



Päiväys

7.8.2024

Diaarinumero

1237/03.04.04.04.19/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

7.8.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **14.8.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 7.8.2024 nro 1008/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, Kaukaan sellu- ja paperitehdasintegraatin ympäristöluvan lupamääräyksen 3 mukainen selvitys, Lappeenranta.

Luvan haltija

UPM-Kymmenen Oyj

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **7.8.2024 – 13.9.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallintooikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **13.9.2024**.



07.08.2024

Dnro 1237/03.04.04.04.19/2022

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Valittajat [REDACTED], Laihian yhteisen vesialueen osakaskunta, [REDACTED],
Kattelussaaren yhteisten vesialueiden osakaskunta, [REDACTED],
[REDACTED] ja [REDACTED]

Luvan haltija UPM-Kymmene Oyj

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 22.9.2022 nro 273/2022

Asian aikaisemmat vaiheet

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 14.4.2015 antamallaan päätöksellä nro 96/2015/1 tarkistanut UPM-Kymmene Oyj:n Kaukaan tehtaiden toimintaa koskevan Itä-Suomen ympäristölupaviraston 22.12.2006 antaman ympäristölupapäätöksen nro 125/05/2 lupamääräykset.

Lupamääräys 2 on kuulunut seuraavasti:

2. Luvan saajan on käsiteltävä sellu- ja paperitehtaiden prosessijätevedet ja Tuosan kaatopaikka-alueelta johdettavat vedet jätevesipuhdistamossa siten, että jätevesien mukana vesistöön joutuvat päästöt kalenteripäivää kohti, häiriö- ja poikkeustilanteiden sekä ohjuokсутusten päästöt mukaan laskettuna, ovat enintään seuraavat:

Parametri	Kuukausikeskiarvo	Vuosikeskiarvo
COD _{Cr} kg/d	55 000	45 000
Kokonaisfosfori kg/d	60	30
Kokonaistyppeä kg/d	750	700
Kiintoaine kg/d *)	6 000	3 000
AOX kg/d *)	500	400

*) arvot tulevat voimaan vuoden 2019 alusta ja ovat sitä ennen tavoitearvoja.

Lisäksi COD_{Cr}:n viiden vuorokauden tavoitearvona on 120 000 kgO₂/d.

BOD-pitoisuuden oletetaan olevan alhainen, 24 tunnin kokoomanäytteissä alle 25 mg/l. BOD-pitoisuutta on seurattava viikottain.

Päästöarvot lasketaan viiden vuorokauden, kalenterikuukauden ja -vuoden keskiarvoina kalenteripäivää kohti. Raja-arvot ja tavoitearvot saavutetaan, kun päästöt viiden vuorokauden liukuvana keskiarvona, kalenterikuukauden keskiarvoina ja kalenterivuoden keskiarvoina alittavat raja-arvon tai tavoitearvon. Ohijuoksutusten, ylivuotojen ja häiriötilanteiden päästöt luetaan mukaan kuukausi- ja vuosipäästöihin.

Verrattaessa kokonaistypen päästöjä päästöraja-arvoihin voidaan päästöistä vähentää kelaatinmuodostajien käytöstä aiheutuva laskennallinen typen määrä, kuitenkin enintään 150 kg/d.

Vesistöön johdettava jätevesi ei saa sisältää haitallisessa määrin terveydelle tai ympäristölle vaarallisia aineita. Käsitellyssä jätevedessä tai puhdistamolle käsiteltäväksi johdettavassa jätevedessä ei saa olla vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun valtioneuvoston asetuksen (1022/2006) ja muutoksen 868/2010) liitteen 1 taulukossa A tarkoitettuja aineita eikä vesistöön johdettavissa vesissä saa olla liitteissä 1 C ja 1 D tarkoitettuja vesiympäristölle vaarallisia tai haitallisia aineita pitoisuuksina, jotka voivat johtaa ympäristölaatumormin ylittymiseen pintavedessä tai kaloissa. Jätevesien elohopeapitoisuus saa olla enintään 5 g/l ja kadmiumpitoisuus enintään 10 g/l (liukoisessa muodossa kuukausikeskiarvoina laskettuina).

Lupamääräyksen 3 ensimmäinen kappale on kuulunut seuraavasti:

3. Jäteveden määrää ja puhdistamolle tulevaa kuormitusta on vähennettävä prosesseja kehittämällä ja veden kierrätystä edelleen tehostamalla. Jätevesiä on käsiteltävä tehokkaasti tavoitteena kemikaalien vähentäminen, päästöjen alentaminen ja ei-toivottujen ilmiöiden (mm. lietteen karkaaminen) saaminen hallintaan. Jätevedenpuhdistamolle ei saa päästää sellaisia aineita, jätteitä tai jätevesiä, jotka haittaavat merkittävästi puhdistamon toimintaa tai puhdistamolietteen käsittelyä. Tuotantoprosesseja ja puhdistamo on käytettävä ja huollettava siten, että puhdistusteho pysyy kaikissa olosuhteissa mahdollisimman suurena ja päästöt vesistöön pieninä.

Vaasan hallinto-oikeus on 7.3.2017 antamallaan päätöksellä nro 17/0070/2 muun ohella muuttanut lupamääräyksen 2 ensimmäisen kappaleen kuulumaan seuraavasti:

2. Luvan saajan on käsiteltävä sellu- ja paperitehtaiden prosessijätevedet ja Tuosan kaatopaikka-alueelta johdettavat vedet jätevesipuhdistamossa siten, että jätevesien mukana vesistöön joutuvat päästöt kalenteripäivää kohti, häiriö- ja poikkeustilanteiden sekä ohijuoksutusten päästöt mukaan laskettuna, ovat enintään seuraavat:

Parametri	Kuukausikeskiarvo	Vuosikeskiarvo
COD _{Cr} kg/d	55 000	40 000
Kokonaisfosfori kg/d	60	27
Kokonaistyyppi kg/d	750	630
Kiintoaine kg/d *)	6 000	2 700
AOX kg/d *)	500	360

*) Arvot tulevat voimaan vuoden 2019 alusta ja ovat sitä ennen tavoitearvoja.

Vaasan hallinto-oikeus on lisännyt lupamääräykseen 3 velvoitteen, jonka mukaan toiminnanharjoittajan on jätettävä aluehallintovirastolle 31.12.2019 mennessä selvitys lupamääräyksessä 3 mainittujen tavoitteiden saavuttamisesta ja tuotannon muutosten aiheuttamasta vaikutuksesta jätevesipäästöihin. Selvityksen perusteella aluehallintovirasto voi muuttaa tai täsmentää lupaa ja lupamääräyksiä.

Korkein hallinto-oikeus on 29.10.2018 antamallaan päätöksellä taltionro 4935 muun ohella pysyttänyt lupamääräyksen 3 selvitysvelvoitteen ja lisännyt siihen velvoitteen esittää myös arvio jätevesipäästöjen vaikutuksesta itäisen Pien-Saimaan vesien tilaan ja vesienhoidon ympäristötavoitteiden saavuttamiseen. Selvitykselle on asetettu uusi määräaika 31.12.2020.

Valituksenalainen päätös

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään nro 273/2022 hyväksynyt UPM-Kymmene Oyj:n Kaukaan sellu- ja paperitehdasintegraatin ympäristöluvan nro 96/2015/1 lupamääräyksen 3 (siten kuin sitä on muutettu 7.3.2017 Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä ja 29.10.2018 korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä) mukaisen selvityksen määräyksessä tarkoitettuna selvityksenä.

Aluehallintovirasto on muuttanut ympäristölupaa nro 96/2015/1 (siten kuin sitä on muutettu 7.3.2017 Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä ja 29.10.2018 korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä) muuttamalla lupamääräyksiä 2 ja 3 sekä lisäämällä uudet lupamääräykset 3 A, 39 A ja 43 A. Muutetut ja uudet lupamääräykset kuuluvat seuraavasti (muutokset *kursiivilla*):

Uudet ja muutetut lupamääräykset

2. Luvan saajan on käsiteltävä sellu- ja paperitehtaiden prosessijätevedet ja Tuosan kaatopaikka-alueelta johdettavat vedet jätevesipuhdistamossa siten, että jätevesien mukana vesistöön joutuvat päästöt kalenteripäivää kohti, häiriö- ja poikkeustilanteiden sekä ohijuokсутusten päästöt mukaan laskettuna, ovat *31.12.2024 saakka* enintään seuraavat:

Parametri	Kuukausikeskiarvo	Vuosikeskiarvo
COD _{Cr} kg/d	55 000	40 000
Kokonaisfosfori kg/d	60	27
Kokonaistyyppi kg/d	750	630
Kiintoaine kg/d	6 000	2 700
AOX kg/d	500	360

1.1.2025 alkaen saavat edellä esitetyt päästöt olla enintään:

Parametri	Kuukausikeskiarvo	Vuosikeskiarvo
COD _{Cr} kg/d	55 000	40 000
Kokonaisfosfori kg/d	52	23
Kokonaistyyppi kg/d	700	550
Kiintoaine kg/d	6 000	2 700
AOX kg/d	500	360

Lisäksi COD_{Cr}:n viiden vuorokauden tavoitearvona on 120 000 kgO₂/d.

BOD-pitoisuuden oletetaan olevan alhainen, 24 tunnin kokoomanäytteissä alle 25 mg/l. BOD-pitoisuutta on seurattava viikoittain.

Päästöarvot lasketaan viiden vuorokauden, kalenterikuukauden ja -vuoden keskiarvoina kalenteripäivää kohti. Raja-arvot ja tavoitearvot saavutetaan, kun päästöt viiden vuorokauden liukuvana keskiarvona, kalenterikuukauden keskiarvoina ja kalenterivuoden keskiarvoina alittavat raja-arvon tai tavoitearvon. Ohijuoksutusten, ylivuotojen ja häiriötilanteiden päästöt luetaan mukaan kuukausi- ja vuosipäästöihin. *Raja-arvoihin verrannollinen kuormitus on jätevedenpuhdistamolta vesistöön johdettavan puhdistetun jäteveden kuormitus (Pappilanoja) sekä puhdasvesiviemäreiden 1 ja 2 kuormitus yhteen laskettuna.*

Verrattaessa kokonaistypen päästöjä päästöraja-arvoihin voidaan päästöistä vähentää kelaatinmuodostajien käytöstä aiheutuva laskennallinen typen määrä, kuitenkin enintään 150 kg/d.

Vesistöön johdettava jätevesi ei saa sisältää haitallisessa määrin terveydelle tai ympäristölle vaarallisia aineita. Käsitellyssä jätevedessä tai puhdistamolle käsiteltäväksi johdettavassa jätevedessä ei saa olla vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun *ajantasaisen* valtioneuvoston asetuksen (1022/2006) liitteen 1 kohdassa A tarkoitettuja vaarallisia ja haitallisia aineita, eikä vesistöön johdettavissa vesissä saa olla liitteen 1 kohdissa C2 ja D tarkoitettuja vesiympäristölle vaarallisia tai haitallisia aineita pitoisuuksina, jotka voivat johtaa ympäristölaatumormin ylittymiseen vedessä tai eliöstössä. Jätevesien elohopeapitoisuus saa olla enintään 5 µg/l ja kadmiumpitoisuus enintään 10 µg/l (liukoisessa muodossa kuukausikeskiarvoina laskettuina).

3. Jäteveden määrää ja puhdistamolle tulevaa kuormitusta on *jatkuvasti* vähennettävä prosesseja kehittämällä ja veden kierrätystä edelleen tehostamalla. Jätevesiä on käsiteltävä tehokkaasti tavoitteena kemikaalien

vähentäminen, päästöjen alentaminen ja ei-toivottujen ilmiöiden (mm. lietteen karkaaminen) saaminen hallintaan. *Tavoitteena tulee olla erityisesti fosforipäästöjen vähentäminen ja kuormituspiikkien hallinta levien kasvukaudella.* Jätevedenpuhdistamolle ei saa päästää sellaisia aineita, jätteitä tai jätevesiä, jotka haittaavat merkittävästi puhdistamon toimintaa tai puhdistamolietteen käsittelyä. Tuotantoprosesseja ja puhdistamoita on käytettävä ja huollettava siten, että puhdistusteho pysyy kaikissa olosuhteissa mahdollisimman suurena ja päästöt vesistöön pieninä.

Tavanomaisesta poikkeavat jätevedet, kuten voimalaitoksen kattiloiden peittauksessa syntyvät jätevedet, on käsiteltävä erillisen käsittelysuunnitelman mukaisesti. Suunnitelma on esitettävä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen tarkastettavaksi vähintään kolme kuukautta ennen sen toteutusta. ELY-keskus voi kieltää suunnitelman toteuttamisen, jos siitä aiheutuu ympäristöhaittoja tai riskejä.

Jäteveden määrän ja puhdistamolle sekä vesistöön johdettavan kuormituksen vähentämiseksi tehdyt toimenpiteet on vuosittain raportoitava lupamääräyksen 46 mukaisessa vuosiyhteenvedossa.

3 A. Toiminnanharjoittajan on uudistettava tehdasintegraatin jätevedenpuhdistuksen tehoa ja itäisen Pien-Saimaan vesistön tilaa koskeva selvitys. Selvitys on toimitettava toimivaltaiselle lupaviranomaiselle ympäristöluvan seuraavaa BAT-tarkistamista koskevan hakemuksen liitteenä, kuitenkin viimeistään 31.1.2029, ellei BAT-tarkistaminen ole tullut tätä ennen ajankohtaiseksi. Lupaviranomainen voi selvityksen perusteella täsmentää tai täydentää lupaa ja lupamääräyksiä.

Selvitykseen tulee sisältyä tiedot selvitysten välillä jätevesikuormituksen vähentämiseksi tehdyistä toimenpiteistä, tehtaiden paperin ja sellun tuotanto sekä jätevesikuormitus selvitysten välisellä ajanjaksolla sekä päivitetty arvio puhdistamon puhdistustehosta ja operoinnin optimaalisuudesta. Jätevesikuormitusta tulee myös verrata luvan mukaisiin päästöraja-arvoihin. Lisäksi selvityksessä on ajantasaistettava jätevesien lisäkäsittelyn mahdollisuuksia koskeva tarkastelu täydennettynä eri vaihtoehtojen teknis-taloudellisella kustannus-hyötytarkastelulla.

Selvityksessä tulee osatekijöittäin esittää itäisen Pien-Saimaan vesistön ekologinen tila erityisesti ravinteiden ja kasviplanktonin osalta ja kemiallinen tila sekä niissä tapahtuneet muutokset sekä tehtaiden jätevesikuormituksen vaikutukset itäisen Pien-Saimaan vesistön tilaan ja vesienhoidon ympäristötavoitteiden saavuttamiseen. Selvityksessä tulee ottaa huomioon lupamääräyksen 39 A mukaiset päästötarkkailun muutokset ja lupamääräyksen 43 A mukaisen selvityksen tulokset. Toteutettu vesistömallinnus tulee ajantasaistaa selvitysten välisenä aikana toteutuneilla kuormitustiedoilla.

39 A. Toiminnanharjoittajan on 1.1.2023 alkaen täydennettävä vesistöön johdettavien jätevesien päästötarkkailua fosfaattifosforin, liukoisen fosfaattifosforin, ammoniumtyypen ja nitriitti-nitraattityypen summan tarkkailulla sekä sellaisten haitallisten ja vaarallisten aineiden tarkkailulla,

joita on havaittu Pappilanojassa ja jotka eivät vielä sisälly päästötarkkailuun. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa esitys tämän määräyksen mukaisesta tarkkailusuunnitelman täydennyksestä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen tarkistettavaksi 30.11.2022 mennessä.

43 A. Jätevesikuormituksen vaikutusten tarkemmaksi arvioimiseksi tulee vuosina 2023–2024 toteuttaa kasviplanktonin ja ravinteiden osalta tihennettyä vesistötarkkailua siten, että kesä-, heinä-, elo- ja syyskuussa pintavesinäytteistä (1 m) määritetään havaintopaikoilta 001 Mikonsaari, 003 Luukkaansalmi, 006 Tuosa-Manner ja 017 Haukiselkä seuraavat parametrit: kokonaisfosfori, fosfaattifosfori, liukoinen fosfaattifosfori, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi ja nitraatti-nitriittityppi sekä 0–2 m:n kokoomanäytteistä ainakin kasviplanktonin a-klorofyllipitoisuus, biomassa, TPI-indeksi ja haitallisten sinilevien osuus. Tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle tarkistettavaksi 30.11.2022 mennessä.

Vuosien 2018–2024 tuloksista (ravinteet ja kasviplankton) tulee laatia yhteenveto, jossa tarkastellaan UPM Kaukaan tehtaan kuormitusta ja kuormituksen vaikutusta eri havaintopaikoilla sekä itäisen Pien-Saimaan ekologiseen tilaan ja sen osatekijöihin ravinteiden ja kasviplanktonin osalta. Yhteenveto tulee toimittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 26.4.2025 mennessä ja lupaviranomaiselle lupamääräyksen 3 A mukaisen selvityksen liitteenä.

Aluehallintoviraston päätöksen perusteluja

--

Jätevedenkäsittelyn tavoitteiden saavuttaminen sekä tuotannon muutosten aiheuttamat vaikutukset jätevesipäästöihin

Vuonna 2015 tapahtuneella paperikoneen 2 sulkemisella ja sellutuotannon kasvulla ei selvityksessä ja sen täydennyksinä toimitettujen kuormitustietojen perusteella ole ollut selvästi havaittavia vaikutuksia UPM Kaukaan vesistökuormituksen tasoon, vaan ravinteiden ja happea kuluttavan aineen kuormitus on viimeisimmän 10 vuoden aikana pysynyt melko vakaana vuosittaisesta vaihtelusta huolimatta. Selluntuotanto ei kuitenkaan toistaiseksi ole noussut luvan nro 96/2015/1 mukaiseen 800 000 tonniin vuodessa, vaan on selvityksen mukaan jäänyt tasolle 770 000 tonnia (aiemmin 750 000 t/a). Päälystetyn paperin tuotanto on tasolla 300 000 t/a.

Lupamääräys 3 edellyttää muun muassa jäteveden määrän ja puhdistamolle tulevan kuormituksen vähentämistä prosesseja kehittämällä ja veden kierrätystä tehostamalla. Lisäksi määräys edellyttää jätevesien tehokasta käsittelyä tavoitteena kemikaalien ja päästöjen vähentäminen sekä ei-toivottujen ilmiöiden hallinta.

Toimitetussa selvityksessä on kuvattu UPM Kaukaan jäteveden käsittely ja tehtyjä parannustoimenpiteitä sekä tarkasteltu jätevedenpuhdistamon operointia. Lisäksi on tarkasteltu ja arvioitu puhdistustehon kasvattamiseen

mahdollisia lisäteknikoita ja niiden soveltuvuutta. Teknis-taloudellista kustannus-hyötyarviota lisäteknikoista ei ole esitetty, mutta tällaista ei selvitysvelvoitteessa ole myöskään edellytetty.

Selvityksessä on riittävästi esitetty ja perusteltu tehdasintegraatin jätevedenkäsittelyn nykyinen tehokkuus, joka selvityksen perusteella voidaan arvioida pääpiirteissään hyväksi sekä COD:n että fosforin ja typen osalta. Selvityksessä on perustellusti esitetty, että tehtaiden jätevedenpuhdistamon operoinnissa on tähdittävä hyvään kompromissiin maksimaalisen COD-reduktion ja ravinteiden poiston tavoittelussa, sillä puhdistamon säätö muuttuu herkemmäksi muun muassa tulokuorman vaihtelulle, mikäli puhdistamoa pyritään operoimaan maksimaalisesti kaikkien puhdistettavien parametrien suhteen.

Poikkeamapäästöt on selvityksen mukaan saatu parempaan hallintaan viime vuosien aikana, mikä on keskeinen tekijä jätevesikuormituksen vähentämisessä.

UPM Kaukaan vesistökuormituksessa näkyy melko selvä vuodenaikaisvaihtelu siten, että kesäaikana eli kasvukaudella etenkin fosforipäästöt ovat korkeampia kuin talviaikana. Muiden parametrien osalla vaihtelu ei ole yhtä suurta. Selvityksen mukaan fosforipäästöt tuotantoprosesseista puhdistamolle eivät kuitenkaan vaihtelevat vastaavasti, vaan nousu johtuu puhdistamon sisäisen fosforin vapautumisesta lämpötilan ja valon vaikutuksesta kesäaikana. Fosforipitoisuus on kesällä korkeampi myös tehtaalle otettavassa vedessä. UPM Kaukaan jätevedenpuhdistamon biologiseen prosessiin ei lisätä fosforia, vaan ainoastaan ureaa tai kierrätysravinteita.

Vesistökuormituksen vuodenaika- ja muuta vaihtelua ei voida täysin estää, eikä tertiäärisiä jätevesiprosesseja tai muita tehostettuja jätevedenkäsittelyn vaiheita lisäämällä ole tällä hetkellä selvityksen mukaan saavutettavissa merkittäviä lisähyötyjä, kun lisäksi on otettava huomioon haitalliset ristikkäisvaikutukset (kemikaalimäärien lisääntyminen, vaikeasti käsiteltävä liete).

Selvityksen 30.11.2021 täydennyksessä on kuitenkin nostettu esiin kaksi UPM Kaukaan jätevesikuormitusta potentiaalisesti vähentävää toimenpidettä, joista toinen on sellutehtaan havulinjan pesemön sekä koivulinjan valkaisu A-vaiheen modernisointi-investoinnit vuoden 2022 aikana. Tämän hankkeen toteutuessa jätevedenkäsittelyyn johdettava COD-kuormitus vähenee arviolta 5 %. Lisäksi on tuotu esiin syyskesällä 2020 toteutettu kokeilu, jossa puhdistamolta poistuvaan Pappilanojaan sijoitettiin puunippuja. Kokeilun tulosten perusteella menetelmä voisi olla tehokas erityisesti kasvukauden aikaisen fosforipitoisuuden laskemiseksi.

Aluehallintovirasto on pitänyt suunniteltuja investointeja tarpeellisina sekä puunippukokeilua lupaavana ja katsonut, että niiden vaikutuksia ja mahdollisuuksia kuormituksen vähentämiseen tulisi selvittää ja seurata tarkemmin, mutta ei ole antanut asiasta erillisiä määräyksiä ottaen huomioon,

mitä muutetussa lupamääräyksessä 3 ja muissa lupamääräyksissä on määrätty ja mitä luvanhaltija on vastineessaan 9.3.2022 puunippukokeilun jatkamisesta todennut.

--

UPM Kaukaan jätevesipäästöjen vaikutus ja arvio hyvän ekologisen tilan saavuttamisesta

--

Itäisen Pien-Saimaan vesimuodostuman ekologinen tila on jo pitkään ollut tyydyttävä, mutta tila on lähellä hyvän ja tyydyttävän rajaa. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunnossaan esittämän konkreettisen arvion mukaan kesäaikaisella kuormituksen vähentämisellä on mahdollista saavuttaa itäisen Pien-Saimaan hyvä ekologinen tila kaikilla tarkastelluilla laatutekijöillä. Selvityksen ja saatujen lausuntojen perusteella UPM Kaukaan merkitys vesimuodostuman ravinnepitoisuuksista on merkittävä, kokonaisuutena arvioiden noin 10 %. Edelleen selvityksen ja siitä saatujen lausuntojen perusteella ei kuitenkaan kaikilta osin ole selvää, miten vesistön eri laatutekijät vaikuttavat toisiinsa, eikä ole yksiselitteisesti määriteltävissä, kuinka paljon UPM Kaukaan jätevesikuormitusta olisi edelleen vähennettävä, jotta itäisen Pien-Saimaan hyvä ekologinen tila saavutettaisiin. Lisäksi on otettava huomioon, että vesimuodostumaan kohdistuu myös muuta merkittävää pistekuormitusta. Selvityksen 30.11.2021 täydennyksessä toimitettujen lisämallinnusten perusteella on kuitenkin selvää, että UPM Kaukaan voimassa olevan ympäristöluvan nykyisten päästöraja-arvojen mukaisella kuormituksella itäisen Pien-Saimaan tila olisi selvästi nykyistä huonompi.

--

Lupamääräyksen 2 yksilöidyt perustelut

Määräystä on muutettu tiukentamalla kokonaisfosforin ja kokonaistypen päästöraja-arvoja 1.1.2025 alkaen. Selvitys ja sen 30.11.2021 täydennyksenä toimitetut lisämallinnukset sekä lausunnot ja muu aineisto yksiselitteisesti osoittaa, että UPM Kaukaan jätevesikuormituksen vaikutus itäisen Pien-Saimaan ekologiseen tilaan on merkittävä. Luvan mukaisilla päästöraja-arvoilla laadittu vesistömallinnus osoittaa, että tehtaiden jätevesipäästöjen pitoisuuslisäys olisi nykyisellä päästöraja-arvotasolla vielä toteutunutta kuormitustasoa huomattavasti suurempi. Vaikka on selvää, että UPM Kaukaan tuotanto- ja jätevesien käsittelyprosesseja ei ajeta niin sanotusti päästöraja-arvoja vasten ja että jätevedenpuhdistamon puhdistustehokkuus on hyvä ja että itäiselle Pien-Saimaalle kohdistuu myös muuta pistekuormitusta, lupamääräyksessä 2 asetettuja fosforin ja typen päästöraja-arvoja on tarpeen tiukentaa itäisen Pien-Saimaan vesien nykyisen tilan turvaamiseksi ja hyvän ekologisen tilan saavuttamisen tukemiseksi.

Hyvän ekologisen tilan saavuttaminen edellyttää erityisesti sekä fosforin kokonaiskuormituksen että kuormituspiikkien vähentämistä ja hallintaa

varsinkin kasvukaudella. Kuormituspiikkien vähentämiseksi on tarpeen tiukentaa vuosikeskiarvon lisäksi kokonaisfosforin kuukausiraja-arvoa. Kuormituspiikkien vähentäminen kohdentuu kesäaikaisen kuormituksen vähentämiseen, sillä jätevesikuormituksen kasvua ja kuormituspiikkejä esiintyy erityisesti kesällä.

Voimassa olevassa ympäristöluvassa nro 96/2015/1 on kokonaistypen päästöraja-arvoja nostettu hakijan esityksestä. Nyt toimitetun kuormitustiedon perusteella kokonaistypen kuormitustaso on kuitenkin pysynyt vakaana ja ennallaan, eikä erityistä perustetta pysyttää typpipäästöraja-arvoja nykyisellä korotetulla tasolla ole. Näin ollen aluehallintovirasto on tiukentanut myös kokonaistypen päästöraja-arvoja.

Kokonaisfosforin ja -typen päästöraja-arvojen tiukentamisen tavoitteena on edistää tehtaiden jätevesikuormituksen jatkuvaan vähentämiseen tähtäviä toimenpiteitä, joilla osaltaan vaikutetaan vesienhoidon ympäristötavoitteiden saavuttamiseen itäisellä Pien-Saimaalla.

Kokonaisfosforin ja kokonaistypen päästöraja-arvot on 1.1.2025 alkaen asetettu tasolle, joka UPM Kaukaan tehtaiden ja jätevedenpuhdistamon huolellisella operoinnilla voidaan toteutuneen kuormitustiedon valossa edelleen riittävällä varmuudella saavuttaa ilman merkittäviä lisäinvestointeja. Kuukausikeskiarvona annettuja päästöraja-arvoja asetettaessa on myös otettu huomioon toimintaolosuhteiden ja siitä seuraava kuormitustason välttämätön vaihtelu.

Kokonaisfosforin kuukausiraja-arvoon verrannollinen kuormitus on vuosina 2014–2021 vaihdellut välillä 6–51 kg/d ja kokonaistypen kuormitus vastaavasti välillä 180–514 kg/d. Vuosiraja-arvoon verrannollinen kuormitus on kokonaisfosforin osalta ollut samalla ajanjaksolla enimmillään noin 19 kg/d ja kokonaistypen osalta enimmillään tasoa 435 kg/d. Muutetussa lupamääräyksessä 2 kokonaisfosforin päästöraja-arvot on 1.1.2025 alkaen asetettu tasolle 52 kg/d kuukaudessa ja 23 kg/d vuodessa.

Kokonaistypen päästöraja-arvot on 1.1.2025 alkaen asetettu tasolle 700 kg/d kuukaudessa ja 550 kg/d vuodessa. Typen tiukentuvat päästöraja-arvot ovat edelleen ennen nostoa (päätos nro 96/2015/1) ollutta tasoa korkeammat siten, että tehtaiden tuotantoprosessien ja jätevedenpuhdistamon ajo on jatkossakin mahdollista toteuttaa optimaalisesti. Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätöksessä nro 125/05/2 päästöraja-arvot kokonaistypelle olivat 600 kg/d kuukaudessa ja 500 kg/d vuodessa.

--

Tässä yhteydessä ei ole riittävästi perusteita eikä tarvetta muuttaa muita lupamääräyksessä 2 asetettuja päästöraja-arvoja tai tavoitearvoja, kun lisäksi otetaan huomioon, mitä selvityksessä on todettu jätevedenpuhdistamon COD-reduktion ja ravinteiden poiston välisestä suhteesta. Itäisen Pien-Saimaan ekologisen tilan kannalta kuormituksen vähennyspaine kohdentuu ravinnekuormitukseen, erityisesti fosforin kuormitukseen.

--

Vastaus muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin

--

Pääosassa muistutuksia on esitetty UPM Kaukaan jätevesipäästöjen raja-arvojen tiukentamista korkeintaan 30 %:iin toteutuneesta kuormituksesta. Aluehallintoviraston päätöksessä on katsottu tarpeelliseksi kiristää UPM Kaukaan kokonaisfosforin ja -typen päästöraja-arvoja. Päästöraja-arvoja asetettaessa on otettu huomioon itäisen Pien-Saimaan tila ja sen hyvän ekologisen tilan saavuttamiseksi asetetut tavoitteet sekä selvityksissä esitetyt arviot UPM Kaukaan vaikutuksista itäisen Pien-Saimaan tilaan. Aluehallintovirasto on arvioinut esitetyt selvitykset ja niissä esitetyt arviot luotettaviksi. Lisäksi asiassa annetuissa asiantuntijalausunnoissa mallinnukset ja niiden tulokset on arvioitu asianmukaisiksi. Päästöraja-arvoja asetettaessa on myös otettu huomioon, että UPM Kaukaan jätevedenpuhdistamon puhdistustulos voidaan useilla mittareilla (vertailu BAT-päästötasoihin tai muiden vastaavien puhdistamojen tulokseen) arvioida hyväksi ja se, että samaa vesimuodostumaa kuormittaa merkittävästi myös muita päästölähteitä, eikä itäisen Pien-Saimaan hyvän ekologisen tilan saavuttamista siten voida edellyttää saavutettavaksi pelkästään yhden kuormittajan toimenpitein. Lisäksi aluehallintovirasto viittaa ratkaisun muissa lupamääräyksissä asetettuihin vaatimuksiin sekä päätöksen yleisiin että lupamääräyksen 2 yksilöityihin perusteluihin.

--

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valittajat ovat vaatineet aluehallintoviraston päätöksen muuttamista siten, että lupaehdoissa päästörajoiksi asetetaan kunkin päästösuureen osalta korkeintaan 30 % suureen tosiasiallisesta, nykyisestä päästötasosta.

Perustelut

Valittajat ovat viitanneet lupaprosessissa aiemmin esittämiinsä perusteluihin ja esittäneet seuraavaa. UPM-Kymmene Oyj:n Kaukaan tehtaat purkavat jätevetensä itäiselle Pien-Saimaalle, jonka ekologinen tila on määritetty tyydyttäväksi. Tehtaan lähialueella vesistön tila on tätäkin huonompi. On kiistatonta, että itäisen Pien-Saimaan tila ei vastaa sille vesipuitedirektiivissä asetettuja vaatimuksia. Näiden vaatimusten tulee täytyä viimeistään vuonna 2027.

Kaukaan tehtaiden lisäksi itäistä Pien-Saimaata kuormittaa Joutsenon edustalla paikalliset teollisuus- ja yhdyskuntajätevedet. Muuta merkittävää vesistökuormitusta vesialueella ei ole. Joutsenon edustan vesistökuormitus sijaitsee itäisen Pien-Saimaan pohjoisosassa, noin 15 kilometrin päässä Kaukaan tehtaiden jätevesien purkupisteestä ja niiden virtaussuunnassa.

Lisäksi tämä alue sijaitsee aivan eteläisen Suur-Saimaan päävirtauksen lähellä, jossa jätevesien laimeneminen on hyvin tehokasta. Siksi on selvää, että Kaukaan tehtaat vastaa käytännössä yksin koko itäisen Pien-Saimaan jätevesikuormituksesta ja sen vedenlaadun heikkenemisestä.

Aluehallintovirasto on lupapäätöksessään kiristänyt hieman fosforin ja typen päästörajoja. Nykytoiminnallaan Kaukaan tehtaat alittavat nämä uudetkin päästörajat helposti. Lupaehtojen perusteella tehtaiden vesistökuormitus voi jatkua ennallaan ja jopa kasvaa aiemmasta. Lupaviranomaisen lainmukainen velvollisuus on kuitenkin toimia siten, että vedenlaadulle lainsäädännössä esitetyt vaatimukset täyttyvät. Kaukaan tehtaille asetetut päästörajat ovat edelleen liian väljät, koska ne eivät edesauta vesipuitteidirektiivin määräysten toteutumista itäisen Pien-Saimaan vedenlaadun osalta.

Päästöjen alentamisella 70 %:lla olisi todellista vaikutusta vedenlaatuun ja itäisen Pien-Saimaan hyvä ekologinen ja kemiallinen tila olisi oikeasti saavutettavissa määräaikaan mennessä.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Etelä-Suomen aluehallintovirastolta on pyydetty lausunto valituksesta. *Hallinto-oikeus* on varannut Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Lappeenrannan kaupungille, Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille, Taipalsaaren kunnalle, Taipalsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, Suomen ympäristökeskukselle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle sekä luvan hakijalle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksesta.

██████████ Suomen luonnonsuojeluliitto Etelä-Karjalan edustajana on antanut vastineen.

██████████ ranta-asukkaana ja Sammaljärven yhteisen vesialueen osakaskunnan edustajana on antanut vastineen.

██████████ Hyvättilän osakaskunnan edustajana on antanut vastineen.

██████████ Haukilahden kalastuskunnan edustajana on antanut vastineen.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lausunnossaan esittänyt, että aluehallintovirastolla ei ole lisättävää siihen, mitä valituksenalaisen päätöksen ratkaisussa ja sen perusteluissa on sanottu.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan esittänyt, että Kaukaan tehtaan lähialueen tila ei ole lähelläkään Euroopan unionin vesipuitteidirektiivin (VPD) mukaista hyvän ekologisen tilan tavoitetta. Sen sijaan valtaosalla itäistä Pien-Saimaata ekologinen tila on jo nyt laskennallisesti hyvin lähellä VPD:n tavoitetasoa eli hyvää ekologista tilaa. Näin on etenkin kokonaisfosforin ja

-typen osalta. Lähinnä kasviplanktonin tila on tyydyttävä ja sekin osalla arvioitavista muuttujista hyvässä tilassa. Jo nykyinen eteläisen Saimaan vesimuodostumien erilleen rajaaminen on taajamien lähialueiden osalta tarkempaa kuin useimmilla muilla sisävesialueilla. Nykyisillä vesimuodostumien rajausmääräyksillä ei voida erottaa valituksessa mainittuja tehtaiden lähivaikutusalueita, ja luokitus tehdään koko itäisen Pien-Saimaan kaikkien havaintopisteiden keskiarvotuloksiin pohjautuen. Näissä keskiarvoissa myös tehtaan lähialueen havaintopisteet ovat mukana.

Fosforin kuormitushuippuja Kaukaan tehtailta on ollut viimeksi kesällä 2019, ja viime kesän 2022 sekä alkusyksyn ajan lähtevää fosforipitoisuutta saatiin alennettua merkittävästi toiminnanharjoittajan käyttöön ottamalla puunippumenetelmällä. Tämän lisäksi kokonaistyyppipitoisuus on pienentynyt sekä itäisellä Pien-Saimaalla että sille taustakuormitusta aiheuttavalla läntisellä Pien-Saimaalla. Johtopäätös on todettu sekä Jyväskylän yliopistossa keväällä 2022 tarkastetussa pro gradu -työssä että itäisen Pien-Saimaan osalta Saimaan Vesi- ja Ympäristötutkimus Oy:n pitkäaikaisraportissa vuodelta 2021.

Kasviplanktonin määrään vaikuttaa itäisellä Pien-Saimaalla eniten fosfori, mutta kokonaistyyppi on fyysikaalis-kemiallisessa luokittelussa toinen määrävistä luokitustekijöistä. ELY-keskuksen edellisessä lausunnossa korostettiin kesäaikaisen fosforikuormituksen merkitystä kasviplanktonin biomassalle ja klorofyllipitoisuudelle. Nämä olivat uusimmassa luokittelussa (2019) ne kriittiset tekijät, jotka pitivät lopullisen luokituspäätöksen vielä tyydyttävän puolella.

Ottaen huomioon kiristyneet luparajat, joiden voidaan osaltaan odottaa pienentävän etenkin kesäaikaista kokonaisfosforin kuormitusta, ja vähentyneen kokonaistyyppipitoisuuden, itäisellä Pien-Saimaalla on mahdollista päästä hyvään ekologiseen tilaan vuoteen 2027 mennessä. Tämä edellyttää luparaja-arvojen noudattamisen lisäksi muun muassa häiriöpäästöjen hyvää hallintaa sekä lupamääräyksissä edellytetyjä toimenpiteitä jätevesikuormituksen edelleen vähentämiseksi.

Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiset, Lappeenrannan kaupunki, Taipalsaaren kunta ja Suomen ympäristökeskus ovat ilmoittaneet, että ne eivät anna vastineita.

UPM-Kymmene Oyj on vastineessaan vaatinut, että valitus hylätään ja esittänyt muun ohella seuraavaa.

Kaukaan integraatin jätevedenpuhdistus ei perustu pelkästään ympäristöluvassa määrättyihin päästöraja-arvoihin. Kaukaan tehtaiden jätevedenpuhdistamoa ei ajeta päästörajoja vastaan, vaan mahdollisimman hyvään puhdistustulokseen pyrkien. UPM Kaukaan tehtaiden vuosittaiset fosforipäästöt ovat olleet jo pitkään BAT-päästötason alarajan alapuolella. UPM Kaukaan tehtaiden jätevedenkäsittelyssä ei ole enää vuosiin käytetty lisäfosforia puhdistamon ravinteena.

Kaukaan tehtaiden aiheuttama kuormitus järveen on laskenut 2000-luvulla. Lasku on hidastunut vuosituhaten alkuvuosien jälkeen, mutta edelleen laskeva trendi on olemassa niin typpipäästöjen, COD:n kuin fosforinkin osalta. Päästövähennystä on tapahtunut, vaikka samaan aikaan sellun tuotanto on kasvanut. Suurin osa Kaukaan tehtaiden jätevedenpuhdistamon päästöistä on peräisin sellutehtaalta.

UPM-Kymmene Oyj kehittää toimintaansa ympäristöluvan lupamääräyksen 3 edellyttämällä tavalla jatkuvasti. Jätevesien biologinen puhdistus prosessina poistaa normaalitilanteessa hyvin fosforia, mutta integraatin tuotannon vaihdellessa tulee tilanteita, jolloin puhdistamon fosforireduktio lyhytaikaisesti heikkenee. Nämä toiminnan luonteeseen kuuluvat kuormitustason vaihtelut ovat sellunvalmistusprosesseille tyypillisiä eikä niistä ole mahdollista päästä kokonaan eroon, vaikka fosforin päästötaso on keskimäärin matala. Tämän vuoksi päästöraja-arvoja ei voida mitoittaa parhaan toteutuneen puhdistustuloksen perusteella, vaan niissä pitää säilyttää riittävä liikkumavara toiminnalle ominainen puhdistustehon vaihtelu huomioon ottaen. Edellä kuvattu vaihtelu ei ole ratkaiseva tekijä itäisen Pien-Saimaan tilatavoitteiden saavuttamisen kannalta.

Valittajat ovat hallinto-oikeuden pyynnöstä toimittaneet lisäselvitystä valitusoikeuksista ja vastaselityksessään esittäneet muun ohella, että itäinen Pien-Saimaa on pinta-alaltaan noin 54 km². On ongelmallista arvioida itäisen Pien-Saimaan tilaa vain keskimäärin, koska se saa jätevesiongelman näyttämään todellista mittakaavaa paljon pienemmältä.

Hyvän ekologisen tilan saavuttaminen itäisellä Pien-Saimaalla vuoteen 2027 mennessä edellyttäisi Kaukaan tehtaiden päästöjen pienentämistä nykyisestä. Nykyisiä lupaehtoja noudattamalla tähän tavoitteeseen ei päästä, koska ne sallivat jopa nykyistä toimintaa suuremmat jätevesipäästöt. Siihen ei myöskään päästä lupaehtojen olevalla epäkonkreettisella vaatimuksella vähentää päästöjä. Tämä vaatimus ei velvoita Kaukaan tehtaaita vähentämään päästöjä siinä määrin, että lakiin kirjattu ehdoton määräys hyvästä ekologisesta tilasta saavutettaisiin vuoteen 2027 mennessä.

Merkintä

Hallinto-oikeudella on ollut asiaa ratkaistessaan käytössään Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 14.4.2015 nro 96/2015/1, Vaasan hallinto-oikeuden päätös 7.3.2017 nro 17/0070/2 ja siihen liittyvät asiakirjat sekä korkeimman hallinto-oikeuden päätös 29.10.2018 taltionro 4935.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun seurauksen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY yhteisön vesipolitiikan puitteista (vesipuitteidirektiivi) on pantu täytäntöön muun ohella vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetulla lailla. Lain 21 §:n 1 momentin 1 ja 3 kohtien mukaan vesienhoitosuunnitelman ja toimenpideohjelman tavoitteena on, että pinta- ja pohjavesimuodostumien tila ei heikkene ja että niiden tila on vähintään hyvä, ja että pintavesimuodostumia suojellaan, parannetaan ja ennallistetaan siten, että 1 kohdassa tarkoitettu tila voidaan saavuttaa viimeistään vuonna 2015.

Vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 25 §:n 1 momentin mukaan vesienhoitosuunnitelmassa voidaan pidentää 21 §:ssä asetettuja määräaikoja, jos ympäristötavoitteiden saavuttaminen on mahdollista ainoastaan vaiheittain.

Saman pykälän 2 momentin mukaan edellytyksenä määräajan pidentämiselle on, että: 1) vesimuodostuman tilan parantaminen vesienhoitosuunnitelmakauden aikana on teknisesti tai taloudellisesti kohtuutonta tai luonnonolosuhteiden vuoksi ylivoimaista; ja 2) vesimuodostuman tila ei edelleen huonone.

Saman pykälän 3 momentin mukaan määräaika voidaan pidentää yhteensä enintään kahdella vesienhoitosuunnitelmakaudella. Määräaika voidaan edelleen pidentää, jos luonnonolot eivät mahdollista vesimuodostuman tilan paranemista ajoissa.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin 1 ja 6 kohtien mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan

vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta.

Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan lupaviranomainen voi täsmentää lupamääräystä tai täydentää lupaa 54 §:n nojalla saadun erityisen selvityksen perusteella. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Asiassa saatu selvitys

Tehtaan toiminta ja sen ympäristö

UPM-Kymmene Oyj:n Kaukaan tehtaiden voimassa oleva ympäristölupa nro 96/2015/1 koskee toimintaa, jossa tuotetaan valkaistua sulfaattisellua noin 800 000 t/v, paperia noin 660 000 t/v ja sahatavaraa noin 600 000 t/v. Yhtiön toimittaman selvityksen mukaan Kaukaan tehdas tuottaa sellua noin 770 000 t/v ja päällystettyä paperia 305 000 t/v. Lisäksi tehtaan biojalostamolla tuotetaan biopolttoaineita noin 130 000 t/v ja sahalla sahatavaraa noin 500 000 m³/v.

Tehtaan jätevedenpuhdistamo käsittelee sellun ja paperin tuotantoprosesseissa syntyvän prosessijäteveden, tehtaan biojalostamon ja kaatopaikan jätevedet sekä tehdasalueen likaantuneet sade- ja valumavedet. Tehtaan jätevedenpuhdistus sisältää jätevesien neutraloinnin, etuselkeytyksen, tasausaltan ja biologisen käsittelyn, joka perustuu aktiivilieteprosessiin.

Käsitellyt jätevedet johdetaan itäisen Pien-Saimaan vesimuodostuman (04.112.1.001_003) länsiosaan Pappilanlahden lähelle. Kaukaan tehtaan edustan vesialue on sokkeloinen ja jätevesien laimenemisolosuhteet eivät ole luontaisesti kovin hyvät. Virtausta on tehostettu Vehkataipaleen pumppuasemalla, joka kierrättää puhtaampaa Suur-Saimaan vettä Pien-Saimaan puolelle noin 38 m³/s. Vehkataipaleen pumppaamon vaikutuksesta vedet kulkeutuvat Kaukaan tehtaan edustalta jokimaisesti koillisen suuntaan, ja samalla virtaama kymmenkertaistuu. Läntisen Pien-Saimaan vedenvaihtuvuutta parantamaan on vuonna 2015 rakennettu Kivisalmen pumppaamo.

Jätevesipäästöt ja vedenlaatu

Kokonaisfosforin kuukausiraja-arvoon verrannollinen kuormitus on vuosina 2014–2021 (lokakuuhun asti) ollut noin 6–51 kg/d, kokonaistypen kuormitus

noin 180–514 kg/d ja COD_{Cr}-kuormitus noin 20 142–43 797 kg/d. Samana ajanjaksona kokonaisfosforin vuosiraja-arvoon verrannollinen kuormitus on ollut 9–19 kg/d, kokonaistypen kuormitus 347–435 kg/d ja COD_{Cr}-kuormitus 26 285–37 284 kg/d. Vuonna 2019 kiintoainepäästön vuosikeskiarvo on ollut 1 400 kg/d, ja selvityksen mukaan kiintoainekuorma on pudonnut merkittävästi vuoden 2019 loppuvuodesta alkaen. Yhtiön toimittamaan selvitykseen sisältyvän kuvaajan perusteella AOX-päästön vuosikeskiarvo on ollut vuosina 2010–2020 (marraskuuhun asti) noin 220–290 kg/d.

Tehtaan jätevesipäästöt ovat olleet vuosina 2010–2021 ympäristöluvassa määritettyjen päästöraja-arvojen alapuolella. Sekä vuosi- että kuukausikeskiarvoina määritetyt päästöraja-arvot ovat täyttyneet. Kaukaan tehtaan toimintaan sovelletaan massan, paperin ja kartongin tuotannon BAT-päätelmiä ja niistä annettua EU:n komission täytäntöönpanopäätöstä (2014/687/EU). Tehtaan vesistökuormitus on ollut BAT-päätelmien edellyttämällä tasolla lukuun ottamatta fosforia, jonka BAT-päätelmien mukainen ominaispäästö on ollut BAT-päästötason alarajan alapuolella.

Aluehallintovirastolle toimitetun selvityksen mukaan vedenlaadun muutokset ovat olleet itäisellä Pien-Saimaalla 2000-luvulla kokonaisuutena melko vähäisiä. Lievää ravinnepitoisuuksien laskevaa kehitystä on ollut nähtävissä Luukkaansalmessa ja Haukiselällä. Tarkkailuraportoinnissa veden kokonaislaatua on tarkasteltu matemaattisella vedenlaatumallilla, joka eroaa hieman vesienhoidon ekologisesta luokittelusta. Siinä kuvataan suhteellista vedenlaatua indeksillä, joka koostuu vuodenajasta ja korkeintaan kahdeksasta vedenlaatutekijästä (happi, väri, sameus, COD_{Mn}, kokonaisfosfori, natrium, sähkönjohtavuus ja a-klorofylli). Indeksien mukaan vedenlaatu on Kaukaan tehtaiden lähialueella välttävä ja Haukiselällä tyydyttävä.

Vesienhoito

Itäinen Pien-Saimaa on luokiteltu pintavesityypiltään suureksi vähähumuksiseksi järveksi, ja sen ekologinen tila on luokiteltu tyydyttäväksi vesienhoidon kausilla 1–3. Itäisen Pien-Saimaan pohjoispuolella sijaitsevan vesimuodostuman eteläinen Suur-Saimaa ekologinen tila on luokiteltu erinomaiseksi ja länsipuolella sijaitsevan vesimuodostuman läntisen Pien-Saimaan itäosa ekologinen tila on luokiteltu hyväksi vesienhoidon kolmannella kaudella.

Luvan haltijan toimittaman selvityksen mukaan kolmannella luokittelukaudella itäisen Pien-Saimaan vesimuodostuman laskennallinen biologinen tilaluokka on hyvä. Biologinen luokka ja vesimuodostuman ekologinen tila on luokiteltu tyydyttäväksi asiantuntija-arviona. Ratkaisevana tyydyttävän tilan kannalta on rehevyys ja nimenomaan liiallinen kasviplanktonituotanto.

Kasviplanktonin tila itäisellä Pien-Saimaalla on luokiteltu tyydyttäväksi toisella ja kolmannella kaudella. Kasviplanktonmuuttajat ilmentävät kokonaisuutena tyydyttävää ekologista tilaa. Määrittystuloksiin perustuva a-klorofyllipitoisuus on ollut hyvällä tasolla, mutta tila on arvioitu silti

tydyttäväksi sekä toisella että kolmannella kaudella. Perusteluna tyydyttävälle tilalle on inhibitiivinen vaikutus ja kolmannella kaudella myös kaukokartoitustulokset. Arvio inhibitiivisestä vaikutuksesta perustuu siihen, että klorofylliarvot ovat lähellä tehdasta seurantapaikalla Tuosa-Manner samaa suuruusluokkaa kuin kauempana (Haukiselkä), vaikka lähellä tehdasta kokonaisfosforiarvot ovat huomattavasti suuremmat kuin kauempana. Muista kasviplanktonmuuttujista kokonaisbiomassa ja TPI-indeksi ovat myös tyydyttävät toisella ja kolmannella kaudella. Sinilevien prosenttiosuus on ollut hyvässä luokassa toisella kaudella ja erinomaisessa kolmannella kaudella. Makrofyttien tilaa ei ole luokiteltu toisella kaudella. Kolmannella kaudella makrofyttien tila on hyvässä luokassa. ELY-keskuksen arvion mukaan ne eivät ilmennä metsäteollisuuden jätevesien vaikutusta hyvin. Syvännepohjaeläinten lopullinen tila-arvio on kolmannella kaudella kokonaisuutena hyvä. Pohjaeläinten tila arvioitiin hyväksi myös toisella kaudella.

Kokonaisravinnepitoisuudet ovat hyvässä tilaluokassa ja pitoisuudet ovat lievästi parantuneet kolmannen kauden luokittelussa. Pitoisuudet ovat laskeneet pääosin tehtaan alapuolisilla havaintopaikoilla. Fosforipitoisuus on kolmannella kaudella 15,7 µg/l, joka on melko lähellä tyydyttävän tilaluokan rajaa (18 µg/l). Typpipitoisuus 407 µg/l on lähellä erinomaisen luokan rajaa (400 µg/l). Happitilanne on ollut itäisen Pien-Saimaan alueella hyvä. Toisella kaudella kokonaisfosforipitoisuus on ollut 16,9 µg/l ja kokonaistyppipitoisuus 438 µg/l.

Kaakkois-Suomen vesienhoidon toimenpideohjelman vuosille 2022–2027 tavoitteena on vesien hyvän tilan saavuttaminen vuoteen 2027 mennessä. Toimenpideohjelmassa on esitetty itäiselle Pien-Saimaalle kokonaisfosforin pitoisuustavoitteeksi 15 µg/l, joka on tiukempi kuin hyvän ja tyydyttävän luokan raja (18 µg/l). Perusteluna tälle on se, että biologisista laatutekijöistä kasviplanktonin hyvän tilan tavoitteen saavuttaminen vesimuodostumassa edellyttää fosforipitoisuuden vähentämistä nykyisestä, koska fosfori on alueella levätuotantoa rajoittava tekijä. Fosforin vähennystarpeeksi itäisellä Pien-Saimaalla on esitetty 1 % ja tavoitteena on esitetty jätevesien häiriöpäästöjen hallinta.

Edelleen toimenpideohjelman mukaan itäinen Pien-Saimaa on voimakkaasti metsäteollisuuden kuormittama. Itäiselle Pien-Saimaalle johdetaan jätevedet Kaukaan ja Joutsenon tehtailta sekä Joutsenon Oravaharjun yhdyskuntapuhdistamolta. Joutsenon metsäteollisuuslaitos sijaitsee virtaamaolosuhteiltaan niin otollisessa paikassa, että sen jätevesien vaikutukset näkyvät voimakkaana vain paikallisesti lähellä purkukohtaa. Kaukaan tehdas sijaitsee virtaamaolosuhteiltaan oleellisesti huonommassa paikassa sokkeloisen itäisen Pien-Saimaan perukoilla, jossa vähäisemmän vedenvaihtuvuuden takia laimenemisolosuhteet ovat huonommat. Veden vaihtuvuuden lisäämiseksi itäiselle Pien-Saimaalle pumpataan Vehkataipaleen kautta Suur-Saimaan vettä, mutta Kaukaan tehtaan kuormitus näkyy vesistössä paljon selkeämmin kuin Joutsenossa. Itäisen Pien-Saimaan tila on parantunut 1990-luvun alussa metsäteollisuuden vesiensuojelutoimien ansiosta. Kuitenkin itäinen Pien-Saimaa on edelleen tyydyttävässä tilassa rehevyyden takia

(kasviplankton), vaikka veden ravinnepitoisuuksien perusteella tila onkin hyvä.

Toimenpideohjelmassa on todettu, että metsäteollisuuslaitosten vesiensuojelullinen haaste on ravinnekuormituksen edelleen vähentäminen ja häiriöpäästöjen estäminen. Teollisuuden päästöjen suhteellinen merkitys korostuu itäisellä Pien-Saimaalla, jonka ekologinen tila on edelleen tyydyttävä. Vuodesta 2004 alkaen tapahtuneen päästöjen vähenemisen on odotettu vaikuttavan edelleen vesistön tilaa parantavasti. Tämä edellyttää alhaisen päästötason vakiintumista.

Toimenpideohjelmassa on esitetty seuraava yhteenveto teollisuuden vesiensuojelun ohjauskeinoista ja toimenpiteistä:

- Päästöjen vähentäminen jatkuvan parantamisen periaatteella muun muassa laitoskohtaisia prosesseja kehittämällä.
- Vahvistetaan tiedonvaihtoa parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta ja varmistetaan BAT-päätelmien hyvä soveltaminen lupamenettelyssä sekä kannustetaan uusien tekniikoiden kehittämistä ja käyttöönottoa.
- Tunnistetaan vesiympäristölle haitallisten aineiden päästöt ja huuhtoutumat sekä vähennetään niitä ympäristölupamenettelyn avulla. Tehostetaan haitallisten aineiden tarkkailuja.
- Parannetaan ja kehitetään laitosten toimintavarmuutta ja häiriötilanteisiin varautumisen kattavuutta muun muassa varautumissuunnitelmien mukaisilla toimenpiteillä.

Virtaus- ja vedenlaatumallinnus

Kaukaan tehtaan jätevesipäästöjen aiheuttamaa kokonaisfosforin, kokonaistypen ja kemiallisen hapenkulutuksen (COD) nousua itäisen Pien-Saimaan vesialueella on arvioitu virtaus- ja vedenlaatumallilla. Mallilaskennat on suoritettu EIA3d-laskentamallilla, joka perustuu hydrostaattisten 3d-virtausyhtälöiden ratkaisemiseen differenssimenetelmällä. Raportin mukaan käytetty laskentamalli soveltuu hyvin Suomen järvi- ja rannikkoalueiden kuvaamiseen, ja sitä on käytetty yli sataan laskentasovellukseen Suomessa ja ulkomailla. Laskentamalliin syötettiin Kaukaan tehtaan kokonaisfosforin, kokonaistypen ja kemiallisen hapenkulutuksen kuormitus, Joutsenon tehtaan kuormitus ja läntiseltä Pien-Saimaalta tulevat pitoisuudet, ja malli laskettiin jaksolle 6/2011–5/2014. Mallinnus on päivitetty Kaukaan tehtaan vuosien 2018–2021 toteutuneilla kokonaisfosforin ja kokonaistypen vuorokausikuormitustiedoilla sekä ympäristöluvan mukaisilla vuosikuormitusrajoilla. Päivitetty malli laskettiin jaksolle 6/2018–9/2021.

Mallinnusten tulosten perusteella arvioitiin Kaukaan tehtaiden vaikutuksen osuus vesienhoidon kolmannen kauden mukaisista pitoisuusarvoista kesäajan (1.6.–30.9.) tilanteessa. Tehtaan vaikutusosuus lähimpien alapuolisten havaintopaikkojen ravinnepitoisuustasosta on noin 20 %. Koko seuranta-alueen Tuosa-Manner fosforipitoisuuksista osuus on keskimäärin 16–19 %. Kaukaan tehtaiden arvioitu vaikutus koko itäisen Pien-Saimaan vesimuodostuman kokonaisfosforipitoisuuteen on noin 12–14 % ja kokonaistyyppipitoisuuteen

noin 5–8 %. Päästöraja-arvoilla mallinnetut pitoisuuslisäykset olivat fosforin osalta noin 70–100 % ja typen osalta 150–300 % suurempia kuin toteutuneella kuormituksella lasketut. Suuntaa antavan regressiotarkastelun mukaan tehtaan vaikutus vesimuodostuman a-klorofyllipitoisuuteen on noin 5 %.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä 7.3.2017 nro 17/0070/2 on todettu, että UPM-Kymmene Oyj:n Kaukaan sellu- ja paperitehdasintegraatin toiminnassa on päästy jätevesien osalta merkittävästi pienempiin päästömääriin kuin aikaisemmin, vaikka tuotantomäärä on kasvanut aikaisemmasta. Toiminnanharjoittaja on päässyt useana vuonna merkittävästi alle aluehallintoviraston päätöksessä nro 96/2015/1 asetettujen päästöraja-arvojen, minkä perusteella päästörajoja voitaisiin edelleen pienentää. Hallinto-oikeus on muuttanut lupamääräyksen 2 vuosikeskiarvoja pienentämällä niitä noin 10 %:lla. Päästömäärien rajoittaminen enemmälti ei ole ollut mahdollista ilman muutoksia jätevedenkäsittelyyn sekä tietoa päästömääristä toisen paperikoneen sulkemisen ja sellun tuotannon lisäämisen takia muuttuneessa tuotantotilanteessa. Tämän takia toiminnanharjoittajan on tullut selvittää tuotannon muutosten vaikutus päästömääriin ja mahdollisuus kuormituksen vähentämiseen.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen 29.10.2018 taltionro 4935 perustelujen mukaan hallinto-oikeuden edellyttämä selvitys oli tarpeen nimenomaan itäisen Pien-Saimaan vesien tilalle asetettujen tavoitteiden kannalta, ja sen takia selvityksessä tuli esittää myös toiminnanharjoittajan arvio jätevesipäästöjen vaikutuksesta vesien tilaan ja tavoitteiden saavuttamiseen. Selvityksessä tuli ottaa huomioon vuonna 2019 tarkistetut pintavesien luokittelun tulokset.

Nyt käsiteltävänä olevassa asiassa saadun selvityksen perusteella tuotannon muutos ei ole vaikuttanut selvästi ravinteiden ja COD_{Cr}-kuormituksen määrään, vaan kuormitus on pysynyt samalla tasolla.

Aluehallintovirasto on valituksenalaisella päätöksellään muuttanut lupamääräyksen 2 kokonaisfosforin ja kokonaistypen kuukausi- ja vuosikeskiarvoja pienemmiksi 1.1.2025 alkaen. Fosforin päästöraja-arvot on asetettu lähelle vuosina 2014–2021 toteutuneita päästöjä vesistöön. Kokonaistypen raja-arvot on asetettu hieman korkeammalle toteutuneeseen kuormitukseen nähden.

Aluehallintoviraston päätöksessä nro 96/2015/1, hallinto-oikeuden päätöksellään nro 17/0070/2 muuttamassa muodossaan, kokonaistypen päästöraja-arvoja on korotettu. Aluehallintoviraston päätöksen perustelujen mukaan kuukausiraja-arvoa on hakijan esityksestä korotettu, jotta poikkeuksellisissa häiriötilanteissa voidaan tilapäisesti lisätyllä typensyötöllä nopeuttaa puhdistamon palautumista normaalitoimintaan. Valituksenalaisen päätöksen perustelujen mukaan kokonaistypen kuormitustaso on kuitenkin

pysynyt vakaana ja ennallaan, eikä erityistä perustetta pysyttää typpipäästön raja-arvoja nykyisellä korotetulla tasolla ole.

COD_{Cr}-, AOX- ja kiintoainepäästöjen raja-arvot ovat valituksenalaisessa päätöksessä samat kuin voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä. Selvityksessä on esitetty, että korkean COD-reduktion tavoittelu prosessin ohjauksessa johtaa yleensä korkeampiin ravinnepäästöihin ja korkean ravinnepoiston tavoittelu alentaa jonkin verran COD:n poistotehoa.

Tehtaan tuotannossa sisäisillä parannuksilla on voitu alentaa jätevesikuormaa puhdistamolle viime vuosina. Selvityksessä on esitetty useita jätevedenkäsittelyn ja tuotanto-osastojen parannustoimenpiteitä, joita on tehty 2010-luvulla. Lisäksi puhdistamon operointia on kehitetty. Keskeisimmäksi vesistökuormituksen vähentämiseen tähtääväksi toimenpiteeksi on tunnistettu ilmastusaltaan lämpötilan hallinnan tehostaminen. Selvityksen mukaan tiettyä nykyistä alhaisempaa ravinnekuormitustasoa ei voida tehtaan toiminnassa kuitenkaan taata, koska biologinen puhdistamo tarvitsee toimiakseen riittävästi ravinteita. Fosforikuormituksen hallinta kesäaikana on erityisen haasteellista sääolosuhteiden vaihtelun takia, mikä vaikuttaa jäähdytysveden lämpötilan ja ulkoilman lämpötilan kautta myös puhdistamon toimintaan.

Yhtiön esittämän arvion mukaan tulevaisuudessa ravinnepäästöjen taso säilyy samanlaisena ja keväällä 2022 sellutehtaan havulinjan pesemön sekä koivulinjan valkaisun A-vaiheen modernisointi-investoinnit vähentävät jätevedenkäsittelyyn johdettavaa COD-kuormitusta arviolta 5 %. Puunippukokeilulla on saatu vähennettyä fosforia ja typpeä kasvukaudella Pappilanojassa, jonne tehtaan jätevedet johdetaan. Yhtiön mukaan puunippukokeilua tullaan jatkamaan myös tulevina kesinä.

Itäisen Pien-Saimaan ekologisen tilan kannalta kuormituksen vähennyspaine kohdentuu ravinnekuormitukseen, erityisesti fosforin kuormitukseen. Fosfori toimii purkuvesistön rehevyyttä säätelevänä minimiravinteena.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen aluehallintovirastolle antaman lausunnon mukaan Kaukaan tehtaan kokonaisfosforipäästön perustason vähäisellä vaihtelulla ei ole havaittu olevan merkittävää vaikutusta biologisiin laatutekijöihin, mutta erityisesti kesänaikaisilla tavanomaista suuremmilla fosforin kuukausipäästöillä vaikutusta on havaittavissa. Selvityksen mukaan fosforin kuormitushuippuja Kaukaan tehtailta on ollut viimeksi kesällä 2019. Vuoden 2022 kesän sekä alkusyksyn ajan lähtevää fosforipitoisuutta saatiin alennettua merkittävästi toiminnanharjoittajan käyttöön ottamalla puunippumenetelmällä.

Itäisen Pien-Saimaan vesimuodostuman ekologinen tila on ollut tyydyttävä sekä vesienhoidon toisella että kolmannella kaudella. Ekologinen tila on lähellä hyvän ja tyydyttävän tilan rajaa. Kokonaisfosfori- ja kokonaistyyppipitoisuudet ovat olleet kolmannella kaudella hieman toista kautta matalammat. Pitoisuudet ovat laskeneet pääosin tehtaan alapuolisilla havaintopaikoilla. Yhtiön arvion mukaan tilanteen ollessa vesistössä hyvin lähellä hyvän ja tyydyttävän tilan rajaa ja huomioiden

kasviplanktonmuuttujien vaikutusarviointiin sekä luokitteluun liittyvät epävarmuudet, on tilatavoitteen toteutumista vaikea arvioida.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on valituksesta antamassaan lausunnossa arvioinut, että itäisellä Pien-Saimaalla on mahdollista päästä hyvään ekologiseen tilaan vuoteen 2027 mennessä. Tämä edellyttää luparaja-arvojen noudattamisen lisäksi muun muassa häiriöpäästöjen hyvää hallintaa sekä lupamääräyksissä edellytetyjä toimenpiteitä jätevesikuormituksen edelleen vähentämiseksi.

Hallinto-oikeus katsoo, kuten aluehallintovirasto, että Kaukaan tehtaan vaikutus vesimuodostuman ravinnepitoisuuksiin on merkittävä. Yksiselitteisesti ei kuitenkaan ole määriteltävissä, kuinka paljon tehtaan jätevesikuormitusta olisi edelleen vähennettävä, jotta itäisen Pien-Saimaan hyvä ekologinen tila saavutettaisiin. Vesimuodostumaan kohdistuu myös muuta merkittävää pistekuormitusta.

Valituksessa on esitetty, että tehtaan lähialueen vesistön tila on tyydyttävää huonompi. Hyvän ekologisen tilan tavoite koskee kokonaisuudessaan vesienhoitosuunnitelmassa yksilöityä vesimuodostumaa, ei pelkästään vesimuodostuman osittaista vaikutusalueita.

Lupamääräyksiä annettaessa tulee ottaa huomioon tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa niissä velvoitetut toimet. Selvityksen mukaan tertiäarisii jätevesiprosesseja tai muita tehostettuja jätevedenkäsittelyn vaiheita lisäämällä ei ole saavutettavissa merkittäviä lisähyötyjä ja vain pieniä parannuksia ravinnepäästöjen osalta. Päätökseen lisätyn lupamääräyksen 3 A mukaan toiminnanharjoittajan tulee suorittaa jätevesien lisäkäsittelymahdollisuuksien teknis-taloudellinen kustannus-hyötyanalyysi. Lupamääräyksessä 3 A asetettu velvoite uudistaa tehdasintegraatin jätevedenpuhdistuksen tehoa ja itäisen Pien-Saimaan vesistön tilaa koskeva selvitys on kattava. Lupamääräys 3 edellyttää kuormituksen vähentämistä prosesseja kehittämällä. Aluehallintovirasto on muuttanut lupamääräystä niin, että tavoitteena tulee olla jatkuva erityisesti fosforipäästöjen vähentäminen ja kuormituspiikkien hallinta levien kasvukaudella. Lisäksi uusilla tarkkailumääräyksillä saadaan lisätietoa muun muassa tiukentuvien raja-arvojen ja suunniteltujen investointien vaikutuksista toiminnasta aiheutuviin päästöihin.

Hallinto-oikeus katsoo, että aluehallintoviraston päätös ei ole ristiriidassa Kaakkois-Suomen vesienhoidon toimenpideohjelmassa vuosille 2022–2027 metsäteollisuudelle esitettyjen toimenpiteiden kanssa. Päätöksen lupamääräyksessä 2 annetut päästöraja-arvot ovat ennalta arvioiden riittävät vesimuodostuman hyvän ekologisen tilan tavoitteen saavuttamisen kannalta, eikä asiassa ole perusteita valittajien esittämän vaatimuksen hyväksymiseen osittainkaan.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Lappeenrannan kaupunginhallituksen ja Taipalsaaren kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Velvollisuus ilmoittaa päätöksen saamisesta

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille.

Ilmoitusvelvollinen on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 13.9.2024**

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Reko Vuotila ja Tanja Fagerhed sekä tekniikan alan hallinto-oikeustuomari Anni Hälikkä. Asian on esitellyt notaari Sanna Eirtovaara.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu

██████████ ym, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa
(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)

Jäljennös maksutta

UPM-Kymmene Oyj

██████████

██████████

██████████

██████████

Lappeenrannan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Lappeenrannan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Lappeenrannan kaupunginhallitus

Taipalsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Taipalsaaren kunnanhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
KalatalousviranomainenKaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueEtelä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#