



Päiväys
26.6.2024

Diaarinumero
20840/03.04.04.04.19/2021

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

26.6.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **3.7.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 26.6.2024 nro 896/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, Kurkisuon turvetuotantoalueen ympäristölupa, Loimaa

Luvan hakija

Deitan Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **26.6.2024 – 2.8.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **2.8.2024**.



26.06.2024

Dnro 20840/03.04.04.19/2021

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija ja luvan hakija

Deitan Oy

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 31.5.2021 nro 163/2021

Aluehallintovirasto on myöntänyt Deitan Oy:lle määräaikaisen ympäristöluvan Kurkisuon turvetuotantoon Loimaan kaupungissa Kokemäenjoen vesistöalueella hakemukseen liitetyn suunnitelman ja sen täydennysten mukaisesti, mutta pinta-alaltaan hakemusta pienempänä ja siten muutettuna kuin ratkaisusta ja lupamääräyksistä ilmenee. Tuotantoalueen pinta-ala auma-alueineen on noin 13 ha.

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen siltä osin kuin se koskee turvetuotantoa noin 1,6 ha:n alueella tuotantoalueen pohjoisosassa. Hylätty alue on merkitty päätöksen liitteenä 1 olevaan tuotantosuunnitelmapiirustukseen.

Päätös sisältää lupamääräykset 1–17, joista lupamääräykset 7–8 kuuluvat seuraavasti:

Päästöt ilmaan ja melu

7. Tuotanto ja turpeen varastointi on tehtävä ja ajoitettava siten, että tuotantoalueelta leviää mahdollisimman vähän turvepölyä ympäristöön. Koneiden ja laitteiden on oltava mahdollisimman vähän turvepölyä aiheuttavia. Aumoja ei saa sijoittaa alle 500 m:n etäisyydelle asuinrakennuksista.

Kuljetuksiin käytettävät ajoneuvot on kuormattava siten, ettei kuorma pölyä häiritsevästi.

8. Alueen kuntoonpanotyöt, turvetuotanto ja varastointi on järjestettävä siten, että niistä aiheutuu mahdollisimman vähän melua. Melutaso ei saa ylittää asuinrakennusten pihapiirissä 55 dB (LAeq) klo 7–22 eikä 50 dB (LAeq) klo 22–7. Loma-asuntojen pihapiirissä melutaso ei saa ylittää 45 dB (LAeq) klo 7–22 eikä 40 dB (LAeq) klo 22–7.

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa vuoden 2036 loppuun asti.

--

Aluehallintovirasto on perustellut päätöstään muun ohella seuraavasti:

Hakemuksen osittainen hylkääminen

Lähin asutus on tuotantoalueen laajennusalueesta pohjoiseen alle 400 m:n etäisyydellä. Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeessa (Ympäristöhallinnon ohjeita 2/2015) on todettu, että turvetuotantoalueen ja asutuksen etäisyyden uusilla tuotantoalueilla tulee olla vähintään 500 m. Tämä etäisyys on myös vakiintunut oikeuskäytännössä.

Hakemuksen mukaisesta toiminnasta tuotantoalueen pohjoisosassa saattaa siten aiheutua ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin kohdassa 1) tarkoitettua terveyshaittaa ja kohdassa 5) tarkoitettua naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta. Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun muassa edellä mainittua seurausta. Kiinteistön omistaja on antanut suostumuksensa hankkeelle, mutta kiinteistön omistajan suostumuksella ei ole ratkaisevaa merkitystä arvioitaessa luvan myöntämisen edellytyksiä ympäristönsuojelulain 49 §:n nojalla. Myöskään kiinteistön rakennuksen käytöllä asutukseen tai loma-asutukseen ei ole merkitystä luvan myöntämiselle, koska alueen omistajalla on mahdollisuus käyttää kiinteistöään näihin tarkoituksiin. Vallitsevan oikeuskäytännön mukaan uusia tuotantoalueita koskevissa päätöksissä ei aseteta tuulen suunnasta riippuvia tuotantorajoituksia, vaan tuotantoalue määrätään rajaamaan siten, että saavutetaan asuinkiinteistöön riittävä suojaetäisyys. Tämän vuoksi hakemus on hylätty hankealueen pohjoisosassa noin 1,6 ha:n alueelta.

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakija on vastineessaan annetuista lausunnoista selventänyt hankealueen aiempaa käyttöä. Hakijan mukaan kiinteistöllä Hokka 430-440-6-1 turvetuotantoa on harjoitettu noin 20 vuoden ajan eri yrittäjien toimesta. Kiinteistöllä Saarisuo 430-440-1-221 tuotanto on aloitettu vuonna 2007 ja kiinteistöllä Jannela 430-440-1-222 vuonna 2015. Näin ollen koko hakemusta koskeva alue on ojitettu ja turvetuotannossa jo olevaa, mikä on myös todennettavissa kiinteistötietojärjestelmän ilmakuvista.

--

Kun otetaan huomioon Kurkisuon tuotantoalueen ympäristön tila ja käyttö, turvetuotannosta tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei yksin tai yhdessä muiden toimintojen kanssa aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Lupa on myönnetty määräaikaisena hakijan esittämän tuotantoaikaa koskevan arvion mukaisesti. Määräaikaisuus rajoittaa toiminnasta aiheutuvat haitat tältä osin tietyille ajanjaksoille.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Deitan Oy on vaatinut, että aluehallintoviraston päätöstä muutetaan niin, että lupa on voimassa vuoden 2045 loppuun asti ja päätös kumotaan siltä osin kuin hakemus on hylätty noin 1,6 hehtaarin alueelta tuotantoalueen pohjoisosassa, ja lupa myönnetään alkuperäisen hakemuksen mukaisessa laajuudessa.

Perusteluinaan muutoksenhakija on esittänyt, että alue on vuokrattu maanomistajilta, ja määräajaltaan lyhyin vuokrasopimus on voimassa vuoden 2045 loppuun asti. Vuosittaiset tuotantomäärät vaihtelevat suuresti sään ja kysynnän mukaan. Arvioitu tuotannon kesto on lyhyempi, mutta tuotannon vaihtelun vuoksi luvan tulee olla voimassa koko vuokra-ajan.

Kurkisuon tuotantoalue on vanha, kokonaisuudessaan turvetuotannossa oleva alue. Aluehallintoviraston päätöksen perusteluissa on puhuttu joissakin kohdissa virheellisesti Kurkisuon tuotantoalueesta uutena tuotantoalueena. Päätöksen mukaan Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeessa (Ympäristöhallinnon ohjeita 2/2015) on todettu, että turvetuotantoalueen ja asutuksen välisen etäisyyden uusilla tuotantoalueilla tulee olla vähintään 500 m ja että vallitsevan oikeuskäytännön mukaan uusia tuotantoalueita koskevissa päätöksissä ei aseteta tuulen suunnasta riippuvia tuotantorajoituksia, vaan tuotantoalue määrätään rajaamaan siten, että saavutetaan asuinkiinteistöön riittävä suojaetäisyys.

Kiinteistö Jannela 430-440-1-222 on ostettu vuonna 2010 turvetuotantoa varten. Kiinteistön kuntoonpano tuotantokäyttöön on saatu valmiiksi vuonna 2014. Vuosi 2015 on ollut ensimmäinen tuotantovuosi kiinteistöllä. Kiinteistöllä Saarisuo 430-440-1-221 turvetuotanto on aloitettu vuonna 2007. Kiinteistöllä Hokka 430-440-6-1 turvetuotantoa on harjoitettu noin 20 vuoden ajan eri yrittäjien toimesta. Loimaan kaupungille on toimitettu 28.4.2014 ilmoitus koskien Kurkisuon turvetuotantoa noin 9 hehtaarin alueella. *Deitan Oy:n* osalta alueen vuokrasopimus astuu voimaan alueen saatua lainvoimaisen ympäristöluvan. Edellä mainittujen asioiden vuoksi Kurkisuon turvetuotantoaluetta tulee käsitellä vanhana alueena eikä uutena alueena.

Ympäristöhallinnon Turvetuotannon ympäristönsuojeluohje 2/2015 on julkaistu vuonna 2015 ja ympäristönsuojelulaki on tullut voimaan vuonna 2014. Ympäristönsuojelulain 49 §:ssä ei ole säädetty vähimmäisetäisyyttä asutukseen. Aluehallintovirasto on päätöksessään soveltanut ympäristöhallinnon Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjetta 2/2015. Kurkisuon tuotantokäyttöön valmistelu on alkanut ennen ohjeen julkaisua sekä ympäristönsuojelulain uudistuksen voimaantuloa.

Kurkisuon turvetuotantoalueesta ei ole tullut valituksia. Lähimmän kiinteistön Niittymäki I 430-440-2-22 omistaja on antanut suostumuksensa turvetuotantoon sekä suostumuksessaan ilmoittanut, ettei kiinteistöä käytetä vakituiseen eikä vapaa-ajan asumiseen. Turvetuotantoalueen etäisyys kiinteistöstä on noin 370 metriä. Välimaastosta on metsää noin 190 metriä, josta noin 80 metriä kuuluu kiinteistöön Niittymäki I. Turvetuotantoalueen vieressä oleva metsä on kolmannen osapuolen omistuksessa olevaa havumetsää. Metsä estää mahdollisia melu- ja pölyhaittoja kiinteistölle. Aluehallintoviraston päätöksessä ei ole annettu painoarvoa kiinteistön Niittymäki I omistajan lausunnolle.

Turvetuotantoalue rajoittuu toisten osapuolten kiinteistöihin. Kyseisten kiinteistöjen omistajien on mahdollista rakentaa kiinteistölleen talo esimerkiksi 200 metrin päähän turvetuotantoalueesta, jolloin 500 metrin etäisyys alittuisi turvetuotantoalueen haltijasta riippumatta.

Seuraavilla aluehallintoviraston päätöksillä on myönnetty lupa turvetuotantoon alle 500 metrin etäisyydellä vakituiseen tai vapaa-ajan asumiseen käytettävästä kiinteistöstä: Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 11.2.2020 numero 44/2020, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös 15.8.2017 numero 83/2017/1 ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös 8.4.2020 numero 88/2020.

Mikäli Kurkisuon turvetuotantoalueen osalta sovelletaan ympäristöhallinnon Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjetta 500 metrin vähimmäisetäisyyden osalta, hallintokäytäntö Suomessa ei ole yhtenäistä ja tasapuolista kaikille turvetuotantoalueille.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Loimaan kaupungissa.

Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Loimaan kaupungille sekä Loimaan kaupungin ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja kaavoitusviranomaisille on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lausunnossaan esittänyt, että lupa on myönnetty määräaikaisena hakemuksen mukaisen tuotantoaika-arvioinnin mukaisesti, ja etäisyyden vaikutusta lähimpään asutukseen on arvioitu tapauskohtaisesti asiassa.

Loimaan kaupunginhallitus on antanut vastineen.

Loimaan kaupungin lupajaosto on ilmoittanut, että se ei katso tarpeelliseksi antaa vastinetta asiassa.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan esittänyt muun ohella, että ympäristölupahakemuksen liitteenä esitettyä ilmoitusta kiinteistöjen 430-440-1-221 ja 430-440-1-222 ottamisesta turvetuotantoon ei löydy ELY-keskuksen arkistoista.

Historiansa puolesta kyseessä lienee kahden eri toiminnanharjoittajan alue. Tällöin voidaan mahdollisesti katsoa, ettei toimintaa ole harjoitettu yli 10 hehtaarin alueella.

Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen mukaisesti etäisyyden uuteen turvetuotantoalueeseen tulee olla 500 metriä. Tuotantoalueesta lähin kiinteistö sijaitsee 400 metrin etäisyydellä. Aikaisempi käytäntö on kuitenkin sallinut turvetuotannon 400 metrin etäisyydellä asutuksesta. Oppaassa Ympäristölupahakemuksen laatiminen tuotannossa olevalle alle 10 hehtaarin turvetuotantoalueelle (Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus, Opas 1, 2019) on sanottu, että mikäli tuotantoalueen läheisyydessä (alle 500 metrin etäisyydellä) on asutusta, arvioidaan melu- ja pölypäästöistä aiheutuvaa haittaa asutukselle ja kuvataan toimenpiteet pölypäästöistä ja melusta aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi.

Hakemuksessa esitetty arvio melu- ja pölyhaitoista ja niiden ehkäisystä oli puutteellinen eikä hakemuksessa ollut esitetty toimia, joilla estetään haittaa liian lähellä sijaitsevalle asutukselle. Lisätoimia haittojen ehkäisyyn ei ole esitetty myöskään valituksessa.

Vuokrasopimuksen voimassaolon määräaika ei ole peruste pidentää ympäristöluvan voimassaoloa. Hakemuksessa ei esitetty, kuinka pitkäksi aikaa lupaa haetaan. Ympäristöluvan voimassaolon määräajan pidentämisestä ei todennäköisesti aiheudu merkittävää lisähaittaa ympäristölle, jos melu- ja pölyhaitat huomioidaan riittävästi lupamääräyksissä.

Deitan Oy on vastaselityksessään esittänyt muun ohella, että ympäristölupahakemuksen liitteenä esitettyä ilmoitusta turvetuotannosta ei ole toimitettu elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, vaan silloisten ohjeiden mukaisesti Loimaan kaupungin ympäristöosastolle.

Kiinteistöillä Jannela ja Saarisuo on tuotantoaikaa jäljellä arviolta 25–30 vuotta riippuen sääolosuhteista ja vuosittaisesta tuotantomäärän vaihtelusta.

Kiinteistöllä Hokka jäljellä oleva tuotantoaika on lyhyempi. Kuitenkin luvan tulisi olla voimassa koko vuokra-ajan eli vuoden 2045 loppuun asti.

Muutoksenhakija on esittänyt seuraavia toimenpiteitä haittojen ehkäisemiseksi kiinteistöllä Niittymäki I: kyseisellä 1,6 hehtaarin alueella ei tehdä tuotanto- ja kunnostustöitä klo 22–7 eikä tuotantoalueen ulkopuolelle pölyämistä aiheuttavaa toimintaa, kun tuulee etelän-lounaan suunnasta. Kiinteistön Niittymäki I rakennuksen ja tuotantoalueen välissä on noin 190 metriä metsää vähentämässä melu- ja pölyhaittoja.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus valituksen enemmälti hyläten muuttaa päätöksen luvan voimassaoloa koskevan kohdan kuulumaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*):

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa *toistaiseksi*.

Tarvittaessa aluehallintovirasto voi ympäristönsuojelulain 89 ja 93 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa lupaa tai valvontaviranomaisen aloitteesta peruuttaa luvan.

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1, 2 ja 5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Ympäristönsuojelulain 87 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy. Määräaikainen ympäristölupa raukeaa määräajan päättyessä, jollei lupapäätöksessä ole toisin määrätty.

Asiassa saatu selvitys

Ympäristölupaa on haettu auma-alueineen noin 16 hehtaarin suuruiselle olemassa olevalle tuotantoalueelle. Hakemusasiakirjojen mukaan turvetuotanto on aloitettu kiinteistöllä 430-440-1-221 vuonna 2007 ja kiinteistöllä 430-440-1-222 vuonna 2015. Tämän lisäksi hankealueeseen kuuluvalla kiinteistöllä 430-440-6-1 turvetuotantoa on harjoitettu noin 20 vuoden ajan eri yrittäjien toimesta.

Kurkisuon turvetuotantotoiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa. Hakijan selvityksen mukaan kiinteistöillä 430-440-1-221 ja 430-440-1-222 harjoitetusta turvetuotantotoiminnasta on laadittu 28.4.2014 ilmoitus alle 10 ha:n ottamisesta turvetuotantoon. Kurkisuolla sijaitsee myös Europeat Oy:n turvetuotantoalue.

Tuotantoalueen pohjoispuolella sijaitsee rakennuksia alle 400 metrin etäisyydellä tuotantoalueesta kiinteistöllä Niittymäki I 430-440-2-22. Hakemusasiakirjoihin sisältyy kysymyksessä olevan kiinteistön omistajan lausunto, jossa hän on antanut suostumuksensa turvetuotantoon ja ilmoittanut, että kiinteistöllä Niittymäki I sijaitsevia rakennuksia ei käytetä vapaa-ajan eikä pysyvään asumiseen.

Tuotantoalueen ja asuinrakennusten välinen maasto on metsää ja peltoa. Metsästä osa on kolmannen osapuolen omistuksessa ja osa kiinteistön Niittymäki I omistajan omistuksessa.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset

Luvan voimassaoloaika

Ympäristölupahakemuksessa Deitan Oy on ilmoittanut hakevansa toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa Kurkisuon turvetuotantoon. Hakemuksessa tuotannon kestoksi on arvioitu noin 15 vuotta. Aluehallintovirasto on myöntänyt luvan määräaikaisena vuoteen 2036 asti hakijan esittämän tuotantoaikaa koskevan arvion mukaisesti.

Hallinto-oikeus toteaa, että yhtiö ei ole hakenut määräaikaista ympäristölupaa. Asiassa ei ole myöskään sellaista ympäristönsuojelulain 87 §:n edellyttämää painavaa syytä, jonka perusteella lupa tulisi määrätä määräaikaiseksi. Tämän

takia aluehallintoviraston ei olisi tullut myöntää ympäristölupaa määräaikaisena.

Yhtiö on valituksessaan vaatinut, että ympäristölupa muutetaan olemaan voimassa alueen vuokrasopimuksen voimassaolon ajaksi vuoden 2045 loppuun asti. Hallinto-oikeus muuttaa luvan olemaan voimassa toistaiseksi, koska asiassa ei ole ympäristönsuojelulain 87 §:ssä tarkoitettua syytä määrätä ympäristölupa olemaan voimassa määräajan.

Hakemuksen osittainen hylkääminen

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen 1,6 hehtaarin alueella hankealueen pohjoisosassa ja perustellut päätöstään sillä, että hakemuksen mukaisesta toiminnasta tuotantoalueen pohjoisosassa saattaisi aiheutua ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin kohdassa 1) tarkoitettua terveyshaittaa ja kohdassa 5) tarkoitettua, eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä. Päätöksessä on lisäksi todettu, että Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen mukaan turvetuotantoalueen ja asutuksen etäisyyden uusilla tuotantoalueilla tulee olla vähintään 500 m ja että oikeuskäytännön mukaan uusia tuotantoalueita koskevissa päätöksissä ei aseteta tuulen suunnasta riippuvia tuotantorajoituksia.

Kurkisuon on yli 10 ha:n suuruinen tuotantoalue, jolla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa eikä siihen rinnastettavaa päätöstä tai viranomaismenettelyä. Kurkisuon aikaisemmalla turvetuotantotoiminnalla ei siten ole ratkaisevaa merkitystä luvan myöntämisen edellytyksiä arvioitaessa.

Turvetuotannon ympäristönsuojeluohje ei ole oikeudellisesti sitova, mutta se voidaan ottaa selvityksenä huomioon arvioitaessa ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä. Uusilla tuotantoalueilla edellytettävä tuotantoalueen ja asutuksen välinen 500 metrin etäisyys on myös vakiintunut vähimmäisetäisyys turvetuotannon lupa- ja oikeuskäytännössä.

Kiinteistön, jolla tuotantoalueeseen nähden lähin asutus tuotantoalueen pohjoispuolella sijaitsee, omistaja on ilmoittanut suostuvansa turvetuotantoon ja että kiinteistöllä ei asuta. Oikeuskäytännön perusteella kiinteistön omistajan suostumukselle ei voida antaa ratkaisevaa merkitystä arvioitaessa, aiheutuuko toiminnasta eräistä naapuruussuhteista annetun lain mukaista kohtuutonta räsitystä. Hallinto-oikeus katsoo, että kiinteistön omistajan ilmoituksen perusteella ei voida myöskään riittävän varmasti tietää, onko kiinteistö asuinkuntoinen ja tullaanko kiinteistöä tulevaisuudessa käyttämään asumiseen.

Karttatarkastelun perusteella tuotantoalue sijaitsee pitkittäin lähimpään asuinrakennukseen nähden. Tuotantoalueen ja lähimmän asuinrakennuksen välinen maasto on suurelta osin avointa. Tuotantoalueen ja asutuksen välissä sijaitseva metsä ei ole hakijan omistuksessa, eikä pöly- ja meluhaitalta suojaavan puuston säilymisestä koko toiminnan ajan näin ollen ole varmuutta. Puustoa ei voida pitää pysyvänä suojavyöhykkeenä toiminnan haittojen vähentämiseksi.

Muutoksenhakija on vastaselityksensä yhteydessä esittänyt toimenpiderajoituksia melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Hallinto-oikeus katsoo, että rajoitukset eivät ole riittäviä estämään kohtuutonta melu- ja pölyhaittaa asutukselle.

Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, että ympäristölupaharkinta tehdään tapauskohtaisesti hankkeen luonne ja päästöt huomioiden.

Edellä mainituilla perusteilla hallinto-oikeus katsoo, että nyt kysymyksessä olevasta turvetuotantotoiminnasta koko lupahakemuksen mukaisella alueella harjoitettuna voisi aiheutua ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta Kurkisuon läheisyydessä sijaitsevalle asuinkiinteistölle. Tämän vuoksi luvan myöntämisen edellytyksiä 1,6 hehtaarin alueella tuotantoalueen pohjoisosassa ei ole, ja valitus on hylättävä tältä osin.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Loimaan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 2.8.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Pertti Piippo, Janika Gummerus sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Jaakko Tuhkanen. Asian on esitellyt notaari Sanna Eirtovaara.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden
asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu Deitan Oy, maksutta

Jäljennös, maksutta

Loimaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Loimaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Loimaan kaupungin kaavoitusviranomainen

Loimaan kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Kalatalousviranomainen

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Etelä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>