



Päiväys
10.7.2024

Diaarinumero
1530/03.04.04.04.19/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

10.7.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **17.7.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 10.7.2024 nro 990/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, Rahkanevan turvetuotannon ympäristölupa, Virrat.

Luvan hakija

Pauli Kalliomäki

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **10.7.2024 – 16.8.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **16.8.2024**.



10.07.2024

Dnro 1530/03.04.04.04.19/2022

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Valittaja ja luvan hakija Pauli Kalliomäki

Päätös, josta valitetaan

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto 17.11.2022 nro 178/2022

Aluehallintovirasto on myöntänyt Pauli Kalliomäelle määräaikaisen ympäristöluvan Rahkanevan turvetuotantoon Virtain kaupungissa Uskalinjoen vesistöalueella hakemukseen liitetyn suunnitelman ja sen täydennysten mukaisesti siten muutettuna kuin lupamääräyksistä ilmenee. Tuotantoalueen pinta-ala on noin 5,1 ha. Lisäksi auma-alueita on noin 0,2 ha. Auma-alueilta ei tuoteta turvetta. Alue, jolle lupa on myönnetty, on merkitty tämän päätöksen liitteenä 2 olevaan karttaan.

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen aluehallintoviraston päätöksen liitekarttaan merkityllä alueella (2,6 ha).

Päätöksen perusteluja

Hakemuksen osittaisen hylkäämisen perustelut

Rahkanevan turvetuotantoalueen ympäristölupahakemus on hylätty noin 2,6 ha:n suuruiselta alueelta, joka sijoittuisi karttatarkastelun perusteella nykyään maatalouskäytössä olevalle, kokonaan kasvipeitteiselle alueelle. Rahkanevalla on vesienkäsittelymenetelmänä ainoastaan laskeutusallaskäsittely. Hakijan mukaan alueella ei ole teknistaloudellisista syistä mahdollista järjestää muuta vesienkäsittelyä.

Alapuolinen vesistö, Vermašjärvi, on uusimman vesienhoidon luokittelun perusteella parantunut hyvään tilaan, mutta jokea, johon turvetuotannon kuivatusvedet johdettaisiin, ei ole luokiteltu. Ympäristöhallinnon vedenlaatutietojen perusteella Uskalinjoen alaosalla (näytepiste Koskelan talo) on ajoittain korkeat ravinnepitoisuudet erityisesti kokonaisfosforin osalta sekä korkea kemiallisesti happea kuluttavien yhdisteiden pitoisuus (COD_{Mn}).

Aluehallintovirasto katsoo, että jo kasvittuneen alueen ottamisesta tuotantoon ja ojituksen muuttamisesta kaivamalla tulisi merkittävä lisäys alueen nykyiseen vesistökuormitukseen, eikä laskeutusallaskäsittely ole Rahkanevan turvetuotantoalueen olosuhteissa parasta käyttökelpoista tekniikkaa, mikäli tuotantoalaa kasvatetaan, ja lupaa alueelle ei täten voida myöntää.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Pauli Kalliomäen on katsottava vaatineen, että aluehallintoviraston päätös kumotaan siltä osin kuin aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen ja että asia palautetaan aluehallintovirastolle uudelleen käsiteltäväksi.

Perustelut

Hylätty 2,6 ha alue ei ole ollut maatalouskäytössä eikä kuulu tukijärjestelmän piiriin. Kyseessä oleva alue on heinittynyt, koska kahteen viimeiseen vuoteen siltä ei ole nostettu turvetta. Aikaisemmin alue on ollut tuotannossa.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Virtain kaupungissa.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta on pyydetty lausunto valituksesta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Virtain kaupungille, Virtain kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveysuojeluviranomaisille ja Pohjois-Savon elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on lausunnossaan esittänyt, että mikäli valitus tulkitaan niin, että lupaa turvetuotantoon haetaan myös hylätylle alueelle, aluehallintoviraston päätöstä ei tule muuttaa.

Historiallisten ilmakuvienv perusteella nyt kyseessä ollut hylätty alue on ollut kasvittuneena jo ainakin vuodesta 2013 lähtien. Sillä, missä käytössä alue on ollut, ei ole asian kannalta ratkaisevaa merkitystä.

Rahkanevan vesienkäsittely pelkällä laskeutusallaskäsittelyllä ei ole parasta käyttökelpoista tekniikkaa, eikä aluehallintoviraston näkemyksen mukaan ympäristönsuojelulaki mahdollista päästöjen kasvattamista ottamalla jo kasvittunutta aluetta uudelleen tuotantoon, ellei vesienkäsittelyä samanaikaisesti muuteta vastaamaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Valituksessa ei ole esitetty sellaisia uusia seikkoja, joiden vuoksi aluehallintoviraston päätöstä tulisi muuttaa.

Virtain kaupungin terveydensuojeluviranomainen on ilmoittanut, että se ei anna vastinetta asiassa.

Pirkanmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan esittänyt, että aluehallintovirasto on perustellut päätöksessään asianmukaisesti hylätyn alueen poisjättämisen.

Toiminnalle myönnetty lupa on määräaikainen ja voimassa 30.9.2026 asti, joten kyseessä on melko lyhyt toiminta-aika kyseiselle toiminnalle. ELY-keskus pitää mahdollisena, että päätöksessä hylättyä aluetta ei olisi edes mahdollista saattaa toimintakuntoon asianmukaisin vesienkäsittelyrakentein varustettuna myönnetyn toiminta-ajan puitteissa.

Pohjois-Savon elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen on ilmoittanut, että sillä ei ole lisättävää aluehallintovirastolle antamaansa lausuntoon.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun muassa merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa (ympäristön pilaantuminen);

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaan parhaalla käyttökelpoisella tekniikalla tarkoitetaan a) mahdollisimman tehokkaita ja kehittyneitä, teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoisia tuotanto- ja puhdistusmenetelmiä ja toiminnan suunnittelu-, rakentamis-, ylläpito-, käyttö- sekä lopettamistapoja, joilla voidaan ehkäistä toiminnan aiheuttama ympäristön pilaantuminen tai tehokkaimmin vähentää sitä ja jotka soveltuvat ympäristölupamääräysten perustaksi; b) tekniikka on teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoista silloin, kun se on saatavissa käyttöön yleisesti ja sitä voidaan soveltaa asianomaisella toiminnan alalla kohtuullisin kustannuksin.

Asiassa saatu selvitys ja oikeudellinen arviointi

Pauli Kalliomäki on hakenut lupaa turvetuotantoon Rahkanevan 7,7 ha suuruiselle alueelle, jolla ei ole ollut aikaisempaa ympäristölupaa. Turvetuotannon vesien käsittelynä on laskeutusallas.

Saadun selvityksen mukaan aluehallintoviraston päätöksessä hylätty 2,6 ha alue sijaitsee keskellä hakemuksen mukaista tuotantoaluetta. Ilmakuvatarkastelun perusteella alue on maatalouskäytössä ja kokonaan kasvipeitteinen.

Hallinto-oikeus hyväksyy aluehallintoviraston perustelut siitä, että kasvittuneen alueen ottaminen uudelleen turvetuotantoon lisäisi merkittävästi alueen päästöjä vesistöön. Turvetuotannon vesienkäsittelyä pelkästään laskeutusaltaalla ei vakiintuneesti pidetä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisena.

Valituksessaan Kalliomäki on esittänyt, että hylätty 2,6 ha ei ole ollut maatalouskäytössä eikä kuulu tukijärjestelmän piiriin, mutta alue on heinittynyt ja siltä ei ole tuotettu turvetta kahteen viimeiseen vuoteen.

Aluehallintoviraston päätöstä tehtäessä sillä ei ole ollut merkitystä, onko alue ainoastaan heinittynyt vai onko se myös maatalouskäytössä. Myöskään sillä ei ole ollut merkitystä, onko alue maataloustukien piirissä. Näin ollen ja koska vesienkäsittely ei ole parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista, aluehallintoviraston päätöstä ei ole syytä muuttaa valituksessa esitetyllä perusteella.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Virtain kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä

on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 16.8.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Sinikka Kangasmaa ja Pertti Piippo sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Jaakko Tuhkanen. Asian on esitellyt notaari Sanna Eirtovaara.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu

Pauli Kalliomäki, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Jäljennös maksutta

Virtain kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Virtain kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Virtain kaupunginhallitus

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
KalatalousviranomainenPirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueLänsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>