



Päiväys
5.9.2023

Diaarinumero
164/03.04.04.04.23/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisessa lupa-asiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

5.9.2023

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **12.9.2023**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 5.9.2023 nro 1093/2023, maankaatopaikan maa-aineslupa sekä maaläjitysalueen ja sen laajentamisen sekä kallion louhinnan ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa, Vantaa, Espoo.

Luvan hakija

Vantaan kaupunki

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **5.9.2023 – 12.10.2023** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **12.10.2023**.



Datum
5.9.2023

Diarienummer
164/03.04.04.04.23/2022

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt miljöskyddslagen och marktäktslagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

5.9.2023

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfäendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet är **12.9.2023**.

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 5.9.2023 nr 1093/2023 om besvär i ett miljötillståndsärende, som har gällt tillstånd för marktäkt, landningsområde, bergsbrytning och tillstånd att inleda verksamhet, Vanda, Esbo.

Den som ansöker om tillstånd

Vanda stad

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **5.9.2023 – 12.10.2023** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. Besvärstidens sista dag är **12.10.2023**.



05.09.2023

Dnro 164/03.04.04.04.23/2022

Asia Valitus ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain yhteiskäsittelyn piiriin kuuluvassa lupa-asiassa

Muutoksenhakijat

[REDACTED]

Luvan hakija

Vantaan kaupunki

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 22.12.2021 nro 420/2021

Aluehallintovirasto on myöntänyt maa-ainesluvan kalliokiviaineeksi ottamiseen Vantaan kaupungin Petikonhuipun maantäyttöalueella Vantaan kaupungin alueella sijaitsevalle kiinteistölle Petikonmäki kiinteistötunnus 92-405-8-51 ja ympäristöluvan Vantaan kaupungin Petikonhuipun maantäyttöalueen toiminnan olennaiselle muutokselle Vantaan kaupungin alueella sijaitseville kiinteistöille Petikonmäki kiinteistötunnus 92-405-8-51 ja Kalliola II kiinteistötunnus 92-406-3-315. Lupa koskee maankaatopaikan toiminnan laajentamista ja kallion louhintaa.

Lupa on voimassa 31.1.2042 saakka.

Luvan saajalle on myönnetty oikeus aloittaa hakemusten mukaiset toiminnot tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla ja 1–44 lupamääräysten mukaisesti, joista lupamääräykset 10, 20–22 ja 24 sekä 30 kuuluvat seuraavasti:

10. Louhintaa, louheen käsittelyä ja maa-ainesten käsittelyä saa tehdä arkipäivisin maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapäivät, seuraavia toiminta-aikoja noudattaen:

- poraaminen klo 7–21
- räjäytykset maanantaista torstaihin klo 8–17 ja perjantaisin klo 8–16
- suurten kappaleiden rikotus klo 8–18
- louheen kuormaaminen ja kuljetus täyttömäen alueella maanantaista torstaihin klo 7–17 ja perjantaisin klo 7–16
- maankaatopaikkatoiminta maanantaista torstaihin klo 7–17 ja perjantaisin klo 7–16.

Louhintaa (poraaminen, räjäytykset ja suurten kappaleiden rikotus) ei saa kuitenkaan tehdä lintujen pesimäaikana 1.4.–31.7.

Maankaatopaikka saa olla avoinna tilapäisesti arkisin maanantaista perjantaihin klo 20 saakka ja lauantaan klo 9–16. Poikkeavista aukioloajoista on erikseen ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

20. Poraus, räjäytykset, rikotus, maankaatopaikkatoiminta ja muu melua aiheuttava toiminta toiminta-alueen liikenne mukaan lukien on suunniteltava ja toteutettava siten, että niistä aiheutuva melu ei ylitä asumiseen käytettävillä alueilla eikä retkeily- ja ulkoilualueella päivällä klo 7.00–17.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä luonnonsuojelualueilla päivällä klo 7.00–17.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 45 dB kuitenkin siten, että raja-arvon ei tarvitse alittaa koko luonnonsuojelualueella.

Maankaatopaikan tilapäisinä aukioloaikoina iltaisin maankaatopaikkatoiminta liikenne mukaan lukien on suunniteltava ja toteutettava siten, että niistä aiheutuva melu ei ylitä asumiseen käytettävillä alueilla eikä retkeily- ja ulkoilualueella päivällä klo 17.00–20.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä luonnonsuojelualueilla päivällä klo 17.00–20.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 45 dB kuitenkin siten, että raja-arvon ei tarvitse alittaa koko luonnonsuojelualueella.

Louhintajaksoina iltaisin poraus ja suurten kappaleiden rikotus on suunniteltava ja toteutettava siten, että niistä aiheutuva melu ei ylitä asumiseen käytettävillä alueilla eikä retkeily- ja ulkoilualueella päivällä klo 17.00–21.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä luonnonsuojelualueilla päivällä klo 17.00–21.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 45 dB kuitenkin siten, että raja-arvon ei tarvitse alittaa koko luonnonsuojelualueella.

21. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Varastokasat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämistä melulle alttiiden kohteiden suuntaan.

Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja siirtokuljetukset täyttömäen alueella on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Melua on tarvittaessa torjuttava myös muilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

22. Räjähäytystyöt on mitoitettava ja räjäytysaineet valittava siten, että räjähtäytysistä ja niistä aiheutuvasta tärinästä ei aiheudu vahinkoa tai haittaa

alueen ulkopuolisille kiinteistöille ja rakennuksille tai muulle ympäristölle ja että räjäytyksistä aiheutuva meluhaitta minimoidaan.

24. Melunhallintasuunnitelmaa on täydennettävä siten, että siinä esitetään toimintaperiaatteet meluvalitusten käsittelyyn ja niiden johdosta tehtävät mahdolliset toimenpiteet. Täydennetty suunnitelma on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin terveyden- ja ympäristönsuojeluviranomaisille 31.3.2022 mennessä. Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus voi tarvittaessa arvioida melunhallintasuunnitelman riittävyttä ja ajanmukaisuutta sekä tarvittaessa edellyttää sen uusimista.

30. Laajennetun toiminnan ja liikenteen aiheuttama melu on selvitettävä tekemällä melumittauksia laitoksen ympäristössä siten, että mittausten avulla saadaan selvitettyä toiminnasta laitoksen ympäristöön aiheutuva melu ja lupamääräyksen 20. mukaisten raja-arvojen noudattaminen. Suunnitelma melun suuruuden määrittämisestä on toimitettava tarkastettavaksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään kuukautta ennen mittausten suorittamista. Melua mitattaessa mittaus on suoritettava ympäristöministeriön ympäristömelun mittaamista koskevan ohjeen 1/1995 mukaisesti ja siinä tulee erityisesti ottaa huomioon ympäristöministeriön mittausohjeen (61/99) suositukset sääoloista.

Raportti melumittauksen tuloksista on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään vuoden kuluttua laajennetun toiminnan aloittamisesta. Raportissa on esitettävä selvityksen tulokset, arvio melun erityispiirteistä, tuloksien vertailu voimassa oleviin raja-arvoihin, käytetyt menetelmät sekä arvio tulosten edustavuudesta ja luotettavuudesta. Mikäli mittaustulokset osoittavat luvassa määrättyjen raja-arvojen ylittävän, tulee toiminnanharjoittajan liittää raporttiin suunnitelma, jossa esitetään meluntorjunnan toteuttamistoimenpiteet ja toteuttamisaikataulu raja-arvojen alittamiseksi häiriintyvissä kohteissa.

Melumittaus on uusittava meluun vaikuttavien merkittävien muutosten yhteydessä, mutta kuitenkin vähintään kerran kymmenessä vuodessa.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

██████████ hänen asiakumppaninsa ovat vaatineet, että aluehallintoviraston päätös, jolla on myönnetty lupa toimintaan ja sen aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta, kumotaan ja hakemus hylätään. Toissijaisesti muutoksenhakijat ovat vaatineet, että lupa muutetaan olemaan voimassa merkittävästi lyhyemmän ajan.

Perusteluinaan muutoksenhakijat ovat esittäneet muun muassa, että kohdekiinteistö 92-405-8-51 sijaitsee muutoksenhakijoiden asuinkiinteistöjen välittömässä läheisyydessä pohjoisen Koivurinteen alueella 300-500 metrin etäisyydellä.

Päätöksessä ei ole otettu huomioon lentomelun ja täyttömäen toimintojen yhteismelua. Täyttömäen toimintojen melua ei ole mitattu alueen ympäristössä, vaan luvanhakija on hakemuksessaan käyttänyt ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä melumallinnusta, jossa ei ole otettu huomioon muita melulähteitä. Asianmukainen selvitys vaatisi mittauksen, jossa huomioitaisiin lähteiden lentokoneiden melu yhdessä täyttömäen toimintojen tuottaman melun kanssa, mikä vastaisi todellista tilannetta asuinalueella.

Aluehallintovirasto on myös jättänyt mainitsematta alueella toimivan betoninmurskauslaitoksen tuottaman melun. Aluehallintoviraston myöntämän jatkoluvan turvin Helsingin Talosiirto Oy jatkaa betonin murskausta tuottaen vastaavalla tasolla melua asuinalueelle.

Luvan hakijan tulee selvittää kumulatiivinen kokonaismelukuormitus kyseisellä alueella normaalitilanteessa, jolloin lentoliikenne on palautunut pandemiaa edeltävään tilaan.

Luvan hakija vetoaa lentomeluun hyvän hallintotavan vastaisesti ristiriitaisesti hakijasta riippuen. Se käyttää Vantaa 2020 vahvistamatonta yleiskaavaa perusteluissaan evätä alueen yksityistä lisärakentamista. Omissa maankäyttöpäätöksissään hakija käyttää Vantaa 2020 yleiskaavaa, jossa alue on varattu ulkoilu- ja virkistystoimintaan, kuten aluehallintovirasto on luvassaan asianmukaisesti kuvannut. Kansalaisten oikeusturva kärsii, jos maankäyttöä valvova viranomainen käyttää eri perusteita maankäytölle riippuen hakijasta.

Läjityslupa voidaan ainoastaan myöntää lentoonlähtöjen välillä, jolloin läjitys- ja räjäytystoiminta tulee lopettaa ja Pyymossantiellä tapahtuva toimintaan liittyvä liikenne tulee pysäyttää.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on varannut Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle, Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, Finavia Oyj:lle ja luvan hakijalle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksesta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen, Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen eivät ole antaneet vastinetta. *Vantaan kaupunki luvanhakijana, Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja Finavia Oyj* ovat ilmoittaneet, että ne eivät anna vastinetta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lausunnossaan esittänyt muun muassa, että täyttömäen välittömässä läheisyydessä sen eteläpuolella sijaitsee Helsingin Talosiirto Oy:n betonipurkujätteen käsittelylaitos, jonka toiminnasta aiheutuu samantyyppisiä vaikutuksia kuin Petikonhuipun täyttömäen toiminnasta. Tämä on otettu huomioon ympäristövaikutusten arviointimenettelyn yhteisvaikutusten arvioinnissa.

Lisäksi tarkasteltiin lentomelun ja tieliikennemelun yhteisvaikutuksia hankkeesta aiheutuvan melun kanssa. Helsingin Talosiirto Oy:n kanssa melun yhteisvaikutus on mahdollista lähinnä kuljetusreitillä varrella ja lounaispuolen asutuksella. Vuoden 2002 äänitasomittauksessa murskauksen äänitasoksi mitattiin 20 metrin etäisyydellä 83 dB ja 500 metrin etäisyydellä murskausmelu ei ollut enää kuultavissa. Koska lounaispuolen lähimmät asutukset sijoittuvat noin 500 metrin päähän Helsingin Talosiirto Oy:n toiminnasta, ei merkittäviä yhteisvaikutuksia arvioida olevan. Hankealue ja sen ympäristö on osittain lentomelualueella L_{den} 60 dB, mutta lentomelu on erityyppistä kuin teollisesta toiminnasta aiheutuva melu ja niille on määrätty erilaiset vertailuarvot. Lentomelu koostuu tyypillisesti ylilennoista, joiden välissä on hiljaisempia hetkiä, kun esimerkiksi murskausmelu kuuluu tyypillisesti myötätuuliolosuhteissa tasaisena.

Päiväaikainen tieliikennemelu on hankealueen lähimpien asuintalojen ja lomiasuntojen kohdalla alle 45 dB. Joten vaikka liikennemelu saattaa olla ajoittain kuultavissa, jäävät yhteisvaikutukset vähäiseksi tai olemattomiksi. Petikonhuipun maankaatopaikan alueelle on laadittu melunhallintasuunnitelma, jota päivitetään tarvittaessa. Lisäksi lupamääräyksessä 24 on määrätty melunhallintasuunnitelmasta, sen riittäväydestä ja ajanmukaisuudesta.

Laajennetun toiminnan ja sen liikenteen aiheuttama melu selvitetään lupamääräyksen 30 mukaisesti tekemällä melumittauksia laitoksen ympäristössä vuoden kuluessa laajennetun toiminnan aloittamisesta. Melumittauksilla varmistetaan, että maankaatopaikan normaalitoiminnassa lupamääräyksessä 20 asetetut melun raja-arvot alittuvat. Melumittaus uusitaan, mikäli toiminnassa tapahtuu merkittäviä meluun vaikuttavia muutoksia.

██████████ ja hänen asiakumppaninsa ovat vastaselityksessään esittäneet muun muassa, että aluehallintoviraston lausunto on puutteellinen eikä se vastannut valituksen oleellisiin kohtiin. Edelleenkin ei ole otettu huomioon kolmen erillisen melulähteen yhteistä melukuormaa. Luvan hakijan tulisi esittää aluehallintovirastolle mittaukset kolmen melulähteen yhteisestä melukuormasta läjitystoiminnan aikana. Teoreettiset mallinnukset eivät ole riittäviä osoituksia totaalimelukuormasta. Nyt läjitystoimintaa on tarkoitus laajentaa ja sen myötä siitä aiheutuva liikenteen melukin lisääntyy. On kohtuutonta myöntää 20 vuoden lupa toiminnalle alueelle, jonka tarkoitus on yleiskaavassa toimia ulkoilu- ja virkistysalueena.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavia oikeusohjeita

Maa-aineslain 10 §:n 1 momentin mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi.

Saman pykälän 2 momentin mukaan erityisistä syistä lupa voidaan kuitenkin myöntää pitemmäksi ajaksi, kuitenkin enintään viideksitoista vuodeksi, ja kalliokiven louhinnan osalta enintään 20 vuodeksi, jos se hankeen laajuuteen, esitetyn suunnitelman laatuun ja muihin ainesten ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan sopivaksi. Erityisenä syynä voidaan pitää myös sitä, että ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa voimassa olevassa maakuntakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle.

Saman pykälän 4 momentin mukaan edellä 4 a §:ssä tarkoitetun yhteisen luvan voimassaoloon sovelletaan, mitä tässä pykälässä säädetään luvan voimassaolosta.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Saman pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelusta annetun lain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelusta annetun lain 49 §:n 1-5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä

muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 3 §:n 2 momentin mukaan kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä.

Saman asetuksen 7 §:n mukaan toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.

Melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB.

Saman pykälän 2 momentin mukaan loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla taajamassa voidaan kuitenkin soveltaa 1 momentissa mainittuja ohjearvoja.

Asiassa saatu selvitys

Petikonhuipun täyttömäki sijaitsee Vantaan kaupungin Petikon kaupunginosassa kiinteistöllä 92-405-8-51 ja pieniltä osin kiinteistöllä 92-406-3-315. Kyseessä on olemassa olevan maankaatopaikkatoiminnan jatkaminen nykyisellä täyttöalueella sekä vastaavan toiminnan aloittaminen koillisella

laajennusalueella. Ylijäämämaita on tarkoitus ottaa vastaan noin 1,4–2 miljoonaa tonnia vuodessa ja lupaa haetaan kokonaistäyttötilavuudelle 19,7 miljoonaa m³. Toiminta jatkuu arviolta vuoteen 2040 asti. Laajennettavan maanlajitysalueen kokonaispinta-ala on noin 70 ha (nykyisin noin 65 ha). Lisäksi alueella jatketaan kallion louhintaa täyttömäen pohjoisosassa rakenteiden tarpeisiin. Louhittavan alueen pinta-ala on 1,7 ha ja ottomäärä 370 000 m³tr.

Maantäyttöalueen laajentamiseen liittyen käynnistettiin YVA-menettely vuonna 2019. YVA-menettelyssä tutkittiin kolme vaihtoehtoa: VE 0 (laajennusta ei toteuteta), VE 1 (toimintaa laajennetaan niin, että se jatkuu arviolta vuoteen 2040 asti) sekä VE 2 (sama kuin VE 1 ja lisäksi alueella välivarastoitaisiin ja käsiteltäisiin maanrakennuskohteista tulevia kierrätysmateriaaleja). Varsinaiset luvat on haettu YVA:n VE 1:n pohjalta.

Vantaan yleiskaavassa 2007 Petikonhuipun täyttömäki ja ottamisalue sijoittuu urheilu- ja virkistyspalveluiden alueella (VU). Ympäröivät alueet on laajalti merkitty retkeily- ja ulkoilualueeksi (VR). Ottamisalue ulottuu pohjoisosaltaan hieman VR-alueelle. Ottamisalueen länsipuolella on myös luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo), jonne otto ei kuitenkaan ulotu. Vantaan yleiskaava 2020 on ollut kaavaluonnoksena nähtävillä kevättalvella 2019 ja se on tullut voimaan 11.1.2023. Petikonhuipun alue on uudessa yleiskaavassa osoitettu voimassa olevan yleiskaavan tapaan urheilu- ja virkistyspalvelujen alueeksi (VU). Ottamisalue ei ulotu VR-alueelle, mutta se rajoittuu länsiosaltaan SL-alueeseen (luonnonsuojelualue).

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat täyttömäen itäpuolella Petaksen ympäristössä noin 300 metrin ja lounaispuolella Koivurinteen ympäristössä noin 550 metrin etäisyydellä. Lähin lomarakennus sijaitsee itäpuolella noin 250 metrin etäisyydellä. Lähimmät koulut ja päiväkodit sijaitsevat yli kahden kilometrin etäisyydellä maankaatopaikasta. Lähin yksittäinen asuintalo sijaitsee maa-ainesten ottamisalueen luoteispuolella noin 750 metrin etäisyydellä. Eteläpuolella on niin ikään noin 750 metrin etäisyydellä asutusta. Idässä ja lännessä asutukseen on huomattavasti yli kilometrin etäisyys. Lähimpään vapaa-ajan asutukseen on niin ikään yli kilometrin etäisyys.

Alueelle on tieyhteys Pyymosantietä pitkin, Kehä III:lle on suunnittelukohteesta etäisyyttä noin 3,5 km. Alueelle tuleva liikenne koostuu pääasiassa raskaasta liikenteestä. Edestakaisin kuljetuksia on nykyisin noin 543 kappaletta vuorokaudessa, toiminnan laajentuessa kuljetusten määrä on 633–905 kappaletta. Vaikka Petikon alueen teiden varsilla ei olekaan juuri asutusta tai vilkkaita kevyen liikenteen väyliä, niin alueen teillä liikkuu varsin paljon virkistyskäyttäjiä. Virkistyskäyttö tosin ajoittuu todennäköisesti suurelta osin viikonloppuihin ja ilta-aikoihin, jolloin Petikon alueella ei ole kuljetuksia.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn yhteydessä tehdyssä Petikonhuipun täyttömäen laajennus- ja kierrätystoimintojen meluselvityksessä (Ramboll 15.1.2020) toiminnan laajennusta kuvaa vaihtoehdon VE1 mukaiset meluvaikutukset. Louhinta-alue laajenee jonkin verran pohjoisen suunnassa.

Louhintamelun leviämisessä ei ole merkittävää eroa nykytilanteeseen. Melumallinnuksen mukaan keskiäänitaso ($L_{Aeq7-16}$) länsipuolen asuin- ja lomarakennuksilla on 49-50 dB. Lounaispuolen asutuksella keskiäänitaso on 50-52 dB ja luoteispuolen yksittäisellä asuinrakennuksella 41 dB. Kuormien kippausten enimmäisäänitasot (L_{AFmax}) ovat ympäristön lähimpien asuin- ja lomarakennusten kohdalla 45-52 dB. Kun huomioidaan seinärakenteen tavanomainen eristävyys 30 dB, jäävät enimmäisäänitasot rakennusten sisällä alle suositusarvon 45 dB.

Pyymosantien varrella tien välittömässä läheisyydessä olevien asuinrakennusten tienpuoleisella julkisivulla keskiäänitasot $L_{Aeq7-16}$ ovat melumallinnuksen mukaan [REDACTED] kohdalla 68 dB ja [REDACTED] kohdalla 61 dB. Toiminnan muutos nostaa kuljetusten aiheuttamaa melua noin 3 dB nykytilaan verrattuna. [REDACTED] sijaitseva rakennus ei saadun tiedon mukaan ole asuinkäytössä. Alueelle on tehty melumittauksia 22.4.2021 (Sitowise Oy). Kuljetusliikenteen aiheuttamaa meluhaittaa voidaan vähentää noudattamalla nopeusrajoituksia ja välttämällä voimakkaita kiihdytyksiä. Tällä voi olla useiden desibelien vaikutus liikenneväylän melutasoon. Nopeusrajoitus Pyymosantiella on 50 km/h.

Ympäristön ulkoilureiteillä keskiäänitaso on hankealueen itäpuolella muutamien satojen metrin etäisyydellä yli 45 dB.

Melumallinnuksiin liittyy menetelmäepävarmuuksia, jotka on huomioitu tulosten tarkastelussa. Teollisuusmelun laskentamallin epävarmuustaso muutamien satojen metrien etäisyydellä on luokkaa ± 3 dB ja tieliikennemelun laskentamallin epävarmuustaso on liikennemelun vaikutusalueella ± 2 dB.

Hankealue ja sen ympäristö on osittain lentomelualueella L_{den} 60 dB. Lentomelu koostuu tyypillisesti ylilennoista, joiden välissä on hiljaisempia hetkiä, kun esimerkiksi murskausmelu kuuluu tyypillisesti myötätuuliolosuhteissa tasaisena.

Hanke ei suoraan liity muihin hankkeisiin tai suunnitelmiin. Yhteisvaikutusten osalta huomioitiin Vantaan Golfpuiston ja Helsingin Talosiirto Oy:n betonipurkujätteen käsittelylaitoksen toiminnot ja arvioitiin voiko niillä olla yhteisvaikutusta. Edellä mainittujen toimintojen vaikutuksia ei arvioitu tässä YVA-menettelyssä. Lähtötietoina yhteisvaikutusten arvioinnissa käytettiin olemassa olevaa ja saatavilla olevaa tietoa. Melun osalta tarkasteltiin lisäksi lentomelun ja tieliikennemelun yhteisvaikutuksia hankkeesta aiheutuvan melun kanssa.

Helsingin Talosiirto Oy:n kanssa melun yhteisvaikutus on mahdollista lähinnä kuljetusreitien varrella ja lounaispuolen asutuksella. Yhteisvaikutusten ei kuitenkaan arvioida olevan merkittäviä. Hankealue ja sen ympäristö on osittain lentomelualueella, mutta lentomelu on erityyppistä kuin teollisesta toiminnasta aiheutuva melu ja niille on määrätty erilaiset vertailuarvot.

Tieliikennemelun kanssa melun yhteisvaikutukset arvioitiin vähäisiksi.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätös

Melu

Mallinnuksen perusteella täyttöalueen laajennus ja sen tilavuuden suurentaminen vaikuttaa jonkin verran täyttötoiminnasta aiheutuviin melutasoihin. Louhinta-alue laajenee pohjoisen suunnassa. Hakemuksen perusteella suurin muutos melutasoihin muutoksenhakijoiden alueella johtuu lisääntyvästä maankaatopaikan kuljetusliikenteestä. Nykytoiminnassa edestakaisia raskaan liikenteen kuljetuksia on vuorokaudessa noin 543 kappaletta, kun taas laajennetussa toiminnassa niitä on arvioitu olevan 633–905 kappaletta. Toiminnan muutos nostaa kuljetusten aiheuttamaa melua noin 3 dB nykytilaan verrattuna.

YVA-arvioinnin yhteydessä tehty melumallinnus ei sisällä täyttömäen ja lentomelun eikä täyttömäen ja Helsingin Talosiirto Oy:n betonin murskauksen melun yhteisvaikutuksia. Hankealue ja sen ympäristö on osittain lentomelualueella. Lentomelu on luonteeltaan erityyppistä kuin teollisesta toiminnasta aiheutuva melu ja niille käytetään erilaisia vertailuarvoja. Lentomelualueiden L_{den} painottaa ilta- ja yöaikaisia melutapahtumia, minkä vuoksi voidaan arvioida, että laskennallinen päiväjän keskiäänitaso $L_{Aeq7-22}$ on alempi kuin L_{den} . YVA-vaiheessa ja täydennetyssä melumallinnuksessa on maankaatopaikan laskenta tehty toiminta-ajan keskiäänitasolle $L_{Aeq7-16}$. Lentomelu on luonteeltaan hetkittäistä, painottuen muutoksenhakijoiden asuinalueella koneiden lento-ohjelmiin kiitoteiden käyttötavasta johtuen. Maankaatopaikan toiminta-aikoja on rajoitettu lupamääräyksellä 10. Hallinto-oikeus toteaa edellä mainittu huomioon ottaen, että lentomelua ei voida eikä ole ollut tarpeen mallintaa yhdessä maankaatopaikan toimintojen kanssa eikä maankaatopaikan liikennettä sen toiminta-ajat huomioon ottaen ole tarpeen rajoittaa enempää kuin lupamääräyksen 10 mukaisesti.

Mallinnuksessa on laskennallisesti tarkasteltu vaihtoehtoa VE2, jossa on huomioitu betonin murskaus täyttömäen kierrätyskentillä 1 ja 2. Kierrätyskenttä 1 sijaitsee lähellä Helsingin Talosiirto Oy:n betoninmurskausaluetta. Laskentatulosten perusteella betonin murskaustoiminnan ja siihen toiminta-alueella liittyvän liikenteen aiheuttama melu ei leviä kovin laajalle eikä sen vaikutuksia ole havaittavissa muutoksenhakijoiden asuinalueella. Hallinto-oikeus toteaa, että vaikka Helsingin Talosiirto Oy:n betonin murskauksen aiheuttama melu ei ole YVA-vaiheessa eikä täydennetyssä melumallinnuksessa huomioitu, on sen vaikutuksia pystytty riittävästi arvioimaan kierrätyskentällä 1 tapahtuvan toiminnan mallinnuksen perusteella ottaen lisäksi huomioon, että betonin murskauksesta aiheutuva melu ei ole yhtä voimakasta kuin kiven murskauksen aiheuttama melu.

Lupamääräys 30 velvoittaa mittaamaan laajennetun toiminnan ja liikenteen aiheuttamaa melua laitoksen ympäristössä siten, että mittauksien avulla saadaan selvitettyä toiminnasta laitoksen ympäristöön aiheutuva melu. Mittauksen yhteydessä on arvioitava melun erityispiirteet, jolloin mittaja joutuu

arvioimaan myös Helsingin Talosiirto Oy:n ja lentoliikenteen aiheuttamaa melua maankaatopaikan aiheuttaman melun luotettavien tulosten saamiseksi.

Lupamääräyksen 20 mukaan toiminta liikenne mukaan luettuna on suunniteltava ja toteutettava siten, että siitä aiheutuva melu ei ylitä asumiseen käytettävillä alueilla päivällä klo 7.00–17.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB.

Lupamääräyksillä 20 ja 30 on siten määrätty melun mittaamisesta ja melun pysymisestä raja-arvon sisällä asuinrakennuksen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevan oleskeluun tarkoitetun piha-alueen kohdalla.

Hallinto-oikeus katsoo, että lupamääräyksen 24 melunhallintasuunnitelma ja lupamääräykset 20 ja 30 ovat riittäviä varmistamaan, että toiminnasta aiheutuva melu ei aiheuta ympäristönsuojelullaista tarkoitettuja kiellettyjä seurauksia.

Luvan voimassaoloaika

Luvan hakija on esittänyt perusteeksi luvan 20 vuoden voimassaoloajalle, että vaikka pidemmälle lupa-ajalle ei ole tukea kaavoituksessa, on kyseessä hanke, joka on sidoksissa maankaatopaikkatoimintaan. Jos toiminnalle myönnetään ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukainen yhteislupa, lupa-aika on aina määräaikainen ja siten maksimissaan 20 vuotta voimassa.

Maanlajitystoiminnan on arvioitu jatkuvan noin vuoteen 2040 saakka. Louhintatoiminta päättyy huomattavasti ennen sitä, koska louhos täytetään maa-aineksella muun maankaatopaikan tavoin. Ottaen huomioon asiassa saatu selvitys lupa on voitu myöntää 20 vuodeksi.

Muut asiat

Asiassa saadun selvityksen perusteella muillakaan valituksessa mainituilla perusteilla ei ole ilmennyt aiheutta kumota tai muuttaa valituksenalaista päätöstä.

Ottaen huomioon asiassa annettu ratkaisu, enemmän lausunnon antaminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevasta vaatimuksesta raukeaa.

Päätöksen tiedoksiantaminen

██████████ on viipymättä tämän päätöksen tiedoksi saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 94 §, hallintolaki 56 § 2 momentti ja 68 §).

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Vantaan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **12.10.2023**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Annukka Lagerstam ja Sinikka Kangasmaa sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Saara Juopperi.

Esittelijä Mia Koski-Träskvik

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu**Päätös**

██████████ ja asiakumppanit, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa

Osoite: ██████████

(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)

Etelä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue

Vantaan kaupunki

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Vantaan kaupunginhallitus

Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Finavia Oyj

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Kalatalousryhmä

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>