



Päiväys
18.03.2024

Diaarinumero
1240/03.04.04.04.23/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

18.03.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **25.3.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 18.03.2024 nro 299/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, maa-ainoslupa ja ympäristölupa sekä aloitusluvat, Nurmijärvi.

Luvan hakija

ASM Kiviainespalvelu Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **18.03.2024 – 24.4.2024** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallintooikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **24.4.2024**.



18.03.2024

Dnro 1240/03.04.04.04.23/2022

Asia Valitus maa-aines- ja ympäristölupa-asiassa

Valittaja [REDACTED]

Luvan hakija ASM Kiviainespalvelu Oy

Päätös, josta valitetaan

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 26.9.2022 (20.9.2022 § 89)

Ympäristölautakunta on myöntänyt ASM Kiviainespalvelu Oy:lle maa-aines- ja ympäristöluvan sekä luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta Nurmijärven kunnassa sijaitseville kiinteistöille 543-2-142-1 ja 543-402-7-88. Lupapäätös on korvannut Tuusulan kunnan ympäristötarkastajan viranhaltijapäätöksen 14.6.2022 § 45. Lupa on voimassa kymmenen vuotta luvan lainvoimaiseksi tulemisesta.

Lupa on myönnetty osittain hakemuksen mukaisesti ja siihen on liitetty lupamääräykset 1-35, joista lupamääräykset 1, 4, 9-11 ja 21 kuuluvat seuraavasti:

1. Lupa koskee hakemuksessa esitettyä maa-ainesten ottamista 0,225 ha alueelta yhteensä 11 000 k-m³ (kalliokiviainesta 10 500 k-m³ ja pintamaita 500 k-m³) kiinteistöltä 543-402-7-88; kalliokiviaineksen louhintaa kiinteistöillä 543-2-142-1 ja 543-402-7-88 ja kiinteistöltä 543-2-142-1 ja 543-402-7-88 louhitun 142 000 k-m³ kiviaineksen murskausta kiinteistöllä 543-2-142-1; sekä betoni- ja tiilijätteen (jätenimikkeet 170101 ja 170102) 16 000 m³ (32 000 tonnia) vastaanottoa, varastointia, murskausta ja hyödyntämistä kiinteistön 543-2-142-1 esirakentamisessa hakemuksen mukaisesti. Tällä ympäristöluvalla ei saa tuoda alueelle kiviainesta murskattavaksi sen ulkopuolelta.

4. Hakemuksen mukaiset toiminnot on tehtävä seuraavasti:

- murskaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7–22 välisenä aikana;
- poraaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7–21 välisenä aikana;
- rikotus on tehtävä arkipäivisin klo 8–18 välisenä aikana;
- räjäytykset on tehtävä arkipäivisin klo 8–18 välisenä aikana; ja
- kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä arkipäivisin klo 6–22 välisenä aikana. Kuormaamista ja kuljetusta voidaan harjoittaa lauantaisin klo 7-18 välisenä aikana ainoastaan erityisistä syistä ja niistä tulee ilmoittaa aina etukäteen valvontaviranomaiselle.

9. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Raaka-aine-, pintamaa- ja tuotevarastokasat on pidettävä melun leviämisen estämisen kannalta riittävän korkeina ja ne on sijoitettava siten, että melun leviäminen melulle alttiisiin kohteisiin estyy. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Siirtokuljetusmatkat toiminta-alueella on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailta meluntorjuntatoimilla. Meluesteet on rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen.

10. Toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.

Melun leviäminen muiden toiminnanharjoittajien alueelle ei saa aiheuttaa työturvallisuusriskiä tai muutoin kohtuutonta haittaa toiminnalle.

11. Pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Kiven porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla porausvaunuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Kuormattavan ja murskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteiston kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Pölyn leviämistä ympäristöön on estettävä kastelemalla ja koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.

Pölystä ei saa aiheutua alueen muille toiminnanharjoittajille työturvallisuusriskiä tai muutoin kohtuutonta haittaa.

21. Toiminnanharjoittajan tulee melumittauksin osoittaa, että meluntorjuntatoimenpiteet ovat riittävät eikä valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja ylitetä asumiseen ja loma-asumiseen käytettävissä kohteissa.

Mittauksia tulee tehdä kolmessa etukäteen arvioiden melulle eniten altistuvassa asumiseen käytettävässä kohteessa. Mittaukset tulee tehdä vähintään kahdessa ottovaiheessa (murskauslaitoksen ollessa alueen keskiosassa ja murskauslaitoksen ollessa alueen eteläosassa). Mittaukset tulee järjestää ensimmäisessä murskausjaksossa/osa-alue. Mittausjakson on oltava riittävän pitkä, jotta saadaan luotettava arvio toiminnan aiheuttamasta melutasosta.

Toiminnanharjoittajan tulee esittää asiantuntijan laatima melumittaussuunnitelma Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle vähintään 30 päivää ennen mittausten suorittamista.

Mittaukset on tehtävä ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Mittaukset tulee suorittaa aikana, jolloin poraus, murskaus ja rikotus ovat käynnissä.

Tehtyjen mittausten tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti (sis. mittaustulosten vertaaminen raja-arvoihin) on toimitettava tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle kahden viikon kuluessa mittausten tekemisestä. Mittaustulosten perusteella valvontaviranomainen voi edellyttää uusintamittauksia.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

██████████ on vaatinut, että ympäristölautakunnan päätös kumotaan ja yhtiön lupahakemus hylätään. Päätöksen täytäntöönpano on keskeytettävä.

Perustelut

ASM Kiviainespalvelu Oy:llä on jo ennalta kiinteistöllä 543-2-141-2 toimiva kivenmurskaamo. Nyt luvan saanut ja aikaisempi murskaamo toimivat lähekkäin ja huomattavasti asutusta korkeammalla. Kiven rikotuksesta ja murskauksesta aiheutuva melu kantautuu valittajan muutoin täysin hiljaiseen pihapiiriin siten, että oleskelu ulkona häiriintyy. Alue on valittajan kiinteistön suuntaan lähes avohakattua metsää. Etäisyyttä valittajan pihapiiristä on kiinteistölle 543-2-142-1 noin 500 metriä ja kiinteistölle 543-2-141-2 noin 700 metriä. Toiminnanharjoittaja on ilmoittanut hakemuksessa etäisyyden todellisuutta pidemmäksi. Valittajalle aiheutuvat haitat ovat kohtuuttomia ja eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n vastaisia. Toiminnanharjoittajan ilmoittamat varastokasat eivät ole riittäviä meluesteinä eikä niitä valvota.

Nurmijärven kunnanhallituksen hakemuksen johdosta antamassa lausunnossa on todettu, että harkinnassa tulee ottaa huomioon alueen toimintojen kokonaisvaikutus. Alueella on jo merkittävää melu-, pöly- ja hajuhaittaa aiheuttavaa toimintaa. Haittavaikutusten kokonaismäärä kasvaa yli merkittävän eikä luvan myöntämiselle ole ollut edellytyksiä.

Metsä-Tuomelan jäteaseman toimintojen ympäristövaikutuksia tulee arvioida kokonaisuutena. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä 20/0120/3 on todettu,

että Metsä-Tuomelan aluetta koskevaa toimintaa tulee arvioida yhdessä alueen muiden toimijoiden aiheuttaman haitan kanssa. Myös Kekkilä Oy:llä on vireillä kompostointilaitoksen ympäristölupa-asia. Ympäristölupaa edellyttävien hankkeiden yhteisvaikutuksia ei ole selvitetty, vaikka kokonaisuhaista ylittää hyväksyttävän tason.

Hakemus tulee hylätä myös ympäristönsuojelulain 49 §:n nojalla. Haittoja ei voida ehkäistä lupamääräyksin eikä paras käyttökelpoinen tekniikka riitä poistamaan haittoja.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalta on pyydetty lausunto valituksesta. *Hallinto-oikeus* on varannut Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Nurmijärven kunnanhallitukselle, Nurmijärven kunnan terveystalvontaviranomaiselle, asemakaavoituksesta ja rakennusvalvonnasta vastaaville viranomaisille, Kiertokapula Oy:lle, Kekkilä Oy:lle ja Fingrid Oyj:lle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksesta.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on lausunnossaan katsonut, että valitus tulee hylätä. Nurmijärven kunnan Metsä-Tuomelan alueen maankäyttö on ratkaistu lainvoimaisissa kaavoissa. Alueella on voimassa Uudenmaan maakuntakaava, jossa Metsä-Tuomelan alue on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ1). Merkinnällä osoitetaan merkitykseltään seudulliset jäte- ja kiertotaloustoimintojen keskittymät. Uudenmaan 1. vaihekaavassa Metsä-Tuomelan alue on merkitty edellä mainittujen lisäksi alueeksi, jolla sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Alueella on voimassa Kirkonkylän Metsä-Tuomelan asemakaava. Asemakaavassa kiinteistö 543-2-142-1 on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten sekä jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (T-EJ) ja hakemuksen 2 000 m²:n suuruinen alue kiinteistöstä 543-402-7-88 suojaviheralueeksi (EV). Asemakaavan mukainen käyttötarkoitus edellyttää kiinteistön 543-2-142-1 tasaamista louhimalla. Kiinteistölle 543-2-142-1 on myönnetty 8.12.2020 voimassa oleva rakennuslupa varastokatokselle ja piha-alueen rakentamiselle. Rakennusluvassa on osoitettu myös tulevat ottotasot. Koska kiinteistöllä on jo aloitettu louhinta rakennusluvalla ja lupahakemusta koskeva toimenpide liittyy kaavan toteuttamiseen, toiminnalle on voitu myöntää aloituslupa.

Hakemuksen liitteenä oli 12.5.2021 päivätty meluselvitys, jossa toiminnan aiheuttamaa melutasoa oli mallinnettu. Mallinnuksessa oli otettu huomioon myös muut Metsä-Tuomelan alueen merkittävää melua aiheuttavat toiminnot. Melutasojen laskennallisen mallinnuksen perusteella kiviaineksen louhinnan ja murskauksen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ei ylitä valtioneuvoston asetuksen 7 §:n melutason raja-arvoja toiminta-alueen ympäristössä olevilla asuin- ja lomarakennuksilla. Melun raja-arvojen saavuttaminen ei edellytä erikseen rakennettavaa meluntorjuntaa. Melumallinnuksen mukaan myöskään alueen kaikkien toimijoiden yhteismelu ei ylitä valtioneuvoston päätöksen ohje-arvoja. Muistutuksissa ja Nurmijärven kunnanhallituksen lausunnossa

vaadittu kokonaisvaikutusten arviointi on tehty melun osalta. Melumallinnuksen tulosten perusteella voidaan arvioida, ettei lupahakemuksen mukaisesta toiminnasta aiheudu kohtuutonta meluhaittaa lähiympäristössä. Luvassa on annettu melun ympäristöön leviämisen torjumiseksi lupamääräykset 9 ja 10. Lupamääräyksellä 21 toiminnanharjoittaja on lisäksi edellytetty mittauksin osoittamaan, että meluntorjuntatoimenpiteet ovat riittävät.

Toiminnan alittaessa valtioneuvoston päätöksessä säädetyt ulkomelun ohjearvot, ei toiminnan katsota aiheuttavan eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n mukaista kohtuutonta meluhaittaa. Rakennusluvan mukainen tontin esirakentaminen edellyttää kivenlouhintaa ja rakennuslupa on asemakaavan mukainen. Kyse ei ole samalla alueella tapahtuvasta pitkäaikaisesta kallion louhinnasta, vaan kertaluonteisesta rakennuspaikan rakentamistyöstä. Huomioon ottaen paikalliset olosuhteet, hakemuksessa melusta esitetyt asiat, louhintatyön tavanomaisuus ja rasituksen kesto hanke ei meluvaikutusten osalta aiheuta kohtuutonta meluhaittaa lähiympäristössä.

Kekkilä Oy, Fingrid Oyj ja Kiertokapula Oy ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna vastinetta.

Uudenmaan ELY-keskus on vastineessaan todennut, että hakemuksesta ei ole pyydetty siltä lausuntoa. Valitusoikeuden käyttämisen kynnyks ei kuitenkaan ylittynyt päätöksen johdosta. Valituksessa viitattu Vaasan hallinto-oikeuden päätös koski kompostointilaitoksen lupamääräysten tarkastamista eli hallinto-oikeuden linjaus koskee hajuhaittojen yhteisvaikutuksia. Valituksessa ei ole tuotu esiin sellaista, jonka perusteella päätöstä olisi pidettävä lainvastaisena.

ASM Kiviainespalvelu Oy ei ole antanut vastinetta.

Valittaja on vastaselityksessään todennut muun muassa, että kivenmurskaustoiminta aiheuttaa voimakasta melua kello 7-21 välisenä aikana arkipäivisin. Ympäristölupa sallii lisäksi tuoda muualta betoni- ja tiilijätettä murskattavaksi. Kotirauha on menetetty.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen ja vaatimuksen täytäntöönpanon keskeyttämisestä.

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Maa-aineslain 6 §:n 1 momentin mukaan lupa aineiden ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (jäljempänä Muraus-asetus) 1 §:n mukaan tässä asetuksessa säädetään kivenlouhimon, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamon ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Saman asetuksen 7 §:n mukaan toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.

Melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB.

Asiassa saatu selvitys

Kohde sijaitsee Metsä-Tuomelantien varrella, Kiertokapula Oy:n Metsä-Tuomelan jäteaseman vieressä Nurmijärvellä. Itäpuolelta alue rajautuu Kekkilä-BVB:n Nurmijärven kompostointilaitokseen. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat koillisen ja kaakon suunnassa noin 600 metrin etäisyydellä alueelta.

Uudenmaan maakuntakaavassa Metsä-Tuomelan alue on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ1). Uudenmaan maakuntakaavan 1. vaihekaavassa Metsä-Tuomelan alue kohteen koillispuolella on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ) ja alueeksi, jolla sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Lisäksi alueelle on voimassa Kirkonkylän Metsä-Tuomelan lainvoimainen asemakaava, jossa alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten sekä jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (T-EJ). Toiminta ulottuu myös kaavassa olevalle EV-alueelle eli suojaviheralueelle.

Kyseessä on kallioalue, jolla vuoden 2021 alussa on käynnistetty louhinta ja murskaus rakennusluvalla ja meluilmoituksella. Kiinteistölle 543-2-142-1 on myönnetty voimassa oleva rakennuslupa varastokatokselle ja piha-alueen rakentamiselle. Tarkoituksena on aluksi tasata alue, jotta alueen eteläosaan voidaan rakentaa varastokatos. Kiviaineksia käytetään ympäristön maarakennuskohteisiin. Varsinaisen rakennustontin pohjoispuolella on pieni EV-alue, josta myös louhitaan ja murskataan kalliokiviaines. Tilalle sijoitetaan rakennustontilla kallion päällä olevia pintamaita. Itäpuolella olevalta Kekkilän vuokra-alueen laidalta louhitaan rakennustonttiin rajoittuva kalliokynnys.

Alue siirtyy ottamisen jälkeen kaavan ja rakennusluvan mukaiseen käyttöön. Ottamisella alue tasataan ja alueelle syntyy hieman viettävä, kantava betonimurskepohjainen kenttä. Louhintaseinämät jätetään jyrkiksi. EV-alue maisemoidaan alueen maisemakuvaan soveltuvaksi.

Betoni- ja tiilijätteen käsittely ja hyötykäyttö liittyy alueen esirakentamiseen. Murskeella täytetään alueen pohjaa, jolloin alueelle saadaan rakennettua maanalaiset putkistot ilman kanaalilouhintoja.

Toiminta on ympärivuotista, mutta jaksollista. Kiviainestuotteita valmistetaan varastokasoihin ja varastojen ehtyessä toteutetaan uusi tuotantopakso. Murskausjaksoja on normaalisti 2–5 ja enintään 10 vuoden aikana. Jakson pituus on normaalisti 3–6 viikkoa. Erillistä seulontaa tehdään ympäri vuoden eri pituisissa jaksoissa. Lastauksia ja kuljetuksia on ympäri vuoden. Keskimääräinen liikennemäärä alueelle on noin 20 raskasta ajoneuvoa työpäivässä.

Kallion louhinta ja murskaus on aloitettu alueen pohjoisosasta kohti etelää melu- ja rakennusluvilla. Työ jatkuu maa-aines- ja ympäristölupien varaisena EV-alueelle pohjoiseen ja rakennustontilla etelää kohti. Pohjataso louhitaan tasoon +69,7–72 metriä. Murskauslaitos on alkuvaiheessa noin 1,5 metriä louhintatasoa ylempänä. Ottamisen edetessä alueelle muodostuu lounaan suuntaan kallioseinä, joka estää melun leviämistä. Kallioseinämän korkeus

on enimmillään noin 20 metriä. Rikotus tapahtuu louhoksen pohjalla. Murskaus tehdään alkuvaihetta lukuun ottamatta louhoksen pohjatasolla. Murskauskaitoksen eteen kasataan myös varastokasoja. Tällöin melua aiheuttavat toiminnot ovat hyvässä melusuojaissa. Porausmelu vaimenee hakemuksen mukaan muutaman sadan metrin matkalla ohjearvotasolle. Louhintaseinämät ja varastokasat toimivat melusteinä.

Asiakirjoissa olevan 12.5.2021 päivätyn ympäristömeluselvityksen mukaan melutasojen tarkastelussa on otettu huomioon myös viereisen maankaatopaikan ja jäteaseman toiminta, alueen toimijoiden tieliikenne sekä saman toiminnanharjoittajan läheisen Metsä-Tuomelan kallioalueen lastaustoiminta. Nykyinen louhinta- ja murskaustoiminta oli loppuvaiheessa eikä sitä tehdä samanaikaisesti uuden toiminnan kanssa. Laskentatulosten mukaan louhinnan ja murskauksen aiheuttama melu liikenne huomioituna on vakituisella asuinrakennuksella suurimmillaan noin 50 dB(A) $L_{Aeq,7-22}$ ja lomarakennuksella suurimmillaan noin 35 dB(A). Louhinta- ja murskaustoiminnan sekä maankaatopaikan, jäteaseman ja nykyisen ottoalueen lastaustoiminnan yhdessä aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on vakituisella asuinrakennuksella suurimmillaan noin 50 dB(A) tai vähän sen alle ja lomarakennuksella suurimmillaan noin 37 dB(A). Laskentatulosten perusteella erillisiä melusteitä tai toiminta-aikarajoituksia ei tarvita louhinta- ja murskaustoiminnan aiheuttaman melun rajoittamiseen melutason raja-arvojen saavuttamiseksi. Melutasojen laskennallisen mallinnuksen perusteella kiviaineksen louhinnan ja murskauksen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ei ylitä valtioneuvoston asetuksen 800/2010 raja-arvoja toiminta-alueen ympäristössä olevilla asuin- ja lomarakennuksilla. Myöskään alueen kaikkien toimijoiden yhteismelu ei ylitä valtioneuvoston päätöksen 993/1992 ohjearvoja.

Oikeudellinen arviointi

Ympäristömeluselvityksen mukaan louhinnan ja murskauksen aiheuttama melu liikenne huomioon ottaen alittaa melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen 2 §:n 1 momentissa säädetyt ulkomelun ohjearvot. Samoin louhinta- ja murskaustoiminnan sekä maankaatopaikan, jäteaseman ja nykyisen ottoalueen lastaustoiminnan yhdessä aiheuttama päiväajan keskiäänitaso alittaa edellä mainitut ulkomelun ohjearvot. Meluselvityksen mukaan toiminnanharjoittajan aikaisempaa louhinta- ja murskaustoimintaa ei tehdä samanaikaisesti uuden toiminnan kanssa. Hallinto-oikeus pitää meluselvitystä luotettavana ja riittävänä.

Asiassa saadun selvityksen ja karttatarkastelun perusteella valittajan kiinteistö sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta. Lupamääräyksessä 9 on määrätty meluntorjunnasta sekä muun muassa melusteistä, vaikka erillisiä melusteitä ei meluselvityksen mukaan tarvita ohjearvojen alittamiseen. Vaikka toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on yli 500 metriä, ovat lupamääräyksessä 4 asetetut melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajat Muraus-asetuksen 8 §:n mukaiset. Lupamääräyksen 10 mukaan toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä säädetyt ulkomelun ohjearvoja.

Lupamääräyksessä 21 määrätään melumittauksista. Lupamääräyksessä 11 määrätään pölyn torjunnasta. Hallinto-oikeus pitää melua ja pölyä koskevia lupamääräyksiä riittävinä. Toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu hajuhaittoja.

Kun otetaan edellä esitetyn lisäksi huomioon alueen kaavoitus sekä toiminnan laatu ja laajuus, hallinto-oikeus katsoo, ettei toiminnasta sitä hakemuksen ja lupamääräysten mukaan harjoitettaessa ennalta arvioiden aiheudu valittajan esittämällä perusteilla terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai vesistön pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella taikka eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta. Näin ollen ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Myös maa-aineslain 6 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle ovat olemassa.

Hallinto-oikeus katsoo, ettei ympäristölautakunnan päätöstä ole syytä valituksessa esitettyjen näkökohtien johdosta kumota eikä päätöksen lupamääräyksiä muuttaa.

Asian tultua tällä päätöksellä ratkaistua ei täytäntöönpanon keskeyttämiselle ole aihetta.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki 199 § 1 mom ja 201 § 1 mom

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Nurmijärven kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 24.4.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden ylituomari Riikka Mäki, lainoppinut hallinto-oikeustuomari Annukka Lagerstam sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Saara Juopperi. Asian on esitellyt Annukka Lagerstam.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu	<p>██████████, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa <i>(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)</i></p>
Jäljennös maksutta	<p>ASM Kiviainespalvelu Oy</p> <p>Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta</p> <p>Nurmijärven kunnan terveydensuojeluviranomainen</p> <p>Nurmijärven kunnanhallitus</p> <p>Nurmijärven kunnan asemakaavoitus</p> <p>Nurmijärven kunnan rakennusvalvonta</p> <p>Kiertokapula Oy</p> <p>Kekkilä Oy</p> <p>Fingrid Oyj</p> <p>Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue</p> <p>Etelä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue</p> <p>Suomen ympäristökeskus</p>

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#