



Päiväys
21.03.2024

Diaarinumero
902/03.04.04.04.23/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

21.03.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **28.03.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 21.03.2024 nro 321/2024, valitus maa-aines- ja ympäristölupa-asiassa, kivenlouhinta Kuninkaanjoen kylässä, Soini.

Valittaja / luvan hakija

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **21.03.2024 – 29.04.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **29.04.2024**.



21.03.2024

Dnro 902/03.04.04.04.23/2022

Asia Valitus maa-aines- ja ympäristölupa-asiassa

Valittaja / luvan hakija

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy

Päätös, josta valitetaan

Soinin kunnan tekninen lautakunta 23.6.2022 (16.6.2022 § 19)

Tekninen lautakunta on hylännyt Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen kiinteistölle Seponkallio 759-403-11-116, perustuen valtioneuvoston antamaan asetukseen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta antaman asetuksen 3 §:n mukaisiin vähimmäisetäisyyksiin.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy:n on katsottava vaatineen päätöksen kumoamista ja asian palauttamista Soinin kunnan tekniselle lautakunnalle maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämistä varten.

Päätöksen tekeminen on kestänyt lähes vuoden ja sen toimittamisajankohta on ollut huonosti suunniteltu, koska päätös on tullut postitse 30.6.2022 ja Soinin kunnan kunnantalo on auennut kesätauolta vasta 24.7.2022.

Valituksenalaisessa päätöksessä on evätty jatkolupa maa-aineksen ottamiseen kiinteistöltä Seponkallio R:no 11:116.

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy:llä on ollut aikaisemmin maa-ainestenottolupa vuosina 2011–2021. Maa-ainelupaa hakiessa valittaja on ollut tietämätön siitä, että lupa tarvitaan ympäristösuojeluasetuksen 2 §:n kohdan 6 a mukaan, kun kysymyksessä on kivenlouhimo tai muu sellainen kuin maanrakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää. Viimeisin louhiminen ja kiviaineksen

murskaaminen on suoritettu reilun kuukauden ajan kolme vuotta sitten, kesällä 2019.

Muraus-asetuksen 3 § edellyttää vähintään 300 metrin etäisyyttä. Toimintakiinteistöltä sekä ottamisalueelta lähimpään [REDACTED]-nimisen kiinteistön rakennukseen tulee matkaa noin 350 metriä ja [REDACTED]-nimisen kiinteistön rakennukseen 323 metriä.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Soinin kunnassa.

Soinin kunnan tekniseltä lautakunnalta on pyydetty lausunto valituksesta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Soinin kunnalle ja Seinäjoen alueen ympäristöterveydenhuollolle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

Soinin kunnan teknisen lautakunnan antaman lausunnon mukaan ensimmäinen lupaa koskeva hakemus on saapunut 2.3.2021. Hakemus on ollut pelkästään maa-ainesten ottamiseen. Päivitetty hakemus maa-ainesten yhteiskäsittelyä varten on saapunut 6.4.2021. Asia on muun muassa kuulutettu ja siinä on hankittu lisäselvityksiä.

Valituksenalainen asia on käsitelty teknisen lautakunnan kokouksessa 16.6.2022. Päätöksen tiedoksiänto on tehty postitse hakijalle seitsemäntenä päivänä kokouksen jälkeen ja tästä syystä hakija on saanut päätöksen 30.6.2022. Kunnantalon kesäsulku oli päätetty jo aiemmin.

Luvan hakijalle on annettu paperiset versiot kaikista valituksista tai oikeammin muistutuksista. Päätös perustuu Muraus-asetuksen asettamiin etäisyyksiin. Luvan hakijan ja edustajan oletetaan tietävän hakemaansa toimintaa koskevat säännöt.

Ottamisalueesta lähialueineen on otettu maanmittauslaitoksen ohjelmiston kautta etäisyydet lähimpiin rakennusten pihapiireihin. Muraus-asetuksen mukaan etäisyyttä tulee olla vähintään 300 metriä asumiseen tai loma-asumiseen käytettävän rakennuksen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevan oleskeluun tarkoitetun piha-alueen tai muun häiriölle alttiin kohdan välillä. Tekninen lautakunta on tehnyt kielteisen päätöksen perustuen karttaan merkittyjen etäisyyksien ja asutuksen läheisyyden takia.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta asiassa.

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy:n antaman vastaselityksen mukaan asiassa ei ole esitetty syytä evätä maa-aines- ja ympäristölupaa. Etäisyys lähimpiin rakennuksiin on yli 300 metriä. Siitä todisteeksi yhtiö on toimittanut hallinto-oikeudelle karttoja.

Yhtiö on esittänyt kaikki tarvittavat todisteet siitä, ettei se ole työllään tuhonnut pohjavesiä. Todisteena ovat puhtaat talousvedelle täyttävät vesinäytetulokset sekä mitattu korkeus pohjaveden varjelemiseksi.

Yhtiö on pitänyt huolta osuudestaan murskauspaikalle johtavasta Mäkelänkylän tiestä noin 150–200 metrin matkalla ajamalla useita kuormia mursketta mainitulle matkalle. Luvan hakijan vastuulla ei ole hoitaa Mäkelänkylän tietä kokonaisuudessaan.

Yhtiö on murskannut kesäisin noin viikon vuodessa. Murskauksen on hoitanut toinen urakoitsija. Ainoastaan kesällä 2019 on murskattu noin 40 päivää. Destian murskausalue sijaitsee noin kilometrin päässä valittajan montulta Soinin kirkolle päin. Sieltä kuuluu melu koko kesän.

Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy:n toimittamasta lisäselvityksestä ilmenee muun muassa, että ottoaluetta voi vielä syventää, koska se ei ole pohjavesialuetta. Murskausalueella on vielä 600–700 tonnia kallioulouhosta, jotka on tarkoitus murskata. Liitteenä on toimitettu valokuvia ja rakennustarkastajan/ympäristösihteerin 6.11.2023 päivätty tarkastusmuistio.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n mukaan tässä asetuksessa säädetään kivenlouhimon, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamon ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Saman asetuksen 3 §:n 2 momentin mukaan kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on lisäksi sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Asiassa saatu selvitys

Maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen mukainen suunniteltu alue sijaitsee Soinin kunnassa Kuninkaanjoen kylässä kiinteistöllä Seponkallio 759-403-11-116. Kiinteistön pinta-ala on 4,55 ha ja suunnitellun ottoalueen pinta-ala yhteensä 2,15 ha. Alueella on ollut voimassa maa-ainesten ottolupa vuoteen 2021 saakka. Lupaa on haettu toiminnan jatkamiselle ja laajentamiselle etelään päin kymmeneksi vuodeksi. Alueella ei ole aikaisempaa ympäristölupaa.

Ottamissuunnitelman mukaan alueelta on suunniteltu louhittavan räjäyttämällä kalliota 96 000 m³ltr vuosina 2021–2031, jolloin vuotuinen keskimääräinen ottomäärä on noin 9 600 m³ltr. Keskimääräisen ottosyvyyden on noin 4,8 metriä ja suunniteltu pohjataso on 192,00–192,50 m (N2000). Ottoalueen reunoille toimintakiinteistön rajalle jätetään 20 metrin suojakaista. Laitos on toiminnassa ympäri vuoden.

Hakemuksen mukaan lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 350 metrin etäisyydellä. Valituksenalaisen päätöksen mukaan lähimmät kiinteistöt sijaitsevat Ähtärintien varrella noin 250 metrin etäisyydellä [REDACTED] ja 220 metrin etäisyydellä [REDACTED] ottamisalueesta.

Oikeudellinen arviointi

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (Moraus-asetus) mukaan louhimo tulee sijoittaa vähintään 300 metrin päähän häiriölle alttiista kohteesta. Moraus-asetuksen 3 §:n 2 momentin mukaan louhimon osalta 300 metrin vähimmäisetäisyyden alittuminen on ehdoton este ympäristöluvan myöntämiseksi. Kielto koskee asumiseen ja loma-asumiseen käytettäviä rakennuksia ja niiden välittömässä läheisyydessä sijaitsevia oleskeluun tarkoitettuja piha-alueita.

Ympäristönsuojelulain mukainen lupaharkinta on oikeusharkintaa, eli lupa myönnetään, jos lain mukaiset edellytykset täyttyvät ja vastaavasti jätetään myöntämättä, jos nämä edellytykset eivät täyty.

Edellä esitetyn perusteella Moraus-asetusta on nyt kysymyksessä olevassa tapauksessa sovellettava siten, että kivenlouhimon sijoittuminen alle 300

metrin etäisyydelle häiriölle alttiista kohteesta johtaa lupahakemuksen automaattiseen hylkäämiseen hankkeen ympäristövaikutuksista tai muista olosuhteista riippumatta. Lupaviranomaisella tai hallinto-oikeudella ei ole tältä osin lainkaan harkintavaltaa.

Asiassa saadun selvityksen ja karttatarkastelun perusteella louhittavasta alueesta suurin osa sijoittuu alle 300 metrin etäisyydelle häiriölle alttiista kohteesta eli vakituisesta tai loma-asunnosta. Hallinto-oikeus katsoo, että etäisyys kiinteistöön [REDACTED] on mitattava kiinteistön luoteiskulmaan sijoittuvasta rajapyykistä, koska kiinteistön pihapiiriin kuuluu alue rajapyykkiin saakka.

Hakemusasiakirjojen perusteella ei ole mahdollista arvioida, olisiko hanke mahdollista toteuttaa siten rajattuna, että louhittavan alueen etäisyys asuinkiinteistöihin olisi vähintään 300 metriä.

Hallinto-oikeus toteaa, ettei asian käsittelyssä ole tapahtunut valituksessa esitetyillä perusteilla menettelyvirhettä.

Kun otetaan huomioon edellä lausuttu, hallinto-oikeus katsoo, että tekninen lautakunta on voinut hylätä valituksenalaisella päätöksellään maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Soinin kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 29.4.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Sinikka Kangasmaa ja Annukka Lagerstam sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Saara Juopperi.

Esittelijä Maritta Feodoroff

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

| | |
|--------------------|---|
| Päätös ja maksu | Soinin Murskaus ja Maansiirto Oy, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa Osoite: [REDACTED] (Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.) |
| Jäljennös maksutta | Soinin kunnan tekninen lautakunta Seinäjoen alueen ympäristöterveydenhuolto Soinin kunnanhallitus Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue Suomen ympäristökeskus |

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>