



Päiväys

17.04.2024

Diaarinumero

907/03.04.04.04.19/2023

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

17.04.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **24.04.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 17.04.2024 nro 468/2024, valitus ympäristönsuojelulain mukaisessa ilmoitusasiassa, päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta, Loppi.

Ilmoituksen tekijä

RTA-YHTIÖT OY

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **17.04.2024 – 24.05.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **24.05.2024**.



17.04.2024

Dnro 907/03.04.04.04.19/2023

Asia

Valitus ympäristönsuojelulain mukaisessa ilmoitusasiassa

Valittajat

[REDACTED] ja [REDACTED]

Ilmoituksen tekijä

RTA-YHTIÖT OY

Päätös, josta valitetaan

Lopen kunnan ympäristöpäällikkö 29.6.2023 § 8

Ympäristöpäällikkö on hyväksynyt RTA-YHTIÖT OY:n (jäljempänä yhtiö) ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen melua tai tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta. Ilmoitus koskee kiinteistöllä Liuttu 433-403-1-58 suoritettavaa kiviaineksen murskausta, johon ilmoittajalla on ympäristölupa. Ilmoituksella on haettu poikkeusta lupamääräykseen, joka kieltää murskauksen juhannusaaton ja heinäkuun viimeisen päivän välisenä aikana. Murskausta suoritetaan ilmoituksen mukaan aikavälillä 26.6.–31.7.2023. Päätöksen mukaan murskaus on järjestettävä ilmoituksen, olemassa olevan ympäristöluvan lupamääräysten sekä päätöksessä annettujen määräysten mukaisesti.

Päätös on määrätty noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

[REDACTED] *asiakumppaneineen* on vaatinut ympäristöpäällikön päätöksen kumoamista. Lisäksi on vaadittu ympäristöluvan lupamääräysten päivittämistä melun ja pölynsidonnan osalta, lupamääräysten valvontaa, melumallinnuksen ja melumittausten tekemistä sekä tarkkailun laadunvarmistusta.

Valittajat ovat esittäneet perusteluinaan muun muassa, että murskausta ei voida tehdä aikavälillä 26.6.–31.7.2023 aiheuttamatta haittaa elinympäristön

terveellisyydelle. Murskauksesta aiheutuva melu ja pöly aiheuttavat naapurustossa asuville huomattavaa haittaa ja vakavia terveydellisiä riskejä varsinkin kesän ja kesälomien aikana, jolloin oleskellaan paljon piha-alueilla, ulkoillaan ja vietetään aikaa lähiluonnossa.

Kyseessä olevalta tilalta on otettu soraa ja siellä on murskattu kiviä vuosien ajan. Vaikka toimintaa on harjoitettu luvissa määritellyin ehdoin, haitat ovat pitkään jatkuessaan melkoisia ja erityisesti melu on rasittavaa. Melu kuuluu myös sisätiloihin, vaikka taloissa on nykyaikaiset kolminkertaiset ikkunat.

Ympäristöluvan lupamääräys juhannuksesta heinäkuun loppuun kestävästä murskauskatkosta on taannut lähiasukkaille kesällä lyhyen hiljaisen lepokauden melusta. Valituksenalaisella päätöksellä on kumottu tämä lupamääräys. Juhannuksen 2023 jälkeen meluhaitat ovat jatkuneet koko parhaimman kesäajan. Kesäkuussa 2023 esimerkiksi piikkausääni oli voimakasta ja pitkäkestoista ja teki kotipihalla oleskelun ikäväksi. Haitta on vakava ja vaikuttaa terveyteen ja viihtyvyyteen. Jos kiviainesta murskataan koko kesän ajan, se lisää myös sorarekkojen liikennemääriä ja liikennemelua.

Myös pölyntorjunnassa on ollut jatkuvasti puutteita. Yhtiö on tuonut ilmi muistutuksista antamassaan vastineessa, että alueen ympärillä on laajat suojavallit ja puustoa. Siellä on kuitenkin alueita, joilta kaikki puusto on poistettu, eikä laajoista suojavalleista voi puhua. Vaikka maamassoja on kerätty suojavalleiksi sorakuopan reunoille, ne eivät estä hienojakoisen pölyn nousemista ylös ja leviämistä tuulen mukana laajalle alueelle lähiympäristöön varsinkaan kesäaikana. Tästä seuraa viljelmien ja kasvustojen pölyyntymistä sekä omaisuuden likaantumista. Ilmastointilaitteet eivät kestä ulkoa tulevaa pölyistä korvausilmaa. Pölyinen ilma aiheuttaa myös viihtyvyyshaittoja, terveyshaittoja ja estää turvallisen ulkoilun.

Soranotto- ja murskausalue on tärkeällä pohjavesialueella. Kunta edellyttää valituksenalaisessa päätöksessään, että pohjaveden pilaantumisvaara estetään, tosin ehdoissa mainitaan vain pölynsidonnan kasteluvesi. Murskausalueella on raskaita työkoneita ja rekkoja, jotka eivät äänistä päätellen toimi sähköllä. Asiassa ei käy ilmi, kuinka on varmistettu, ettei öljyjä tai muita aineita pääse pohjaveteen. Riihimäen kaupungin varavedenottamo on aivan lähietäisyydellä.

Valittajat ovat moittineet myös tapaa, jolla Lopen kunta tiedotti meluilmoituksesta. Kuulutus oli kunnan verkkosivuilla 8.–22.6.2023. Kunta käyttää tiedotukseensa paikkakunnan lehteä (Lopen lehti), jossa oli 8.6.2023 muita kunnan kuulutuksia, mutta ei yhtiön meluilmoitusta koskevaa kuulutusta. Siitäkin olisi kuulunut ilmoittaa lehdessä. Tasapuolisuuden vuoksi ei riitä, että kuulutus on pelkästään kunnan kotisivuilla, vaan asiasta pitää tiedottaa henkilökohtaisesti kaikille, joiden etua tai oikeutta asia saattaa koskea. Kunta on ilmoittanut lähettäneensä 15 kirjettä lähikiinteistöjen omistajille, mutta valittajien tiedossa on vain yksi kivenmurskaamon lähinaapurin saama kirje. Muistutusaika päättyi juhannusaaton aattona (22.6.2023), ja melua alkoi kuulua heti maanantaina 26.6.2023, eli muistutuksia ei ilmeisesti ollut tarkoitukseen huomioida.

Mahdollisuus valittaa päätöksestä menettää merkityksensä, mikäli toimintaa ei keskeytetä valitusajaksi. Tältä osin valittajat ovat viitanneet Lopen ympäristöviranomaisen ilmoitukseen, että kivenmurskaus jatkuu kaikesta huolimatta poikkeusluvalla 31.7.2023 saakka, ja pohtineet mahdollisuutta saada toiminnan keskeyttäminen elokuulle, jotta lupaehtojen mukainen kesätauko toteutuisi.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa


Lopen kunnan ympäristöpäällikkö on lausunnossaan todennut, että ilmoitus on kuulutettu ja ollut nähtävänä Lopen kunnan verkkosivuilla 8.–22.6.2023. Tieto kuulutuksesta on lähetetty 15 lähikiinteistön omistajille. Kyseessä oleva ilmoitus koski noin kuukauden mittaista toimintaa alueella, jossa on valmiiksi toimintaa, joten lehti-ilmoitusta ei pidetty tarpeellisena.

Lopen ympäristönsuojelun tietojen mukaan murskaus aloitettiin vasta torstaina 29.6.2023 toiminnanharjoittajan saatua valituksenalaisen päätöksen. Yhtiöllä on alueella voimassa oleva maa-aineslupa, jossa sallitaan maa-ainesten otto ja muu siihen liittyvä tavanomainen, muun muassa melua ja pölyä aiheuttava toiminta, maanantaista torstaihin kello 7.00–20.00 ja perjantaisin kello 7.00–18.00. Arkipyhien aattona toiminta on lopetettava kello 18.00 mennessä. Toiminta on kielletty viikonvaiheessa ja arkipyhinä. Ympäristöluvan vähäistä muutosta koskevassa päätöksessä (ympäristöpäällikkö 21.6.2021 § 11) on sallittu maa-ainesten kuormaaminen ja kuljetus arkipäivisin kello 6.00–22.00.

Lausunnossa on todettu valituksessa esitetyn melun johtuneen todennäköisesti maa-aineslupan mukaisesta toiminnasta. Alueella käytiin tarkastuksella 20.7.2023. Tarkastuksella havaittiin, että aluetta kasteltiin aktiivisesti pölyämisen ehkäisemiseksi.

Lopen ympäristönsuojelun tietojen mukaan maa-ainesten otosta ei ole vastaanotettu valituksia. Näin ollen ympäristönsuojelu ei ole nähnyt tarvetta määrätä uusia melumittauksia. Alueella on tehty melumittaukset ympäristöluvan myöntämisen yhteydessä vuonna 2011.

Yhtiölle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen. Vastinetta ei ole annettu.

 *asiakumppaneineen* on antanut vastaselityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hyväksyy valituksen ja kumoaa ympäristöpäällikön päätöksen.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 118 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sähköisesti ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. 118 §:n 2 momentin mukaan ilmoitusta ei kuitenkaan tarvitse tehdä ympäristölupaa edellyttävästä toiminnasta.

Hallintolain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Asiassa saatua selvitystä

Yhtiö on tehnyt Lopen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 2.6.2023 ilmoituksen melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta. Ilmoituksella on haettu poikkeusta kiviaineksen murskaamista koskevan ympäristöluvan lupamääräykseen 1, jonka mukaan murskaaminen on kiellettyä juhannusaaton ja heinäkuun viimeisen päivän välisenä aikana. Perusteluna lupamääräyksestä poikkeamiseen yhtiö on esittänyt korona-ajan aiheuttamaa soran menekin hidastumista kahden vuoden ajaksi, luvan voimassaoloajan päättymistä 31.5.2024 ja viimeistä rakentamiskautta lupa-aikana. Ilmoituksen mukaan tiedossa on ollut käynnissä oleva kohde, jonne sora saadaan toimitettua ottolupa-ajan puitteissa.

Ilmoitus on kuulutettu ja ollut nähtävänä Lopen kunnan verkkosivuilla 8.6.–22.6.2023. Tieto kuulutuksesta on lähetetty postitse kymmenen lähikiinteistön omistajille, joista yhden kiinteistön omistaja on valittajien joukossa. Valittajien kiinteistöt asuinrakennuksineen sijaitsevat alle 500 metrin etäisyydellä kiinteistöstä 433-403-1-58.

Oikeudellinen arviointi

Yhtiön ilmoitus ei ole koskenut ympäristönsuojelulain 118 §:ssä tarkoitettua tilapäistä toimintaa vaan vuosia kestäneen luvanvaraisen toiminnan jatkamista ja sille ympäristölupapäätöksessä asetetusta aikarajoituksesta poikkeamista. Kyse ei ole myöskään ollut ympäristönsuojelulain 123 §:ssä tarkoitettua yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä, jonka vuoksi ympäristölupaa ei ole voitu noudattaa. Asiaan olisi tullut siten soveltaa ympäristöluvan muuttamista koskevia säännöksiä, eikä sitä ole voitu käsitellä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisena ilmoitusasiana. Valituksenalaista päätöstä ei ole myöskään perusteltu hallintolain edellyttämällä tavalla.

Hallinto-oikeus on tutkinut asian ja katsoo, että asiassa ei ole ollut perusteluista ilmenevistä syistä edellytyksiä hyväksyä yhtiön ilmoitusta kiviainesten murskaustoiminnan harjoittamisesta ympäristönsuojelulain 118 §:n perusteella. Edellä mainituista syistä päätös on kumottava lainvastaisena.

Lausuminen asiassa enemmänkin raukeaa, koska ajanjakso, jolloin toimintaa ilmoituksen mukaan oli ollut tarkoitus harjoittaa, on jo päättynyt ja valituksenalainen päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

Lisäksi hallinto-oikeus toteaa, että lainvoimaisen ympäristöluvan muuttaminen ja lupamääräysten valvonta eivät kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan, joten niitä koskevia vaatimuksia ei tutkita tämän valitusasian yhteydessä. Kyseessä olevan ympäristöluvan muuttamista ja valvontaa koskevat aloitteet ja vaatimukset tulee esittää kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Lopen kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Velvollisuus ilmoittaa päätöksen saamisesta

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista muille yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille.

Ilmoitusvelvollinen on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 24.5.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Janne Marttila ja Riitta Riihimäki sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Petri Hiltunen.

Esittelijä Tomi Laukka

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden
asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta



Jäljennös maksutta

RTA-YHTIÖT OY

Lopen kunnan ympäristöpäällikkö

Lopen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Lopen kunnan terveydensuojeluviranomainen

Lopen kunnanhallitus

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueEtelä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedotVaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>