



**Päiväys**  
21.8.2024

**Diaarinumero**  
530/03.04.04.04.19/2022

## JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

**Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla**

21.8.2024

**Päätöksen tiedoksisaantipäivä**

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **28.8.2024**.

**Asia**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 21.8.2024 nro 1061/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueen ympäristölupa, Alavus.

**Muutoksenhakija ja luvan hakija**

Veli-Pekka Teppo

**Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito**

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **21.8.2024 – 27.9.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

**Muutoksenhakuohjeet**

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **27.9.2024**.



21.08.2024

Dnro 530/03.04.04.19/2022

**Asia** Valitus ympäristölupa-asiassa

**Muutoksenhakija ja luvan hakija**

Veli-Pekka Teppo

**Päätös, josta valitetaan**

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto 16.3.2022 nro 42/2022

Veli-Pekka Teppo on hakenut ympäristölupaa Pyynevan ja Housunevan 7,7 hehtaarin suuruisen tuotannossa olevan alueen turvetuotantoon Alavuden kaupungissa.

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen.

Aluehallintovirasto on perustellut päätöstään muun ohella seuraavasti:

--

Pyynevalla ja Housunevalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa. Turvetuotannon aloittamisesta yhteensä 9,96 hehtaarin alalla on tehty 14.12.2012 ilmoitus Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus). ELY-keskus edellytti kuivatusvedet vastaanottavan vesistön vuoksi molempien tuotantoalojen vesienkäsittelymenetelmäksi pintavalutusta. Alavuden kaupungin ympäristölautakunnan 19.11.2013 antaman päätöksen mukaan vedet tulee käsitellä vähintään 0,3 ha:n pintavalutuskentällä. Päätöksen liitekarttojen mukaan pintavalutuskentät sijoittuvat molempien tuotantoalojen pohjoispuolelle. Pintavalutuskenttiä ei ole toteutettu ilmoituksessa esitetyn mukaisesti. Ilmakuvatarkastelun perusteella molemmat pintavalutuskentiksi suunnitellut alueet on otettu tuotantoon ja laskeutusallaskäyttöön.

Tuotantosuunnitelmakartan mukaan Pyynevalla osa kuivatusvesistä näyttäisi päätyvän mahdollisesti suoraan sekä laskeutusaltaan kautta laskuojaan. Kartan perusteella vesiä pumpattaisiin pintavalutuskentälle jako-ojassa, joka kulkee yli 50 m tuotantoalueen laidalla ja liki 100 m korkeuskäyrien perusteella

vastamäkeen pintavalutuskentän penkereen vieressä ennen päätymistä ilmakuvan perusteella hyvin puustoiselle pintavalutuskentälle vedet jakavaan kampaajaan. Tuotantoalueen laidalla kulkevan jako-ojan viereen sijoittuu eristysojan jatkona oleva pintavalutuskentän keräilyoja.

Tuotantosuunnitelmaportaan mukaan Housunevalla laskeutusaltaasta vesiä päätyy suoraan laskuojaan. Kartan perusteella vesiä pumpattaisiin pintavalutuskentälle jako-ojassa, joka kulkee noin 100 m tuotantoalueen laidalla ja noin 40 m pintavalutuskentän vieressä ennen päätymistä ilmakuvan perusteella hyvin puustoiselle pintavalutuskentälle vedet jakavaan kampaajaan. Pintavalutuskentän keräilyoja on eristysojan jatkona.

Hakemuksen mukaan tuotantoalueiden kuivatusvedet käsiteltäisiin perusrakenteiden jälkeen pintavalutuskentillä vain sulan maan aikana. Pyynevalla pintavalutuskentän laajuus olisi noin 0,45 hehtaaria ja Housunevalla noin 0,30 hehtaaria. Hakemuksen mukaan pintavalutuskentät sijaitsevat ojitetuilla alueilla. Hakemuksen täydennyksen mukaan pintavalutuskentille ei johdeta talvella vesiä, koska alapuolista vesistöä ei haluta pilata. Ilmakuvatarkastelun sekä ELY-keskuksen tarkastuskäynnin ja lausunnon perusteella kyseiset pintavalutuskentät olisivat uusia, eikä hakemuksen täydennyksen yhteydessäkään mahdollisesta käyttöönotosta saatu tietoa. Hakemuksen täydennyksen mukaan pintavalutuskenttien toimivuudesta ei ole tietoa.

Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueiden (7,7 ha) muiden tuotantoalueiden ominaiskuormituslukujen perusteella arvioidut laskennalliset bruttopäästöt ovat noin 669 kg/a kiintoainetta, 2,3 kg/a fosforia ja 82 kg/a typpeä. Hakemuksen mukaan Kuivasjoen valuma-alueelle kuivatusvetensä laskevien turvetuotantoalueiden (227 ha) osuus valuma-alueen pinta-alasta on 2,6 %.

Tuotantoalueen vedet johdetaan laskuojaa pitkin Lähdesojaan ja siitä edelleen Kontolampeen, Kontoluomaan ja Kuivasjärven Pikkuselkään, joka laskee Kuivasjokeen ja se edelleen Lapuanjokeen. Kontolampi sijaitsee linnuntietä noin 2,0 km etäisyydellä tuotantoalueista. Kontolammen vedenlaatua on tarkkailtu ympäristötiedon hallintajärjestelmän Hertan mukaan vain muutamalla yksittäisellä näytteenotolla, josta viimeisin on tapahtunut 5.4.1989 ja Kontolammen luusuasta 2.11.1993. Huhtikuun 1989 näytteenotossa kiintoainepitoisuus oli 1 mg/l, kokonaisfosforipitoisuus 130 µg/l ja kokonaistyyppipitoisuus 940 µg/l. Kemiallinen hapenkulutus oli 24 mg/l. Marraskuun 1993 näytteenotokerralla ei määritetty ravinteita, mutta kemiallinen hapenkulutus oli 43 mg/l. Kontoluoman vedenlaadusta on tietoa vuodelta 2015: Vesi on väriltään erittäin tummaa (250–500 mg/l Pt) sekä ravinne- ja rautapitoista ( $P_{TOT}$  87–130 µg/l,  $N_{TOT}$  1 100–1 800 µg/l ja Fe 2 560–3 990 µg/l). Kiintoainepitoisuus on ollut 2,8–9,6 mg/l ja orgaanista ainesta ( $COD_{Mn}$ ) on ollut 39–44 mg/l.

Vesienhoidossa Pyynevan ja Housunevan kuivatusvedet vastaanottavien vesistöjen ekologinen tila on luokiteltu Kuivasjärvessä ja Kuivasjoessa. Molempien ekologinen tila on heikentynyt välttäväksi kolmannelle vesienhoidon suunnittelukaudelle. Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosille 2022–2027 arvioidaan, että turvetuotanto on merkittävä vesien tilaan vaikuttava paine 15 %:ssa niistä vesienhoitoalueen pintavesimuodostumista, jotka joko ovat hyvää huonommassa tilassa tai joiden tila on riskissä heikentyä. Sekä Kuivasjoella että Kuivasjärvellä turvetuotanto on ympäristötiedon hallintajärjestelmä Hertan mukaan arvioitu merkittäväksi painetyypiksi yhdessä muiden paineiden kanssa.

Hakemuksessa esitetään, että Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueen päästöt eivät vaikuttaisi heikentävästi Kuivasjärven tai Kuivasjoen hyvän ekologisen tilan saavuttamiseen, sillä vesistön nykyisessä vedenlaadussa on jo mukana Pyynevan ja Housunevan vaikutus eli tilanne ei tulisi jatkossa juurikaan muuttumaan. Hakemuksessa esitetyt pintavalutuskentät eivät kuitenkaan ole olemassa olevia ja toiminnaltaan vakiintuneita vesienkäsittelyrakenteita. Uusien vesienkäsittelyrakenteiden rakentamisesta aiheutuisi myös päästöjä, eikä uusien pintavalutuskenttien toimivuudesta ole takeita. Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen (Ympäristöhallinnon ohjeita 2/2015) mukaan ojitetun pintavalutuskentän toiminta on epävarmempaa kuin ojittamattoman pintavalutuskentän. Kesäaikana fosforia on keskimäärin huuhtoutunut ojitetuilta pintavalutuskentiltä. Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen mukaan vankka metsä ojitetulla pintavalutuskentällä ennakoii huonoa vedenpuhdistustulosta. Kenttä on tällöin joko liian ravinteikas tai ojitus on kuivattanut kenttää liikaa. Pyy- ja Housunevan pintavalutuskentiksi suunnitelluilla alueilla on ilmakuvatarkastelun ja ELY-keskuksen tarkastuskertomuksen mukaan metsää. Lisäksi vedet johdettaisiin pintavalutuskentille pumppaamalla ja Turvetuotannon ympäristönsuojeluohjeen mukaan pumppaamot ovat alttiita häiriöille.

Vesienhoidon tavoitteena on saavuttaa pinta- ja pohjavesien vähintään hyvä tila. Samalla vesien tila ei saa myöskään heiketä. Ehdotuksessa vesienhoidon toimenpideohjelmaksi 2022–2027 Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristövastualueen toimialueelle todetaan, että vuoteen 2027 mennessä kaikille toiminnassa oleville turvetuotantoalueille esitetään kuivatusvesien käsittelymenetelmäksi ympärivuotisesti toimivaa pintavalutuskenttää. Pyynevan ja Housunevan kuivatusvedet pumpattaisiin pintavalutuskentille vain sulan maan aikana. Hakijan mukaan talvella ei synny valumavesiä, joten pumppaaminen ei ole teknis-taloudellisesti järkevä vesienkäsittelyrakenne Pyy- ja Housunevalla, kun otetaan huomioon tuotantoalueen koko ja jäljellä oleva tuotantoaika. Toiminnan arvioidaan hakemuksessa kuitenkin jatkuvan kymmenen vuotta eikä lupaa haettu lyhyenä määräaikaisena lupana.

Ehdotuksessa vesienhoidon toimenpideohjelmaksi 2022–2027 Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristövastualueen toimialueelle arvioidaan, että Kuivasjoessa hyvä tila voitaisiin saavuttaa 50–60 % vähennyksillä fosforikuormitukseen. Samalla

väheneisi myös kiintoainekuormitus. Lisäksi pitemmän jakson pH-minimin tulisi olla yli 5,5. Ekologista tilaa voidaan parantaa myös nousuesteiden poistolla sekä jokiuomien ja rantavyöhykkeen monimuotoisuutta lisäämällä ja säilyttämällä, mikä vähentää myös kiintoaineen kulkeutumista joessa. Kuivasjärvellä tavoitteena on ravinnekuormituksen lasku 0–60 % sekä monitavoitteiset kunnostukset.

Aluehallintovirasto katsoo, että Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueen vesienkäsittely ei noudata Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmaa vuosiksi 2022–2027 eikä ole ehdotuksen vesienhoidon toimenpideohjelmaksi 2022–2027 Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristövastuualueen toimialueelle tavoitteiden mukainen. Turvetuotannon jatkaminen Pyy- ja Housunevalla lupahakemuksen mukaisena toimintana noin 10 vuoden ajan voi aluehallintoviraston arvion mukaan osaltaan olla vaarantamassa vesienhoidon tavoitteiden saavuttamista kuivatusvedet vastaanottavissa vesistöissä, joissa tavoitteena on kuormituksen vähentäminen.

Aluehallintovirasto katsoo, että haitallisten vaikutusten ehkäisyä tai rajoittamista ei voida riittävästi varmistaa lupamääräyksillä hakemussuunnitelman mukaisessa hankkeessa. Mahdollisuutta ympäristön pilaantumiseen tai sen vaaraan ei voida sulkea pois huomioitaessa vesienhoitosuunnitelmassa esitetyt vesien tilaan liittyvät seikat.

Aluehallintovirasto ei myöskään katso, että kuivatusvesien käsittely sulan maan aikana hakemuksessa esitetyille alueille perustettavilla pintavalutus kentillä täyttäisi parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset Pyy- ja Housunevan olosuhteissa.

Aluehallintovirasto huomauttaa myös, että hakemuksen täydennyksessä esitetty vesienjohtamisreitti edellyttäisi uusien ojien kaivua esim. peltolohkojen kautta. Hakija oli kuitenkin esittänyt ELY-keskukselle tarkastuskäynnillä hakemusasiakirjoista poikkeavan kartan vesienjohtamisjärjestelyistä. Selvyyden vuoksi aluehallintovirasto kuitenkin toteaa, että se ei katso täydennyksen yhteydessä toimitetussa kartassa esitettyjä uusia oja perustelluiksi niistä muille aiheutuvan kohtuuttoman haitan sekä kaivuusta aiheutuvien vesistö päästöjen vuoksi. Vesien johtaminen siten ei myöskään ole teknisesti ja taloudellisesti perusteltua.

--

## **Vaatimukset hallinto-oikeudessa**

*Veli-Pekka Teppo* on vaatinut, että aluehallintoviraston päätös kumotaan ja ympäristölupa myönnetään.

Perusteluinaan muutoksenhakija on esittänyt, että kuivatusvesien käsittely sulan maan aikana pintavalutus kentillä on parasta käyttökelpoista tekniikkaa kyseessä olevilla alueilla. Talvella pintavalutus kentille ei johdeta vesiä, koska

alapuolista vesistöä ei haluta pilata. Lisäksi talvella ei synny valumavesiä, joten pumppaaminen ei ole teknis-taloudellisesti järkevä vesienkäsittelyrakenne Pyy- ja Housunevalla, kun otetaan huomioon tuotantoalueen koko ja jäljellä oleva tuotantoaika. Myöskään ympäristön kannalta pumppaaminen talvella ei ole paras ratkaisu.

Pyynevalla pintavalutuskentän laajuus olisi noin 0,45 hehtaaria ja Housunevalla noin 0,30 hehtaaria. Pintavalutuskentät sijaitsevat ojitetulla alueella, ja vedet johdetaan sinne jako-ojien kautta. Pintavalutuskenttiä kiertää penger, jolla ojat on tukittu oikovirtausten estämiseksi. Vesi ei näin myöskään valu ulkopuoliseen vesistöön. Pintavalutuskenttien ojia ei ole kaivettu kivennäismaahan saakka. Turvepaksuus pintavalutuskentillä on noin 1 m. Vesi johdetaan pintavalutuskentille tasaisesti jako-ojan avulla.

Pintavalutuskenttien pinnanmuoto on melko tasainen, suuria korkeuseroja kentällä ei esiinny, eli vesi pääsee johtumaan alueella tasaisesti eikä oikovirtauksia pääse syntymään. Pintavalutuskentillä kasvaa matalaa suovaltaista kasvustoa (varpuja, suopursuja, kanervaa). Kasvillisuuden perusteella pintavalutuskenttä on melko niukkaravinteinen.

Pintavalutuskenttien kasvusto pidättää pintavalutuskentille johdettavia vesiä hyvin, koska mittapadolle vesiä ei juurikaan tule ja vesi imeytyy pääosin pintavalutuskenttiin. Pintavalutuskentillä ei liikuta raskailla koneilla. Ennalta ei ole syytä olettaa, etteivätkö kentät toimisi odotetulla tavalla.

Pyynevan ja Housunevan aiheuttamaa kuormitusta Kuivasjärveen tai Kuivasjokeen ei voida pitää merkittävänä. Hakemuksen mukaisesti toimittaessa Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueen päästöt eivät myöskään vaaranna vesienhoidossa asetettujen tavoitteiden toteutumista, eikä luvan mukainen turvetuotanto vaikeuta tai estä vesienhoidon tavoitteiden saavuttamista, kun tuotantoalueiden pinta-ala ja sen suhde alapuolisiin valuma-alueisiin on pieni. Lisäksi vesistön nykyisessä vedenlaadussa on jo mukana Pyynevan ja Housunevan vaikutus, eli tilanne ei tulisi jatkossa juurikaan muuttumaan.

Alkuperäisessä hakemuksessa tuotantoajaksi on arvioitu 10 vuotta, mutta turvemäärän vähäisyyden takia tuotantoaika on 5 vuotta.

## **Asian käsittely hallinto-oikeudessa**

*Hallinto-oikeus* on tiedottanut luvan hakijan valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Alavuden kaupungissa.

Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Alavuden kaupungille sekä Alavuden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille on varattu tilaisuus vastineen antamiseen luvan hakijan valituksesta.

*Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on antanut lausunnon.*

*Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on antanut vastineen.*

*Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen ovat ilmoittaneet, että ne eivät anna vastinetta.*

*Veli-Pekka Teppo on vastaselityksessään esittänyt muun ohella, että Housunevan tuotannossa oleva pinta-ala on 1,9 ha. Nykyinen imeytyskenttä on pinta-alaltaan noin 900 m<sup>2</sup>, eli se ylittää vaaditun pinta-alan. Muutoksenhakija on esittänyt pintavalutuskentäksi vieressä sijaitsevaa ruokohelpipeltoa. Pyynevan tuotannossa oleva pinta-ala on 3,2 ha. Muutoksenhakija on esittänyt pintavalutuskentän laajentamista pelloksi ilmoitetulle tai aikaisemmin pelloksi raivatulle alueelle sekä ympärivuotista pumppausta molemmille pintavalutuskentille ja ympäristöluvan myöntämistä määräaikaisena. Arvioitu tuotantoaika alueella on noin 10 vuotta.*

## **Hallinto-oikeuden ratkaisu**

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

## **Perustelut**

### *Sovellettavat säännökset*

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristön pilaantumisen tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa a) terveyshaittaa, b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille, c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista, d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä, e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä, f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista. Saman pykälän 3 momentin mukaan hakemuksen laatijalla on oltava riittävä asiantuntemus. Hakemuksesta on käytävä tarvittaessa ilmi, mihin aineistoon ja laskenta-, tutkimus- tai arviointimenetelmään annetut tiedot perustuvat. Saman pykälän 4 momentin mukaan tarkempia säännöksiä hakemuksen sisällöstä ja sen sähköisestä tekemisestä sekä hakemukseen liitettävistä lupaharkinnan kannalta tarpeellisista selvityksistä annetaan valtioneuvoston asetuksella.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 2 kohdan mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettun seurauksen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista.

#### *Asiassa saatu selvitys*

Pyynevan ja Housunevan tuotantoalue sijaitsee Alavuden kaupungissa Lapuanjoen vesistöalueen Alavudenjärven alueen Kuivasjoen valuma-alueella (44.057). Lupahakemuksen mukaan Pyynevan ja Housunevan tuotantoalueen yhteenlaskettu pinta-ala auma-alueineen on 7,7 ha. Hakemuksessa jäljellä olevaksi tuotantoajaksi on arvioitu 10 vuotta.

Pyyneva ja Housuneva on toiminnassa oleva turvetuotantoalue, jolla tuotanto on aloitettu vuonna 2015. Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle on tehty ilmoitus alle 10 ha:n suon ottamisesta turvetuotantoon 14.12.2012. ELY-keskus on antanut ilmoituksesta lausunnot, joiden mukaan Pyynevan ja Housunevan turvetuotannolle ei ole ollut tarpeen hakea lupaa, mikäli molempien alueiden vedet johdetaan pintavalutuskentälle.

Hakemuksen mukaan Pyynevan osalta veden kulku tuotantoalueelta vesistöön on seuraava: sarkaojat, lietsyvennykset (5 kpl), liete- ja päistepidättimet (5 kpl), laskuoja, jossa pumppaamo, laskeutusallas ja pintavalutuskenttä. Pintavalutuskentän 1 pinta-ala on 0,45 ha, joka on 5,2 % sen valuma-alueen pinta-alasta 8,7 ha.

Hakemuksen mukaan Housunevan osalta veden kulku tuotantoalueelta vesistöön on seuraava: sarkaojat, lietsyvennykset (3 kpl), liete- ja päistepidättimet (3 kpl), laskuoja, jossa pumppaamo, laskeutusallas ja pintavalutuskenttä. Pintavalutuskentän 2 pinta-ala on noin 0,3 ha, joka on 5,5 % sen valuma-alueen pinta-alasta 5,4 ha.

Hakemuksen mukaan molempien tuotantoalueiden vedet johdetaan pintavalutuskentille pumppaamalla sulan maan aikana. Pintavalutuskentät sijaitsevat ojitetuilla alueilla, ja niillä kasvaa matalaa puustoa sekä suovaltaista kasvustoa. Pintavalutuskenttien turvepaksuus on noin 0,5 m.

Aluehallintovirasto on pyytänyt luvan hakijaa täydentämään hakemustaan muun ohella tarkemmalla kuvauksella pintavalutuskentistä (käyttöönottovuosi, kenttien kaltevuus, kasvillisuus, ojien sijainti ja suunta kuivatusvesien valumissuuntaan nähden) ja arviolla pintavalutuskenttien toimivuudesta



(puhdistusteho kokonaistypen, kokonaisfosforin ja kiintoaineen osalta) sekä tiedoilla vesienkäsittelystä talvella.

Hakemuksen täydennyksessä on esitetty, että vedet johdetaan molemmille pintavalutuskentille jako-ojien kautta. Pintavalutuskenttiä kiertää pengeri, jolla ojat on tukittu oikovirtausten estämiseksi. Pintavalutuskenttien ojia ei ole kaivettu kivennäismaahan saakka. Turvepaksuus pintavalutuskentillä on noin 1 m. Vesi johdetaan pintavalutuskentille tasaisesti jako-ojan avulla. Pintavalutuskenttien pinnanmuoto on melko tasainen ja suuria korkeuseroja kentällä ei esiinny, eli vesi pääsee johtumaan alueella tasaisesti eikä oikovirtauksia pääse syntymään. Pintavalutuskentillä kasvaa matalaa suovaltaista kasvustoa (varpuja, suopursuja, kanervaa). Kasvillisuuden perusteella pintavalutuskenttä on melko niukkaravinteinen. Pintavalutuskenttien kasvusto pidättää pintavalutuskentille johdettavia vesiä hyvin, koska mittapadolle vesiä ei juurikaan tule ja vesi imeytyy pääosin pintavalutuskenttiin. Pintavalutuskentillä ei liikuta raskailla koneilla. Pintavalutuskenttien toimivuudesta ei ole tietoa, sillä näytteitä ei ole otettu. Talvella pintavalutuskentille ei johdeta vesiä, koska alapuolista vesistöä ei haluta pilata.

Luvan hakija ei ole esittänyt yksityiskohtaisia suunnitelmapiirustuksia pintavalutuskentistä eikä mittauksiin perustuvia tietoja kenttien kaltevuuksista, turvepaksuuksista tai kentän muista ominaisuuksista.

Hakemuksen mukaan tuotantoalueen vedet johdetaan vesiensuojelurakenteiden jälkeen reittiä laskuoja–Lähdesoja–Kontolampi–Kontoluoma–Pikkuselkä–Kuivasjärvi–Kuivasjoki–Lapuanjoki. Matkaa tuotantoalueilta Kontolampeen linnuntietä on noin 2,2–2,4 km.

Kuivasjärvi kuuluu kokonaisuudessaan Natura 2000 -alueeseen. Alue kuuluu lähes kokonaisuudessaan myös Alavuden lintujärven yksityismaiden luonnonsuojelualueeseen. Kuivasjärvi sijaitsee noin 10 km tuotantoalueen pohjoispuolella.

Pyynevan ja Housunevan tuotantoalueen osuus (7,7 ha) Kuivasjoen valuma-alueesta on noin 0,09 %. Kuivasjoen valuma-alueelle valumavetensä laskevien turvetuotantoalueiden yhteispinta-alan (227 ha) osuus Kuivasjoen valuma-alueen pinta-alasta on 2,6 %.

Kontoluoman vesi on ollut erittäin tummaa ja ravinne- ja rautapitoista. Vuonna 2015 Kontoluoman pitoisuudet (n=3) ovat olleet kokonaisfosforin osalta 87–130 µg/l, kokonaistypen osalta 1100–1800 µg/l, kiintoaineen osalta 2,8–9,6 mg/l ja COD<sub>Mn</sub>:n osalta 39–44 mg/l. Kuivasjärvi on matala järvi. Veden laatu on vaihdellut vuosina 2006–2019 melko paljon. Vesi on ollut erittäin tummaa sekä humus-, ravinne- ja rautapitoista.

Kontolammella itärannoilla on vakituista ja vapaa-ajan asutusta.

Kontolampea ja Kontoluomaa ei ole luokiteltu vesienhoidossa. Kuivasjärvi on luokiteltu pintavesityypiltään matalaksi runsashumuksiseksi järveksi, ja sen

ekologinen tila on luokiteltu välttäväksi vesienhoidon kolmannella kaudella. Toisella kaudella Kuivasjärven ekologinen tila on luokiteltu tyydyttäväksi.

Vesienhoidon toimenpideohjelmassa 2022–2027 Etelä-Pohjanmaa, Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa esitetään Lapuanjoen vesistöalueella vuoden 2027 loppuun mennessä kaikilla toiminnassa olevilla turvetuotantoalueilla kuivatusvesien käsittelymenetelmäksi ympärivuotisesti toimivaa pintavalutuskenttää.

Pyynevan ja Housunevan päästöt on arvioitu Länsi-Suomen tuotannossa olevien perustason ja kesäajan osalta ojitettujen pintavalutuskentällisten kohteiden avulla. Pyynevan ja Housunevan yhteenlaskettujen päästöjen tuotantovaiheessa on arvioitu olevan 2,3 kg kokonaisfosforia, 82 kg kokonaistyyppiä ja 669 kg kiintoainetta vuodessa.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on tehnyt Pyynevalle ja Housunevalle tarkastuksen 26.11.2021. Tarkastuskertomuksen mukaan hakemuksessa esitettyjen Pyynevan ja Housunevan pintavalutuskenttien alueilla kasvaa metsää, ja pintavalutuskentät sijoittuvat alueille, joilla turvekerros on ohuempi kuin nykyisten kenttien alueilla. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hakemuksesta antaman lausunnon mukaan Pyynevan ja Housunevan hakemuksessa esitetyt pintavalutuskentät sijaitsevat kivennäismaalla.

#### *Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset*

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen ja todennut päätöksensä perusteluissa muun ohella, että kuivatusvesien käsittely sulan maan aikana hakemuksessa esitetyille alueille perustettavilla pintavalutuskentillä ei täyttäisi parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksia Pyy- ja Housunevan olosuhteissa. Aluehallintovirasto on katsonut, että Pyynevan ja Housunevan turvetuotantoalueen vesienkäsittely ei noudata Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmaa vuosiksi 2022–2027, lupahakemuksen mukainen toiminta voisi osaltaan olla vaarantamassa vesienhoidon tavoitteiden saavuttamista kuivatusvedet vastaanottavissa vesistöissä, joissa tavoitteena on kuormituksen vähentäminen ja että haitallisten vaikutusten ehkäisyä tai rajoittamista ei voida riittävästi varmistaa lupamääräyksillä. Mahdollisuutta ympäristön pilaantumiseen tai sen vaaraan ei voida sulkea pois.

Hallinto-oikeus katsoo asiassa saadun selvityksen perusteella, että aluehallintovirasto on voinut hylätä hakemuksen edellä mainituilla perusteilla ja toteaa lisäksi, että valituksessa ei ole esitetty mitään sellaista, jonka perusteella asiaa olisi syytä arvioida toisin.

Muutoksenhakija on vastaselityksessään esittänyt, että tuotannossa olevat pinta-alat ovat pienemmät kuin hakemuksessa esitetyt ja että Housunevan nykyinen imeytyskenttä, pinta-alaltaan noin 900 m<sup>2</sup>, ylittää pintavalutuskentältä vaaditun pinta-alan. Hän on lisäksi esittänyt alueiden vieressä olevien ruokohelpipellon ja pelloksi raivatun alueen ottamista pintavalutuskenttäkäyttöön sekä kuivatusvesien ympärivuotista pumppausta

pintavalutus kentille. Hän on myös esittänyt luvan myöntämistä määräaikaisena ja arvioinut tuotantoajaksi alueella noin 10 vuotta.

Hallinto-oikeus toteaa, että luvan hakija ei ole esittänyt muutettua kuivatusvesien käsittelyä koskevaa suunnitelmaa asiaa aluehallintovirastossa käsiteltäessä.

Ympäristöluvan hakijan tehtävänä on ympäristönsuojelulain 39 § ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 3 ja 4 § huomioon ottaen esittää hyväksyttävissä oleva suunnitelma jo lupaa hakiessaan. Hallinto-oikeus ei muutoksenhakuviranomaisena voi ensi asteena arvioida muutetun hankkeen luvan myöntämisen edellytyksiä, vaan lupaviranomaisen on ensi asteena tehtävä tämä arviointi. Hallinto-oikeus ei kuitenkaan palauta asiaa uudelleen aluehallintoviraston käsiteltäväksi. Aluehallintovirasto on hakemuksen käsittelyn yhteydessä varannut hakijalle tilaisuuden hakemuksen täydentämiseen muun muassa pintavalutus kentän osalta. Hallinto-oikeus hylkää siten valituksen ja toteaa, että hakijalla on mahdollisuus panna vireille aluehallintovirastossa uusi ympäristölupahakemus esittämänsä suunnitelman mukaisesti ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 luvussa säädetyin selvityksin.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut

### **Julkinen kuulutus**

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

### **Päätöksestä ilmoittaminen**

Alavuden kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 27.9.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

**Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Pirjo Joutsenlahti ja Janika Gummerus sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Jaakko Tuhkanen. Asian on esitellyt notaari Sanna Eirtovaara.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu**

Päätös ja maksu

Veli-Pekka Teppo, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa  
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen  
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Jäljennös maksutta

Alavuden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Alavuden kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Alavuden kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
KalatalousviranomainenEtelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
Ympäristö ja luonnonvaratLänsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,  
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

**Tuomioistuimen yhteystiedot**

Vaasan hallinto-oikeus  
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa  
Sähköposti: [vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)  
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

#### Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
  - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
  - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
  - vaatimusten perustelut
  - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

**Postiosoite:** Korkein hallinto-oikeus  
PL 180, 00131 Helsinki

**Sähköposti:** korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

**Käyntiosoite:** Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

**Puhelin:** 029 56 40200

**Faksi:** 029 56 40382

**Aukioloaika:** arkipäivisin klo 8.00–16.15

**Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:**  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>