, 838-417-2-22 ja 838-417-2-24. Lupahakemuksen mukainen toiminta tarkoittaa, että laitoksen käsittelykapasiteetti kasvaa 62 000 tonnista 69 500 tonniin vuodessa käsittäen metalliromun ja metallipitoisen jätteen, romuajoneuvojen, sähkö- ja elektroniikkaromun sekä puun, paperin, pahvin, muovin, alkulajitellun rakennusjätteen, energiajätteen ja vaarallisten jätteiden vastaanottoa, välivarastointia ja/tai tuotteistamista sekä tuotteiden lastausta ja lähettämistä edelleen. Voimassa olevaan lupaan verrattuna muutos koskee vastaanotettavan energiajätteen (5 000 tonnia vuodessa) ja vaarallisen jätteen (3 000 tonnia vuodessa) määrän kasvattamista. Toiminnasta on syntynyt pääosin kierrätysmetallia sekä muita kierrätysmateriaaleja. Materiaalin varastointi laitoksella on enimmäkseen välivarastointia, eikä suurta osaa materiaaleista lajittelun lisäksi käsitellä. Yhtiö on hakemuksensa riskiarvioinnissa ilmoittanut, että alue on suojaainen, joten riski roskien leviämislle ympäristöön on pieni.

Yhtiön hakemuksen liitteenä toimittaman seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaan laitoksella voidaan ottaa vastaan paperi-, kartonki-, muovi- ja puujätettä sekä energiajätettä, mutta niitä ei käsitellä. Välivarastointi tehdään tiivispohjaisella kentällä, asianmukaisissa konteissa ja/tai halli- ja katostiloissa ympäristö- ja laaturiskit huomioiden.

Aluehallintovirasto on pyytänyt 16.2.2021 päivätyllä sähköpostilla lisäselvitystä muun ohella siitä, millaista kevyttä jätejakeita laitokselle tuodaan ja tuleeko sitä irtonaisena sekä miten se varastoidaan. Yhtiö on 23.2.2021 saapuneessa sähköpostissa todennut, että kevyt jae (esimerkiksi muovi ja paperi), jota tulee jätejakeiden joukossa, voi levitä käsittelyn yhteydessä tuulen mukana. Tällainen jäte tarttuu aitaan, josta se kerätään/siivotaan vähintään kaksi kertaa vuodessa.

Oikeudellinen arviointi

Hallinto-oikeuden on yhtiön valituksesta arvioitava lupamääräyksen 13 osalta, onko aluehallintoviraston määräystä kevyiden jätejakeiden varastoinnista suljetussa tilassa muutettava valituksessa ilmenevin tavoin. Yhtiö on pitänyt lupamääräyksen vaatimusta kohtuuttomana ja epäselvänä.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Määräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Lisäksi toiminnassa on ympäristönsuojelulain 7 ja 20 §:ien mukaan meneteltävä toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä ottaen

huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys ja noudattaen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä. Jätelain 72 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua roskaantumista, eikä ympäristöön saa jättää jätettä siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (*roskaamiskielto*). Lisäksi lupaviranomaisen toimien on hallintolain 6 §:n mukaan oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden.

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksen 13 tavoitteena on ollut täsmentää edellä mainittua sääntelyä, jotta kevyiden jätteiden varastoinnista ei aiheutuisi roskaantumista ympäröiville alueille. Lupamääräystä 13 koskevien perustelujen mukaan kyseinen määräys on uusi ja se on lisätty, koska vastaanotettavan energijätteen määrä kasvaa 5000 tonniin vuodessa ja energijäte voi sisältää kevyitä, roskaantumista aiheuttavia jakeita. Ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa tai niiden nojalla annetuissa asetuksissa ei ole määritelty lupamääräyksessä 13 käytettyä termiä kevyt jäte. ELY-keskus on vastineessaan todennut, että lupamääräystä olisi tarpeen selventää kevyen jätteen määritelmän osalta. Aluehallintoviraston asiassa antaman lausunnon mukaan kevyellä jätteellä on päätöksessä tarkoitettu sellaista kevyttä jätejätettä, joka mahdollisesti irtonaisena vastaanotettuna ja varastoituna aiheuttaisi roskaantumista levitessään tuulen mukana.

Yhtiö on hakemusasiakirjoissa ja valituksessaan esittänyt, että kevyet jätteet ovat pääsääntöisesti saapuneet kierrätyslaitokselle energia- ja rakennusjätteen ja kierrätysmetallien joukossa. Aluehallintovirastolle annetun täydennyksen mukaan kierrätysmetallien käsittely ja energia- ja rakennusjätteen varastointi avonaisissa betonilooseissa piha-alueella ovat sisältäneet riskin näiden jätejakeiden sisältämien kevyiden jätteiden leviämisestä tuulen mukana ja näin roskaantumisen vaaran ympäristölle, vaikka kierrätyskeskuksen piha-alue on ollut verkkoaidattu ja se on puhdistettu kahdesti vuodessa. Asiassa saadun selvityksen mukaan luvanmukainen suurin varastointimäärä energijätteelle on ollut 1 000 tonnia, rakennusjätteelle 500 tonnia sekä paperi-, kartonki-, muovi- ja puujätteelle 100 tonnia. Yhtiö on valituksessaan esittänyt, että varastossa on ollut selvitystä annettaessa noin 9–15 tonnia energijätettä ja saman verran rakennusjätettä. Varaston kiertonopeudella on pyritty vaikuttamaan kasojen korkeuteen ja näin roskaantumisen vaaraan. Yhtiö on valituksessaan esittänyt, että kevyen jätteen osalta varastokasoja voidaan tarvittaessa esimerkiksi peittää pressuilla. ELY-keskus on katsonut vastineessaan, että nykyinen käytäntö energijätteen varastointiin betonilooseissa on ollut riittävää, eikä toimintaan liittyen ole tullut valituksia roskaantumisesta.

Hallinto-oikeus katsoo, että asiassa saadun selvityksen perusteella voidaan todeta, että tosiasiallinen riski roskaantumisesta on kohdistunut pääasiallisesti avonaisissa betonilooseissa varastoitaviin energia- ja rakennusjätteen sisältämiin kevyisiin jakeisiin. Varastoinnin nykyinen kiertonopeus on kuitenkin madaltanut roskaantumisriskiä, koska varastoinnissa ei ole hyödynnetty maksimikapasiteettia. Tämän lisäksi on otettava huomioon, että määräys on nimenomaisesti annettu energijätteen sisältämien kevyiden

jakeiden aiheuttaman roskaantumisriskin vuoksi, koska valituksenalaisella päätöksellä on nostettu suurinta energiajätteen varastointimäärää. Hallinto-oikeus katsoo, että peittämällä betoniloosit pressujen avulla syntyy teknisesti katsoen suljettu tila, jolla on mahdollista riittävällä tavalla toteuttaa tavoite roskaamisen estämiseksi, etenkin kun otetaan huomioon vastaanotettavien kevyiden jakeiden määrä ja varastoinnin kiertonopeus. Kun otetaan huomioon aluehallintoviraston lausunnossa esittämä selvitys kevyen jätejakeen määritelmästä, selvitys energiajätteen varastoinnista sekä se, että pressulla peitetyn betoniloosin voidaan katsoa muodostavan määräyksessä tarkoitettua muun suljetun tilan, ei määräystä ole syytä muuttaa miltei osin. Edellä todetuista perusteista hallinto-oikeus hylkää valituksen lupamääräyksen 13 osalta.

2. Lupamääräys 26

Stena Recycling Oy on valituksessaan vaatinut lupamääräyksen 26 muuttamista pohjaveden tarkkailuputkien määrää koskien. Yhtiö on vastaselityksessään peruuttanut valituksensa lupamääräyksen 26 osalta. Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 81 §:n 3 momentin mukaan asian käsittely raukeaa, kun valitus peruutetaan. Näin ollen asiasta lausuminen raukeaa lupamääräystä 26 koskien.

Hallinto-oikeus kuitenkin muuttaa lupamääräyksen 26 kappaleessa 6 asetettua pohjaveden tarkkailuputkien asentamista koskevaa määräaikaan asian käsittelyssä kestäneen ajan kulumisen vuoksi. Uusi määräaika on 31.8.2022.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Liedon kunnanhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä julkaisemalla tieto kuulutuksesta noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä säädetään. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voi hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhaku

Ratkaisukohdan 1 osalta oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen

30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **25.7.2022**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Ratkaisukohdan 2 osalta oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 106 §:n mukaan tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppinut hallinto-oikeustuomari Janne Marttila, asessori Laura Portin ja luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Juha Väisänen.

Esittelijä Linda Finska

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta	Stena Recycling Oy, maksutta osoite: [REDACTED]
Jäljennös maksutta	Liedon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen Liedon kunnan terveydensuojeluviranomainen Liedon kunnanhallitus Liikenne- ja viestintävirasto Trafcom Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Varsinais-Suomen pelastuslaitos Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat Etelä-Suomen aluehallintovirasto, Ympäristölupavastuualue Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>