



Päiväys
17.6.2024

Diaarinumero
786/03.04.04.04.20/2023

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös vesilain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

17.6.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on 24.6.2024.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 17.6.2024 nro 820/2024, valitus vesitalousasiassa, satama-alueen ruoppaaminen ja ruoppausmassojen sijoittaminen satamakentän rakenteisiin, Turku.

Luvan hakija

Turun Satama Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **17.6.2024 - 24.7.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy 24.7.2024.

**Datum**

17.6.2024

Diarienummer

786/03.04.04.04.20/2023

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt vattenlagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

17.6.2024

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet 24.6.2024.

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 17.6.2024 nr 820/2024 om besvär i ett vattenhushållningsärende, som har gällt muddring av hamnområde och deponering av muddringsmassorna i hamnområdets konstruktioner, Åbo.

Den som ansöker om tillstånd

Turun Satama Oy

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **17.6.2024 - 24.7.2024** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/sv/index/forvaltningsdomstolenskungorelser/kungorelsersomgallerbeslut.html#>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. Besvärstidens sista dag är 24.7.2024.



17.06.2024

Dnro 786/03.04.04.04.20/2023

Asia Valitus vesitalousasiassa

Valittaja ja luvan hakija Turun Satama Oy

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 14.6.2023 nro 167/2023

Aluehallintovirasto on myöntänyt Turun Satama Oy:lle luvan ruoppaukselle, satamakentän laajentamiselle vesialuetta täyttämällä, ruoppausmassojen läjittämiseksi täyttöihin sekä tukiseinän rakentamiselle ja betonilaatan uusimiselle Turun kaupungissa hakemuksen 22.6.2022 ja sen täydennysten mukaisesti kuitenkin siten, että täytössä hyödynnettävät massat täyttävät lupamääräyksen 7 vaatimukset.

Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain mukaan korvattavaa edunmenetystä.

Luvanhaltijan on noudatettava vesilain säännöksiä ja seuraavia lupamääräyksiä.

Lupamääräykset

===

14. Jokainen työvaihe on tehtävä mahdollisimman yhtäjaksoisesti. Paalutusta tai muita vastaavia voimakasta melua aiheuttavia töitä ei saa tehdä lintujen pääasiallisena pesimäaikana 1.4.–31.7.

===

19. Ruoppausalueiden ympärille on asennettava ennen vettä sementavien ja vedenalaista melua aiheuttavien töiden aloittamista kuplaverho 15.5.2022 päivätyn geopiirustuksen nro P62-1 (mittakaava 1:500) mukaisesti.

Kuplaverhon toimivuutta tulee havainnoida päivittäin ja vettä sementavat työt on keskeytettävä, mikäli kuplaverhon ulkopuolella havaitaan töistä

aiheutunutta samentumaa. Kuplaverhoa ei tule siirtää tai poistaa ennen kuin on todettu, ettei töistä aiheutuvaa samentumaa esiinny kuplaverhon sisäpuolella.

== =

Valituksenalaisen päätöksen perusteluja

Ruoppauksesta, vesialueen täytöstä ja paalutuksesta aiheutuu työnaikaista ja paikallista veden samentumista, ravinteiden määrän lisääntymistä sekä mahdollisesti haitta-aineiden määrän lisääntymistä. Lisäksi etenkin paalutuksesta aiheutuu melua.

Luvan saajan tulee asentaa lupamääräyksen 19 mukaisesti kuplaverho hankealueen ympärille. Kuplaverholla vähennetään sameuden, ravinteiden ja mahdollisten haitta-aineiden leviämistä sekä vedenalaisen melun leviämistä. Linnustolle aiheutuvia haittoja vähennetään toteuttamalla voimakasta impulssimaista melua aiheuttavat työt, kuten paalutus, lupamääräyksen 14 mukaisesti lintujen pääasiallisen pesimäajan ulkopuolella. Ruoppaus ja läjitys eivät tässä yhteydessä ole voimakasta melua aiheuttavaa työtä. Edellä mainitut lupamääräykset vähentävät myös kalastolle aiheutuvia haittoja. Hanke on myös määrätty toteutettavaksi mahdollisimman yhtäjaksoisesti hankkeen kokonaisuuden lyhentämiseksi.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valittaja on vaatinut, että lupamääräystä 14 muutetaan niin, että siitä poistetaan rajoitus tehdä paalutustöitä tai muita vastaavia voimakasta melua aiheuttavia töitä lintujen pääasiallisena pesimäaikana 1.4.–31.7.

Perusteluita

Lupahakemuksessa on esitetty kohdassa vaikutukset suojelualueisiin ja linnustoon seuraavaa: ”Ruoppaustyöstä ei aiheudu sameusvaikutuksia tai aallokkoa ruoppausalueen länsipuolella, lähimmillään noin 700 m etäisyydellä sijaitsevaan Ruissalon saareen. Lyhytkestoisesta ruoppauksesta aiheutuva melu ei eroa Turun sataman ja liikenteen aiheuttamasta taustamelusta. Ruoppaustyöstä ei arvioida aiheutuvan merkittävää haittaa Ruissalon luonnonsuojelualueille, eikä Ruissalon Natura-alueen luontotyypeille, eikä linnustolle ja muulle eliöstölle.”

Hakemuksessa esitetty ruoppausmassojen sijoitusalue paalutetaan ja paalujen varaan valetaan teräsbetoninen kansirakenne. Ruoppausmassojen sijoitusalueesta muodostuu näin ollen satamakenttää. Hakemuksen mukainen paalutustyö on lyhytaikainen. Lähin lintujen häiriintyvä pesimäalue on hakemuksessa esitetyn suunnittelualueen länsipuolella. Lähimmillään noin 730 metrin etäisyydellä sijaitsee Ruissalon saari, josta valtaosa on Natura 2000 -verkostoon sisältyvää luonnonsuojeluetta (FI0200057 Ruissalon lehdot SAC/SPA) ja Turun kansallista kaupunkipuistoa. Alueen linnut ovat sopeutuneet vilkkaaseen satamaympäristöön.

Hakemuksessa esitetyt rakennustyöt tehdään satamatoimintaan kaavoitetulla täysin rakennetulla alueella, jossa normaalitoiminnasta syntyy melua (muun muassa laivat, työkonet kuten vetomestarit ja trukit, junanvaunujen siirto ja ajoneuvoliikenne satama-alueella). Osa tästä sataman normaalitoiminnan melusta on voimakasta ja impulssimaista, ja satama seuraa toimintansa melutasoja Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 22.5.2006 tekemän ympäristölupapäätöksen ja siihen tehtyjen muutosten mukaisesti.

Hakemuksen mukaisten rakennustöiden aiheuttama melu on väliaikaista. Paalutus edellyttää meluilmoitusta ja sijoittuu päiväaikaan, jolloin alueen yleinen melutasokin on korkeampi. Neljän kuukauden keskeytys hakemuksessa esitettyihin rakennustöihin ei ole tarpeellinen eikä edes vesilaisissa tarkoitettuna pilaantumisen ehkäisemiseksi tarpeellinen lupamääräys. Hakemuksen mukaisen toiminnan jokainen työvaihe tehdään mahdollisimman yhtäjaksoisesti sataman ympäristölupapäätöksen mukaisesti. Meluavia rakennustöitä ei tehdä yöaikaan.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Turun kaupungissa.

Etelä-Suomen aluehallintovirastolta on pyydetty lausunto valituksesta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Turun kaupungille, Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, Turun kaupungin kaavoitusviranomaiselle, Turun museokeskukselle, Liikenne- ja viestintävirastolle (Traficom), Väyläviraston meriväylät -yksikölle, Turun Vesihuolto Oy:lle ja Museovirastolle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta. Turun Vesihuolto Oy ei ole antanut vastinetta.

Aluehallintovirasto on antanut lausunnon.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on vastineessaan esittänyt, ettei asiassa ole saatu sellaista lisätietoa, jonka mukaan ympäristönsuojeluviranomaisen tulisi muuttaa kantaansa. Hakemuksesta aluehallintovirastolle antamassaan lausunnossa ympäristönsuojeluviranomainen on muun ohella katsonut, että voimakasta melua aiheuttavat työt tulee ajoittaa vesi- ja rantalinnuston aktiivisen pesimäkauden (15.3.–31.7.) ulkopuolelle.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan todennut, ettei ELY-keskuksen lupahakemuksesta annetussa lausunnossa ole otettu kantaa tai tunnistettu ruoppaushankkeeseen liittyvää paalutusmelua ja sen mahdollista vaikutusta linnustoon.

Luvan mukaisen työajankohtaa rajoittavan lupamääräyksen arvioinnissa on tarpeen tunnistaa, missä määrin hankkeessa aiheutuva kovaääninen / paalutusmelu tosiasiallisesti muuttaa alueen melutilannetta.

Melun vaikutukset linnustoon vaihtelevat tutkimusten mukaan pääasiassa lajiryhmittäin ja täsmällisten yksiselitteisten vaikutuksia aiheuttavien melun raja-arvojen ja vaikutuksien mittakaavan tunnistaminen on vaikeaa. Tunnin junan ympäristövaikutusten arvioinnissa Kuusistonlahden Natura-alueeseen liittyvässä arvioinnissa (Helsinki–Turku nopean junayhteyden hankekokonaisuuden YVA, selostuksen täydennysraportti 2021, s. 47-52) ja siitä annetussa lausunnossa on tutkimuksiin liittyviä viittauksia melun, myös iskumaisen melun vaikutuksista linnustoon. Arvioinnin mukaan ”Mikkola-Roos ja Hirvonen (1996) selvittivät Helsingin Toukolanrannan rakentamisen aikaisen paalutuksen impulssimaisen melun vaikutusta Vanhankaupunginlahden alueen vesi- ja lokkilinnustoon kevätmuuton ja vesilintujen sulkasato- ja poikueaikoina. Paalutusmelu aiheutti selvää häiriötä vesilinnuille. Vesilintujen todettiin pakenevan melua etenkin alle 250 metrin etäisyydellä melulähteestä. Vesilinnuilla häiriövaikutus oli havaittavissa jopa kilometrin etäisyydellä, joskaan lintujen määrien alueella ei havaittu muuttuvan. Lokkilintujen havaittiin puolestaan pelästävän paalutuksen alkua, mutta myöhemmin jatkavan lepäilyä tai ruokailua”. Lisäksi arvioinnissa kuvataan tuloksia Helsingin ja Espoon pikaraitiotiehankkeen, Raide-Jokerin, rakennustöiden yhteydessä tehtyihin melumittauksiin, joiden perusteella on voitu laskea lyöntipaalutusmelutasoja eri etäisyyksillä (julkaisematon laskelma, Sitowise Oy). Tunnin juna -hankkeessa Kuusistonlahden Natura-alueetta koskevan esiarvioinnin mukaan ”Ilman lieventämistoimia rakentamisaikaisen melun vaikutuksia vaikutusalueen muutto- ja pesimälinnustoon ei voida poissulkea”. Rakennustyön etäisyys ja kesto edellä mainitussa hankkeessa poikkeaa tästä luvan saaneesta hankkeesta, mutta edellä mainitun hankkeen taustatiedot ja arviointi osaltaan taustoittavat luvan saaneen hankkeen pesimäajan huomioivaa lupamääräystä. Määräyksen sisältöä arvioitaessa on tarpeen ottaa huomioon muukin kuin Ruissalon alueen linnusto.

Turun kaupunki on vastineessaan muun ohella esittänyt, että Ferry Terminal Turku -hanke sisältää uuden matkustajaliikenteen yhteisterminaalin lisäksi merkittäviä uudistuksia laiturirakenteisiin, kenttäalueisiin ja liikennejärjestelyihin. Matkustajaliikenteen lisäksi Ferry Terminal Turku -hanke palvelee elinkeinoelämälle tärkeää Suomen ja Skandinavian välistä rahtiliikennettä. Kyseessä on yhteiskunnallisesti merkittävä hanke, jonka eteneminen ilman viivytystä on erittäin tärkeää. Aluehallintovirasto on arvioinut päätöksessään, että pienialaisesta ja lyhytkestoisesta ruoppaustyöstä aiheutuvat haitat ovat vähäisiä. Lupapäätöksen mukaan hanke on myös määrätty toteutettavaksi mahdollisimman yhtäjaksoisesti hankkeen kokonaiskeston lyhentämiseksi. Töiden keskeyttäminen aikavälillä 1.4–31.7. tulee pidentämään hankkeen kokonaiskestoja ja viivästyttämään hanketta. Ennen ruoppauksen aloittamista täytyy rakentaa sitä varten allas ponttiseinän taakse. Turun Satama Oy:ltä saadun tiedon mukaan paalutus- ja betonointityöt vesialueella on ajoitettava avovesikauteen, joka alkaa yleensä maaliskuuhuhtikuussa. Turun kaupunki on pyytänyt, että Vaasan hallinto-oikeus

käsittelee valituksen kiireellisesti ja arvioi lupaehdon tarpeellisuutta ottaen huomioon Ferry Terminal Turku -hankkeen yhteiskunnallisen merkittävyyden.

Väylävirasto on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta.

Museovirasto on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta.

Valittaja on vastaselityksessään muun ohella esittänyt, että Turun Sataman teettämässä, vastaselitykseen liitetystä Pistolaiturin paalutuksen aiheuttama melu -selvityksessä on esitetty laskennallista mallinnusta käyttäen paalutuksen aiheuttama melutaso ja aiemmin laadittuja meluselvityksiä käyttäen määritetty Ruissalon lintualueiden nykyinen melutaso. Ruissalon alueen nykyistä melutilannetta sekä paalutuksen aiheuttamaa melua arvioitaessa voidaan todeta, että paalutuksen aiheuttama melu ei leviä kaikille saaren lintulahdille ja -rannoille. Paalutuksen melun vaikutusalue jää pinta-alaltaan melko suppeaksi, eikä melutaso kasva merkittävästi alueen nykyiseen melutasoon verrattuna paalutusmelulle altistuvilla alueilla. Ruissalon alueella on runsaasti ranta-alueita, joille paalutuksesta aiheutuu vain vähän meluvaikutuksia tai niitä ei ole lainkaan.

Rakennuskohteesta etelään päin noin 500 metrin päässä sijaitsee Latokari ja siellä on useamman vuoden kestävä Lauttarannan läjitysalueen rakennustyömaa, jolle on myönnetty vesilain mukainen lupa. Lupapäätöksessä on todettu, että pesimälinnustossa ei ole erityisen harvinaisia lajeja. Marjaniemen luonnonsuojelualue Ruissalossa on lupahakemuksessa esitetysti 900 metrin päässä luoteeseen päin rakennuskohteesta. Alueiden välissä on Länsisataman alue, jossa on jatkuvaa satamatoimintaa ja siitä aiheutuvaa melua. Myös alueen rakennukset vaikuttavat melun kulkeutumiseen. Ruissalon Natura 2000 -alue on yli 600 metrin päässä, ja lähimmällä alueella sijaitsee Ruissalon telakka, jossa on muun muassa venesatama sekä ravintola- ja teatteritoimintaa. Rakennuskohde sijaitsee satama-alueella, joka on sataman toimintojen ja rakennuksien ympäröimä. Kilometrin säteellä rakennuskohteesta ei ole muita linnustolle soveltuvia merkittäviä pesimäalueita kuin edellä mainitut alueet.

Urakan paalutustyö kestää arviolta kahdeksan kuukautta. Mikäli paalutustyölle ei aseteta aikarajoitusta, paalutustyö saataisiin tehtyä yhden avovesikauden aikana. Päätöksen mukaisilla aikarajoituksilla paalutustyö joudutaan toteuttamaan mahdollisesti kolmen avovesikauden aikana, jolloin meluhaitta on pitkäkestoisempi häiriten lintujen kommunikaatiota (reviirilaulua, varoitusääniä ym.) jopa kolmen muuttokauden ajan. Meluaville töille (paalutustöille) asetettu aikarajoitus pidentää urakan valmistumista arviolta kahdella vuodella. Viivästys vaikuttaisi koko Ferry Terminal Turku -hankkeen valmistumiseen, koska seuraavan liikennöinnin alla olevan laiturin korjaustöitä ei päästä toteuttamaan ennen kuin pistolaituri on käyttöön otettu. Lisäksi urakan pidentyessä hanke ei olisi enää lyhytaikainen, ja sen vaikutukset muille luontoarvoille olisivat pitkäkestoisempia. Paalutustöiden vaiheistaminen useampaan (kolmeen) eri vaiheeseen nostaisi urakan kokonaiskustannuksia merkittävästi, ja tämä ei olisi yhteiskunnallisesti taloudellista.

Rakennuskohteen välittömässä läheisyydessä on päivittäistä laivaliikennettä. Mikäli ennen muita työvaiheita tehtävä paalutustyö ja työmaatoiminta joudutaan keskeyttämään lintujen pesintäajaksi, keskeneräisestä työmaasta aiheutuu turvallisuusriski laivaliikenteelle. Lisäksi laivaliikenne aiheuttaa potentiaalisen riskin lyödyille paaluille, joita ei ole vielä yläpäästään tuettu lopullisesti. Paalutustöitä ei voida suorittaa talviaikaan, koska työlauttojen liikennöinti haastavissa jääolosuhteissa on merkittävä riskitekijä, ja satama-altaaseen pakkautuvat ahtojäät lisäävät jäiden aiheuttamaa turvallisuusriskiä.

Valittaja on 18.4.2024 pyytänyt, että hallinto-oikeus antaa vesilain 15 luvun 7 §:n 2 momentin mukaisen määräyksen aloittaa satamalle myönnetyn vesilain mukaisen luvan alaiset työt lupamääräystä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Lisäksi valittaja on pyytänyt käsittelemään asian kiireellisesti.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan valittajan vastaselityksen johdosta muun ohella esittänyt, että laadittu meluselvitys täsmentää hankkeesta aiheutuvaa meluvaikutusta. Nykyiset meluarvot Ruissalon alueella ovat paikoin sellaisia, että yleisten melututkimusten perusteella meluvaikutuksia voi linnustolle paikoin olla. Meluselvityksen perusteella nykyinen melutilanne ei linnuston kannalta Ruissalon alueella merkittävästi muutu, mutta paalutusmelu on iskumaista. Aluetarkastelussa melun arvioidaan kuuluvan iskumaisena alueella 7, jonka vierestä kulkee kuitenkin laivaliikenne. Edellä mainittua taustaa vasten ottaen huomioon lisämelun määrän, leviämisen sekä sen, että sataman rakentamisesta aiheutuva alueen lisämelu ei muodostu pysyväksi, vaikutusta ei ole perusteltua arvioida linnuston kannalta merkittäväksi. Linnustovaikutusten kannalta työt olisi perusteltua tehdä yhden avovesikauden aikana. Linnustolle aiheutuvaa vaikutusta voidaan vähentää rajoittamalla paalutustöiden vuorokauden aikaa ottaen huomioon aktiivisin aamun laulu-aika niin, että paalutus tehtäisiin esimerkiksi vasta klo 10.00 jälkeen.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattu tilaisuus antaa vastine valittajan vastaselityksen johdosta. Vastinetta ei ole annettu.

Valittaja on Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen vastineen johdosta antamassaan vastaselityksessä muun ohella esittänyt, että Ferry Terminal Turku -alueen kaavahankkeiden Natura-arvioinnin tarveharkinnan (Sweco, 29.3.2023) mukaan Natura-alueella pesiville lintulajeille hankkeesta aiheutuvat vaikutukset voivat olla lähinnä häirintävaikutuksia johtuen muun muassa rakentamisen aikaisesta melusta. Natura-alueella pesivät linnut ovat kuitenkin todennäköisesti lähtökohtaisesti jo suhteellisen sopeutuneita erilaiseen ihmisperäiseen meluun.

Alustavaan tiedusteluun perustuen voi Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan kaikkein meluisampia töitä, kuten paalutusta, yleensä tehdä klo 07.00–18.00 välillä.

Pistolaiturin rakentamiseen käytettävät paalut ovat keskimäärin 45 metrin pituisia (halkaisija 700 mm). Yksittäisen paalun lyöntityö on tehtävä keskeytyksettä yhtäjaksoisesti, ja ne on lyötävä loppuun asti. Mikäli työt aloitettaisiin 1.4 – 31.7 välisenä aikana klo 10.00, saataisiin alle kahdeksan tunnin työajalla lyötyä todennäköisesti arviolta yksi paalu päivässä. Esitetyillä aikarajoituksilla urakan paalutustöitä ei ole mahdollista tehdä yhden avovesikauden aikana.

Turun Satama Oy on esittänyt, että 1.4.–31.7. välisenä aikana paalutustyöt saataisiin aloittaa viimeistään klo 08.00, jotta paalutustyöt saataisiin tehtyä yhden avovesikauden aikana ja näin minimoitua urakasta aiheutuvien meluavien töiden kokonaisajallinen kesto.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus valituksen hyväksyen muuttaa lupamääräyksen 14 poistamalla siitä toisen virkkeen. Lupamääräys 14 kuuluu muutettuna seuraavasti:

14. Jokainen työvaihe on tehtävä mahdollisimman yhtäjaksoisesti. (*poistettu tekstiä*)

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Vesilain 3 luvun 10 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupapäätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset hankkeesta ja sen toteuttamisesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi siten kuin 2 luvun 7 ja 8 §:ssä säädetään.

Saman pykälän 3 momentin mukaan jos tämän lain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta aiheutuu ympäristönsuojelulain 5 §:ssä tarkoitettua ympäristön pilaantumista vesialueella tai sen vaaraa, lupamääräyksiä annettaessa on sovellettava myös, mitä ympäristönsuojelulaissa säädetään lupamääräysten antamisesta.

Asiassa saatu selvitys

Hakemuksen mukainen hanke liittyy Turun matkustajasataman alueella käynnissä olevaan Ferry Terminal Turku -hankkeeseen, joka on Turun Sataman sekä Tallink Silja ja Viking Line -varustamojen yhteinen hanke matkustajaliikenteen kehittämiseksi. Satama-alueita ruopataan noin 3 000 m³tr ja ruoppausmassat sijoitetaan sataman kenttärakenteisiin. Sataman vesialuetta muuttuu maa-alueeksi noin 550 m², ja alueesta muodostuu satamakenttää. Ruoppausmassat sijoitetaan rakennettavan tukiseinän taakse ja hyödynnetään satamakentän täyttömassinä. Ruoppausmassojen sijoitusalue paalutetaan ja paalujen varaan valetaan laiturin teräsbetoninen kansirakenne. Rakennustöistä aiheutuu melua erityisesti paalutuksen aikana. Turun Satama Oy on hallinto-oikeudelle 26.10.2023 toimittamassaan vastaselityksessä ilmoittanut, että paalutustyö kestää kahdeksan kuukautta ja että työ voidaan

tehdä yhden avovesikauden aikana, jos rakennustöille ei aseteta aikarajoituksia.

Hankealueesta lähimmillään yli 600 metriä länteen sijaitsee Natura 2000 -suojelualue Ruissalon lehdot (FI0200057). Tietolomakkeen mukaan alueen suojeluperusteisiin kuuluu useita lintulajeja. Monien kololintujen pesimätiheys Ruissalossa on valtakunnan ehdotonta huippua. Osa suojelun perusteena olevista lintulajeista on vesilintuja. Hankealue on satama-altaassa sataman keskiosassa. Hankealueen ja Ruissalon saaren välissä on Länsisataman alue.

Valittajan vastaselityksen liitteenä olevassa meluselvityksessä (Pistolaiturin paalutuksen aiheuttama melu 24.10.2023) on selvitetty melutasoa Ruissalon lintulahdilla ja rannoilla. Paalutuksesta ei aiheudu meluvaikutuksia Ruissalon saaren keskiosassa oleville alueille suuren etäisyyden takia. Myöskään saaren pohjoisrannalla olevalle alueelle ei aiheudu oleellista meluvaikutusta etäisyyden ja maastoprofiilin takia.

Paalutusalueita lähimmät lintulahdet ja rannat sijaitsevat Ruissalon telakan länsi-lounaispuolella ja Marjaniemessä. Ruissalon telakan länsi-lounaispuolella olevalle lintulahdelle ja -rannalle aiheutuu melua kantasataman toiminnasta sekä kaupunkialueen muista toiminnoista. Kantasataman toiminta aiheuttaa suurimmillaan noin 45 desibelin suuruisen päiväajan keskiäänitason ($L_{Aeq7-22}$). Marjaniemen alueelle melua aiheutuu tieliikenteestä ja kaupunkialueen muista toiminnoista. Ruissalon puistotien pohjoispuolelle Marjaniemen ranta-alueelle tieliikenteestä aiheutuu pääasiassa hieman yli 50 desibelin suuruisen päiväajan keskiäänitaso ($L_{Aeq7-22}$).

Meluselvityksen mukaan paalutuksesta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso on Ruissalon telakan länsi-lounaispuolella olevalla ranta-alueella suurimmillaankin alle 40 desibeliä. Paalutuksen aikainen keskiäänitaso on suurimmillaan telakan välittömässä läheisyydessä noin 50 desibeliä tai hieman yli. Muualla ranta-alueella melutaso on pääasiassa 45–50 desibeliä. Melu voi kuuluessaan olla iskumaista. Paalutuksesta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso Marjaniemen ranta-alueelle on suurimmillaan 35 desibeliä. Paalutuksen aikainen keskiäänitaso on suurimmillaan pienellä alueella Ruissalon sillan kupeessa noin 50 desibeliä ja muutoin tätä pienempi. Pistolaiturista eli paalutuspaikasta etäisyys on lyhimmillään lähes 900 metriä, joten melun ei arvioida olevan merkittävästi iskumaista Marjaniemen alueella muun muassa taustamelun takia. Paalutuksen melusta aiheutuva vaikutus Marjaniemen alueen kokonaismelutasoon arvioidaan vähäiseksi. Marjaniemen länsiosaan ei aiheudu paalutuksesta oleellista melua.

Mitattujen ja laskennallisesti arvioitujen melutasojen perusteella paalutuksen melu ei oleellisesti lisää Ruissalon lintulahdtien ja -rantojen kokonaismelutasoa tai melun määrää. Melua aiheuttavan paalutuksen kesto työpäivässä on vain luokkaa 45 minuuttia, mikä vähentää paalutuksen meluvaikutusta.

Meluselvityksessä on arvioitu, että paalutuksesta aiheutuvan melun vaikutusalue ei ulotu kovin laajalle alueelle lintujen pesimäaluetta. Linnuille sopivia rantoja ja lahtia on vielä pinta-alallisesti paljon myös alueella, jonne

paalutuksen meluvaikutus ei ulotu. Lisäksi Ruissalon saari sijaitsee niin kaukana vesitalouslupa-alueesta, että tuulen suunnalla on merkittävä vaikutus melun leviämiseen. Melukartat kuvaavat melun leviämistä myötätuuliolosuhteessa eli Ruissalon melutasojen osalta tuulen suunnan ollessa likimain idän suunnasta. Kun tuulen suunta on lännen, etelän tai pohjoisen suuntainen, paalutuksesta aiheutuva melu on Ruissalon saarella liitteenä olevilla kartoilla esitettyä pienempi. Turussa vallitseva tuulen suunta on etelä-lounaasta.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätös

Asiassa on arvioitavana, onko valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksen 14 rajoitus, jonka mukaan paalutus ja muut vastaavat voimakasta melua aiheuttavat työt on tehtävä muulloin kuin aikana 1.4.–31.7., tarpeen linnuston suojelun vuoksi.

Hallinto-oikeus arvioi, että paaluttamista on pidettävä vesitaloushankkeen merkittävimpinä linnustoa häiritsevänä toimenpiteenä siitä aiheutuvan voimakkaan ja iskumaisen äänen takia. Hallinto-oikeus toteaa myös, että vesilain 3 luvun 10 §:n 3 momentin mukaan vesilain mukaisessa luvassa voidaan antaa määräyksiä melun rajoittamisesta.

Hankealue sijaitsee Turun sataman keskiosan satama-altaassa. Asiassa saadun selvityksen perusteella hankealueella ja sen ympäristössä on jo nykyisin satamatoiminnoista ja muistakin lähteistä peräisin olevaa melua. Hankealueen ja lähimpien linnustolle sopivien pesimäalueiden välinen etäisyys on ainakin 500 metriä ja etäisyys Ruissalon saarella olevaan Natura-alueeseen yli 600 metriä. Työt on valittajan ilmoituksen mukaan tehtävä osaksi avovesikaudella ja ne voitaisiin ilman kevät- ja kesäkauden rajoitusta tehdä yhdellä avovesikaudella, jolloin häiriötä aiheutuisi vain yhdellä lintujen pesimäkaudella.

Kun otetaan huomioon alueen nykyisestä melutilanteesta, paalutuksen melusta ja sen leviämisestä ja lähialueiden linnustosta saatu selvitys, hallinto-oikeus katsoo, että paalutus ei aiheuta sellaisia vaikutuksia linnustolle, että töiden tekemiselle olisi tarpeen määrätä rajoituksia lintujen pesimäajaksi.

Edellä esitetty ja lupamääräyksen 19 mukaiset toimet vedenalaisen melun leviämisen estämisestä huomioon ottaen hallinto-oikeus on valituksen hyväksyen poistanut lupamääräyksestä 14 paalutusta tai muita vastaavia voimakasta melua aiheuttavia töitä koskevan rajoituksen.

Ottaen huomioon hallinto-oikeuden pääasiassa annettu ratkaisu, valittajan vaatimus vesilain 15 luvun 7 §:n 2 momentin mukaisen määräyksen antamisesta on aiheeton.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Vesilaki 1 luku 2 § 2 mom

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Turun kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voi hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 24.7.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden ylituomari Riikka Mäki, lainoppinut hallinto-oikeustuomari Sinikka Kangasmaa ja luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Merilin Vartia.

Esittelijä Maria Ingerström

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta Turun Satama Oy / [REDACTED]

Jäljennös maksutta Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Turun kaupungin kaupunginhallitus

Turun kaupungin kaavoitusviranomainen

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Kalatalousviranomainen

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Etelä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom)

Väylävirasto, meriväylät-yksikkö

Museovirasto

Turun museokeskus

Turun Vesihuolto Oy

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

| | |
|---|---|
| Postiosoite: | Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki |
| Sähköposti: | korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi |
| Käyntiosoite: | Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki |
| Puhelin: | 029 56 40200 |
| Faksi: | 029 56 40382 |
| Aukioloaika: | arkipäivisin klo 8.00–16.15 |
| Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu: | https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/ |