



**Päiväys**  
02.02.2024

**Diaarinumerot**  
1068/03.04.04.04.19/2022

## JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

**Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla**

02.02.2024

**Päätöksen tiedoksisaantipäivä**

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **09.02.2024**.

**Asia**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 2.2.2024 nro 113/2024, valitus ympäristönsuojelulain mukaisessa ilmoitusasiassa, päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisesta ilmoituksesta, Lempäälä

**Ilmoituksen tekijä**

Axbella Oy

**Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito**

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **02.02.2024 – 11.03.2024** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:  
<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

**Muutoksenhakuohjeet**

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **11.03.2024**.



02.02.2024

Dnro 1068/03.04.04.04.19/2022

**Asia**

Valitus ympäristönsuojelulain mukaisessa ilmoitusasiassa

**Valittaja**

[REDACTED]

**Ilmoituksen tekijä**

Axbella Oy

**Päätös, josta valitetaan**

Lempäälän kunnan ympäristöpäällikkö 4.8.2022 § 23

Ympäristöpäällikkö on hyväksynyt Axbella Oy:n ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen erityisen häiritsevää melua aiheuttavista rakennusten purkutöistä, kallion louhinnasta sekä kiviaineksen rikotus- ja murskaustöistä Lempäälän keskustan alueella kiinteistöllä Marvela 418-4-14-11, osoitteessa Hiiroksentie 17, Lempäälä.

Ilmoituksen johdosta annetun päätöksen mukaan päätös voidaan panna täytäntöön 8.8.2022 eli aikaisemmin kuin ilmoituksen tekemisestä on kulunut 30 vuorokautta. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Ilmoituksen johdosta annetussa päätöksessä ei ole hyväksytty ilmoituksessa esitettyä betonin murskausta kohteessa. Betonijäte ja muu purkumateriaali tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan jatkokäsiteltäväksi. Toimintaa on muutoin harjoitettava ilmoituksessa esitetyllä tavalla sekä seuraavin määräyksin:

1. Rakennusten purkutöitä sekä kiviaineksen louhintaa, murskausta ja rikotusta saa tehdä ajalla 8.8.-16.12.2022.

Rakennusten purkutöitä saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 7.00-18.00 pois lukien arkipyhät ja aattopäivät. Kiviaineksen louhintaa, rikotusta ja murskausta saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 9.00-17.00 poislukien arkipyhät ja aattopäivät.

2. Murskata saa vain sitä louhetta, joka on peräisin murskauspaikalta (os. Hiiroksentie 17) ja vain sen määrän, joka hyödynnetään murskeena samalla paikalla. Murskauspäivien lukumäärä voi olla enintään 49.

3. Melun vaikutuspiirissä oleville asukkaille ja muille mahdollisille kohteille (esim. Lempäälän terveysasema ja päiväkotiki Saturation), joille saattaa aiheutua toiminnasta häiriötä on etukäteen toimitettava tiedote, jossa kerrotaan työstä, sen kestosta ja aikatauluista sekä vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot työn aikana. Mahdolliset herkätkohteet on kartoitettava vähintään 200 metrin etäisyydeltä työmaasta ja tiedote vietävä kaikkiin niihin kohteisiin, jotka voivat häiriintyä työstä. Tiedote on toimitettava tiedoksi myös kunnan ympäristönsuojeluun.

Riittävä tiedotus ja toimiva neuvotteluyhteys koko työn ajalle on varmistettava. Toiminnasta vastaavan yhteyshenkilön on oltava tavoitettavissa toiminnan ollessa käynnissä.

4. Purkutyöt sekä rakennusjätteiden ja maa- ja kiviaineksen käsittely tulee kokonaisuudessaan järjestää siten, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta melu-, pöly- tai värinähaittaa, maaperän taikka pinta- ja pohjavesien pilaantumista eikä roskaantumista.

Työmaan toiminnot on sijoitettava niin, että työstä aiheutuu mahdollisimman vähän melu- ja pölyhaittoja altistuviin kohteisiin. Melu- ja pölyhaittojen ehkäisy on otettava huomioon louhintarintauksen ja kuljetusreittien suunnittelussa sekä kiviainekasojen ja murskaus- ja iskuvasarointialueen sijoittamisessa. Purkutöissä sekä rakennusjätteiden ja maa- ja kiviainekasojen käsittelyssä on käytettävä riittävän tehokkaita pölyntorjuntamenetelmiä.

5. Porauslaitteet on varustettava tarkoituksen mukaisella pölynkeräyslaitteistolla, jonka on oltava aina käytössä, kun työtä tehdään. Pölynkeräyslaitteistoa ei saa tyhjentää räjäytyspaikalle eikä louheen sekaan. Ajoväylien riittävästä pölyntorjunnasta rakennustyömaalla ja sen vaikutuspiirissä on huolehdittava. Pölyn leviäminen varastokasoista ja ajoneuvojen kuormista on estettävä esimerkiksi peittämällä tai kastelemalla.

6. Murskauslaitoksen kuljettimien tulee olla tiiviisti katetut ja murskaimen syöttö- ja kiviaineksen purkukohdissa on oltava pölyhaittojen ehkäisemiseksi riittävät kastelu- tai sumutuspisteet. Kiviaineksen pudotuskorkeus on pidettävä mahdollisimman matalana. Pölyntorjuntajärjestelmän on oltava käytössä aina kun murskain on käynnissä.

7. Ulkopuolisen asiantuntijan on louhinnan (kallion porauksen) sekä kiviaineksen rikotus- ja murskaustoiminnan alettua mitattava kertaluontoisesti melutasoja lähimmässä häiriintyvissä kohteissa. Mittauksissa on selvitettävä keskiäänitaso (LAeq) ja enimmäisäänitaso (LAFmax). Melumittaukset tulee suorittaa ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Mittaustulokset on toimitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluun.

Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkastukseen perustuen määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään muutoinkin toiminnasta aiheutuvia

haittoja sekä tarkastuksen ja/tai mittaustulosten perusteella ryhtymään toimenpiteisiin haittojen vähentämiseksi.

8. Toiminnanharjoittajan tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla ennen louhintatöiden aloittamista louhintatöiden riskikartoitus. Tärinästä aiheutuvaa haittaa on vähennettävä ja tärinää seurattava (katselmukset, tärinämittaukset) riskikartoituksessa esitetyillä tavoilla.

---

12. Toimintapäivistä (päivämäärät ja kellonajat), toimintaan liittyvistä tarkkailuista (mm. melutasojen ja tärinämittausten tuloksista), jätehuollosta sekä häiriötilanteista ja niiden poistamiseksi tehdyistä toimenpiteistä tulee pitää kirjaa. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä Lempäälän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

#### *Yleiset perustelut*

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan tilapäisestä erityisen häiritsevää melua aiheuttavasta toiminnasta on tehtävä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lempäälän kunnan ympäristönsuojelumääräysten mukaan toimintaa koskee ilmoitusvelvollisuus.

Lempäälän kunnan hallintosäännön ja ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan delegointipäätöksen (ympjaos. 30.5.2017 § 23) perusteella ympäristöpäälliköllä on oikeus tehdä päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisista ilmoituksista. Ympäristöpäällikkö katsoo, että ottaen huomioon toiminnan luonne (tilapäisyys sekä rakentamiseen liittyvä tarve) ja päätöksessä asetetut määräykset haittojen torjumiseksi, ilmoituksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle.

#### *Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut*

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille. (Määräykset 1-12)

Toiminta-ajan myöntäminen hakemuksen mukaisesti 16.12.2022 saakka katsotaan mahdolliseksi. Pidempi vuosittainen työaika on joustavampi eri työvaiheisiin mahdollisesti liittyvien viivästysten varalta. Lyhyemmän toiminta-ajan asettaminen voi johtaa tarpeettomasti uuden meluilmoituksen käsittelyyn. Hakija on kuitenkin ilmoituksessaan esittänyt arvioit eri työvaiheiden kestosta ja eri työvaiheet voivat päättyä jo ennen 16.12.2022. Toiminta-aikaa on rajoitettu arkipyhien ja aattopäivien osalta, jotta voidaan kohtuullistaa lähiasutukselle toiminnasta aiheutuvaa haittaa. Rakennusten purkutöiden päivittäinen toiminta-aika on myönnetty hakemuksen mukaisena.

Kallion louhinnan sekä kiviaineksen käsittelyn päivittäistä työaikaa on rajattu lausunnon, muistutusten sekä hakijan esittämän vastineen perusteella häiriintyvillä kohteilla aiheutuvien haittojen vähentämiseksi. (Määräys 1)

Murskaustyön tekeminen asuinrakennusten ja muiden häiriintyvien kohteiden välittömässä läheisyydessä on perusteltua vain, jos kiviaines on peräisin ko. työmaalta ja se hyödynnetään murskauspaikalla. Näin toimimalla vältetään kiviaineksen edestakaisesta kuljetuksesta ja lastauksesta työmaan lähiympäristölle aiheuttamat melu-, pöly- ja muut haitat.

Ympäristönsuojelulain mukaisella ilmoitusmenettelyllä murskauksen kesto voi olla enintään 49 päivää. Päivä katsotaan toimintapäiväksi, vaikka murskausta tehtäisiin vain osan aikaa päivittäisestä työajasta. Tietyille alueelle sijoitettava murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää edellyttää ympäristölupaa. Rajatulla alueella hyväksytyyn lupaan tai suunnitelmaan perustuva maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta ei edellytä ympäristölupaa. (Määräys 2)

Etukäteen tapahtuva tiedottaminen ja yhteys henkilön ilmoittaminen on tärkeää, jotta lähialueen asukkaat ja muut toimijat voivat varautua häiritsevään meluun sekä voivat tarvittaessa ottaa yhteyttä toiminnasta vastaavaan yhteyshenkilöön. (Määräys 3)

Altistuvien kohteiden läheisyys edellyttää ympäristö- ja terveyshaittojen tehokasta ehkäisyä. Toimintojen suunnitelmallisella sijoittamisella ja ympäristön kannalta parhailla toimintatavoilla voidaan ehkäistä melu-, pöly- ja tärinähaittoja. Kohteiden läheisyydessä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukainen pölyhaittojen ehkäisy on välttämätöntä. (Määräykset 4-6)

Määräykset on annettu melu- ja tärinävaikutusten arvioimiseksi ja seuraamiseksi. Melumittaus ovat tarpeen, jotta saadan luotettava tieto toiminnan meluvaikutuksista ja pystytään arvioimaan muiden meluntorjuntaratkaisujen käyttöön oton tarve. Ympäristönsuojelulain 180 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa toimintaa koskevia määräyksiä tai kieltoja. (Määräykset 7-8)

---

Toiminnan kirjanpidosta on annettu määräys on annettu valvonnallisista syistä. (Määräys 12)

*Vastaus lausuntoon ja muistutuksessa yksilöityihin vaatimuksiin*

---

Muistutuksen 2 osalta viitataan päätökseen ja sen perusteluihin. Muistutuksessa esille nostettujen ympäristöhaittojen osalta muistutus on otettu huomioon etenkin määräyksissä 1-7. Ympäristönsuojelu on ennen asian ratkaisua selvittänyt myös muiden kuntien linjauksia ja vastaavista meluilmoituksista tehtyjä päätöksiä. Murskaustyön tekeminen asuinrakennusten ja muiden häiriintyvien kohteiden välittömässä

läheisyydessä on ollut perusteltua vain, jos kiviaines on peräisin ko. työmaalta ja se hyödynnetään murskauspaikalla. Näin toimimalla vältetään kiviaineksen edestakaisesta kuljetuksesta ja lastauksesta työmaan lähiympäristölle aiheuttamat melu-, pöly- ja muut haitat. Tarkastelluissa päätöksissä vastaavien toimintojen melutasot lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ovat olleet alemmat kuin 95-105 dB. Lisäksi viitataan hakijan vastineeseen, jossa hakija tuo esille, että meluilmoituksen lisätietoihin on kirjattu virheelliset melutasot eli melutasot lähimmissä häiriintyvissä kohteissa eivät ole 95-105 desibeliä vaan alemmat. Hakija tuo vastineessaan esille, että he ovat monesti murskanneet muualla lähempänäkin asutusta ja arvot ovat olleet lähempänä niitä, jotka on varsinaisessa meluilmoituksessa esitetty. Melutasojen varmistamiseksi on annettu melumittausta koskeva määräys 7, jonka mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi myös tarvittaessa edellyttää muita meluntorjuntatoimenpiteitä. Valtioneuvoston päätöstä melutason ohjeisarvoista (993/1992) ei sovelleta ympäristönsuojelulain mukaiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluviin, tilapäistä erityisen häiritsevää melua aiheuttaviin toimintoihin. Ympäristönsuojelulain mukaisella ilmoitusmenettelyllä murskauksen kesto voi olla enintään 49 päivää. Päivä katsotaan toimintapäiväksi, vaikka murskausta tehtäisiin vain osan aikaa päivittäisestä työajasta. Tietylle alueelle sijoitettava murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää edellyttää sen sijaan ympäristölupaa. Ilmoituksessa hakija on arvioinut, että murskausta on tarve tehdä 15 päivää. Rajatulla alueella hyväksytyyn lupaan (esim. rakennuslupa) tai suunnitelmaan (esim. tiesuunnitelma) perustuva maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta ei edellytä ympäristölupaa.

## Vaatimukset hallinto-oikeudessa

██████████ on vaatinut valituksenalaisen päätöksen kumoamista ja toiminnan keskeyttämistä.

Vaatimuksia on perusteltu muun ohella seuraavasti:

Lempäälän kunnanvaltuusto on kokouksessaan 4.3.2020 päättänyt alueen asemakaavan muutoksesta. Päätöksen mukaan Tampereentien, Kenttätien ja Hiiroksentien katusuunnitelmat tulee suunnitella ja rakentaa turvallisiksi siten, että ne ovat valmiit ennen kuin asemakaava-alueen rakentaminen alkaa. Suunnitelmissa tulee myös huomioida Keskuskentän alueen parkkipaikkojen suunnittelu ja hyväksyminen. Näitä Lempäälän kunnanvaltuuston päätöksiä ei ole vielä toteutettu eikä täytäntöönpantu alueella.

Ympäristöpäällikkö on hyväksynyt hakijan meluilmoituksen, vaikka louhinnan sekä kiviaineksen rikotus- ja murskaustöiden osalta kyseessä on tontin rakentamisesta. Alueella ei ole lainvoimaista rakennuslupaa eikä alueelle sellaista voida myöntää ennen kuin Lempäälän kunnanvaltuuston päättämät ennakkoehdot on täytetty. Näin ollen ympäristöpäällikön tekemä viranhaltijapäätös on laiton.

Tämän lisäksi päätöksenteossa on jätetty huomiomatta taajama-alueen erityispiirteet sekä melun ja värinän aiheuttama haitta alueen asukkaille, keskustentän ja leikkipuiston käyttäjille sekä läheisen päiväkodin, terveyskeskuksen ja vanhusten palveluyksikön asukkaille ja käyttäjille. Kallion louhinta ja kiviaineksen rikotus- ja murskaustyöt aiheuttavat alueelle kohtuutonta melu- ja pölyrasitusta.

Lukuisten julkisesti saatavilla olevien meluselvitysten mukaan kiviaineksen louhinta, rikotus ja murskaus aiheuttaa 95–120 dB melurasituksen lähiympäristöön. Pistemäisen melulähteen synnyttämän melun vaimenemiseen vaikuttaa ensisijaisesti etäisyys melunlähteeseen, joka karkeasti ottaen tarkoittaa 6 dB:n vaimenemista, kun etäisyys melunlähteeseen kaksinkertaistuu. Näin ollen vaarallisen melun määrä ylittyy lukuisilla alueen kiinteistöillä ja vapaa-ajan liikunta- ja leikkipaikoilla. Tontin itärajasta on noin 12 metriä leikkipuiston rajaan, 6–8 metriä urheilukentälle ja alle 50 metriä lähimpiin rajanaapuritaloihin. Alueella on myös terveyskeskuksen vuodeosasto ja Saturannan päiväkoti.

Keskuskenttä on avointa tilaa, jossa ei mikään estä ääniaaltojen ja melun kulkeutumista esteettä pitkän matkan. Melu heijastuu ympäröivistä kerrostaloista vahvistaen melurasitusta. Myös käytettävien laitteiden kumulatiivinen melun muodostus on otettava huomioon.

Lasten leikkipuisto ja koululaisten käytössä oleva urheilukenttä luokitellaan meluhaittoille erityisen herkiksi kohteiksi. Tilapäinenkin melu- ja pölyrasitus pitäisi alueella kokonaan kieltää tai vaihtoehtoisesti vaatia erityisen kattavia ja moderneja melun- ja pölyntorjuntamenetelmiä.

Myönnetyssä viranhaltijapäätöksessä ei ole riittävästi huomioitu yleiselle edulle aiheutettua kohtuutonta haittaa. Purkutyöt alueella on jo aloitettu, eikä niissä ole noudatettu edes viranhaltijapäätöksessä olleita lieviäkään pölyntorjuntavaatimuksia eikä purkutöiden aikarajoituksia.

## **Asian käsittely hallinto-oikeudessa**

*Lempäälän kunnan ympäristöpäällikkö* on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa esittänyt, että valitus hylätään perusteettomana ja ympäristöpäällikön antama päätös pysytetään. Ympäristöpäällikkö on lausunnossaan viitannut meluilmoituksesta tehtyyn päätökseen ja sen perusteluihin. Lausunnossa on lisäksi esitetty muun ohella seuraavaa:

Meluilmoituksesta voidaan tehdä päätös riippumatta muista lupapäätöksistä. Hankkeesta vastaavan on joka tapauksessa aina huolehdittava muiden tarvittavien lupien saamisesta ja toimimisesta niiden puitteissa.

Meluilmoituksesta tehdyn päätöksen yhteydessä kohteeseen on ollut jo lainvoimainen rakennusten purkulupapäätös (25.5.2022 § 109), joka mahdollistaa rakennusten purun. Kerrostalojen ja pysäköintihallin rakentamista koskevat rakennuslupapäätökset on myönnetty johtavan

rakennustarkastajan päätöksillä 4.8.2022, mutta ne eivät ole vielä saaneet lainvoimaa muutoksenhausta johtuen.

Meluilmoituksesta tehtyyn päätökseen on sisältynyt ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen oikeus aloittaa toiminta aikaisemmin kuin ilmoituksen tekemisestä on kulunut 30 vuorokautta. Tämä on katsottu perustelluksi, sillä melua aiheuttavat työt alkavat purkutoiminnoilla, joihin on ollut lainvoimainen purkulupapäätös.

Lempäälän kunnanvaltuuston päätöksessä 4.3.2020 § 14 katualueisiin ja muihin yleisiin alueisiin kohdistuvia vaateita ei voida ottaa huomioon päätösharkinnassa, joka koskee ympäristönsuojelulain mukaista meluilmoitusmenettelyä. Rakennuspaikalle on olemassa oleva katuyhteys. Liikenneturvallisuuteen tai liikenteen toimivuuteen liittyviin haittoihin ei voida ympäristönsuojelulain mukaisessa päätösharkinnassa puuttua.

Lainvoimainen asemakaava mahdollistaa ja ohjaa maanalaisen tilan rakentamiseen ja sen mukaisesti rakennuslupaa on haettu pysäköintihallin rakentamiseen. Kiinteistöllä tehtävät louhinnat ovat välttämättömiä rakentamisen toteuttamiseksi, eikä niitä ole katsottu perustelluksi kieltää meluilmoituksessa annettavassa päätöksessä. Tilapäisten päiväaikaan (kello 9.00–17.00) ajoittuvien louhintojen, joita meluilmoituksessa on arvioitu olevan viisi työpäivää, ei ole katsottu muodostuvan kohtuuttomiksi. Meluilmoituksen mukaan kiviaineksen rikotus- ja murskaustoimintaa on arviolta noin 15 työpäivänä. Päätöksessä on katsottu perustelluksi sallia sen louheen käsittely, joka on peräisin murskauspaikalta ja vain sen määrän, joka hyödynnetään murskeena samalla paikalla. Näin toimimalla vältetään kiviaineksen edestakaisesta kuljetuksesta ja lastauksesta työmaan lähiympäristölle aiheuttamat melu-, pöly- ja muut haitat. Rakennusten purussa syntyvien purkujätteiden (mm. betoni) murskaus on kielletty paikan päällä haittojen vähentämiseksi. Purkujätteitä ei hyödynnetä kohteen maarakentamisessa, jolloin ne katsottu perustelluksi ohjata käsittelyyn muualle asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Päätöksessä on annettu määräyksiä muun ohella pöly- ja meluhaitan ehkäisemiseksi ja myös melumittauksesta. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkastukseen perustuen määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään muutoinkin toiminnasta aiheutuvia haittoja sekä tarkastuksen ja/tai mittaustulosten perusteella ryhtymään muihin toimenpiteisiin haittojen vähentämiseksi. Päätöksen mahdollinen noudattamatta jättäminen muun muassa purkutöissä on valvonnallinen asia.

Päätöksiin liittyvät muutoksenhaut ovat viivästyttäneet hankkeen käynnistymistä. Ympäristönsuojeluviranomaisen saamien tietojen mukaan meluilmoituksen mukaisia toimintoja on tarve jatkaa tai siirtää vuodelle 2023, mikä tarkoittaa uutta meluilmoitusta ja siitä tehtävää päätöstä.

*Lempäälän kunnan terveydensuojeluviranomainen* on ilmoittanut, ettei se anna asiassa vastinetta.



*Marvea Oy* on antanut *Axbella Oy:n* puolesta valituksen johdosta vastineen, jossa on esitetty muun ohella seuraavaa:

Ilmoituksessa käsiteltyä purkua on suoritettu lainvoimaisten purkulupien ja viranhaltijapäätöksessä annettujen määräysten mukaisesti. Ennen purkuun ryhtymistä on lähikiinteistöjä tiedotettu talokohtaisesti tiedotteella, jossa on työmaalla toimivan purku-urakoitsijan yhteystiedot.

Purun aikana on saatu yksi huomautus pölystä, minkä jälkeen kastelua on tehostettu. Rakennukset on purettu ja rakennusten tilalle tulevien rakennusten maanrakennustöitä ei ole aloitettu. Rakennusluvasta on valitettu hallinto-oikeuteen, eikä ilmoitukseen annetun päätöksen voimassaoloaikana tulla tekemään muita töitä.

██████████ on varattu mahdollisuus vastaselityksen antamiseen lausunnon ja vastineen johdosta. Vastaselitystä ei ole annettu.

## Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

## Perustelut

### *Sovellettuja oikeusohjeita*

Ympäristönsuojelulain 118 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on ilmoituksen johdosta annettava päätös. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

Samana pykälän 2 momentin mukaan viranomaisen voi kieltää tai keskeyttää toiminnan, jos yleiselle tai yksityiselle edulle aiheutuvia huomattavia haittoja ei voida määräyksillä riittävästi vähentää.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain (naapuruussuhdelain) 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista

Pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

#### *Asiassa saatu selvitys*

Axbella Oy on tehnyt Lempäälän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 118 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen erityisen häiritsevää melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta. Ilmoitus on koskenut rakennusten purkamistoimintaa sekä kiviaineksen louhintaa, murskausta ja riktosta kiinteistöllä 418-4-14-11 ajanjaksolla 8.8.–16.12.2022.

Ilmoituksen täydennyksen mukaan rakennusten purkamistoiminta käsittää kolmen asuinrakennuksen sekä kahden talousrakennuksen purkamisen. Myös muutama pienempi pihavaja puretaan samassa yhteydessä.

Ilmoituksessa tarkoitettu toiminta sijaitsee Lempäälän kunnan keskusta-alueella asutuksen välittömässä läheisyydessä. Valittajan asunto sijaitsee karttatarkastelun perusteella noin 100 metrin etäisyydellä toimintakiinteistöstä. Karttatarkastelun perusteella kiinteistön pohjoispuolella sijaitsee urheilukenttä ja noin 200 metrin etäisyydellä kiinteistöstä sijaitsee sosiaali- ja terveysasema, ikäihmisten palveluyksikkö sekä päiväkotii. Valittajan mukaan urheilukentän yhteydessä sijaitsee lasten leikkipuisto.

Toiminnanharjoittaja on ilmoituksen täydennyksen yhteydessä esittänyt arvion, jonka mukaan rakennusten purkamistoimintaa tehdään noin 15 työpäivän ajan. Maanrakennustöihin liittyvää louhintaa tehdään arviolta 5 työpäivän ajan ja kiviaineksen riktos- ja murskaustoimintaa noin 15 työpäivän ajan. Puhelinmuistiosta (muistio puhelinkeskustelusta 14.7.2022) ilmenee myös, että riktosta tehdään yhden päivän ajan.

Ilmoituksen mukaan melua aiheuttavat kaivinkoneen, iskuvasaran sekä murskaimen käyttö. Ilmoituksen mukaan melutaso 10 metrin etäisyydellä on 95–105 dB(A) ja häiriintyvissä kohteissa noin 45–65 dB. Yhtiö on viranomaismenettelyn kuulemisvaiheen yhteydessä antamassaan vastineessa täsmentänyt, että melutasot lähimmissä häiriintyvissä kohteissa eivät ole 95–105 dB(A).

Toiminnanharjoittaja on meluilmoituksessa esittänyt, että melua torjutaan kaluston ja kiviainesten sijoittelulla tontilla luoden kiviaineksista meluvallia. Pölymuodostusta torjutaan kastelemalla murskattava kiviaines.

Toiminnanharjoittajan selvityksen mukaan ulkopuolinen asiantuntijataho tekee ennen louhintaa lähikiinteistöjen katselmukset ja alueelle asennetaan ainakin yksi tärinämittari louhinnan ajaksi.

Toiminnanharjoittajan asiassa antaman vastineen mukaan kiinteistöllä on tehty purkutöitä. Maanrakennustöitä ei ole kuitenkaan aloitettu.

### *Oikeudellinen arviointi ja lopputulos*

Asiassa on ollut ympäristönsuojeluviranomaisessa ratkaistavana rakennusten purkutöitä, kallion louhintaa sekä kiviaineksen rikotus- ja murskaustöitä koskeva ympäristönsuojelulain 118 §:ssä tarkoitettu meluilmoitus. Ympäristönsuojeluviranomainen on valituksenalaisella päätöksellään hyväksynyt yhtiön ilmoituksen ja muun ohella määrännyt, että purkutöitä saa tehdä ajanjaksolla 8.8.–16.12.2022 maanantaista perjantaihin, pois lukien arkipyhät ja aattopäivät, kello 7.00–18.00. Kiviaineksen louhintaa, rikotusta ja murskausta saa tehdä samalla ajanjaksolla, samoina viikonpäivinä kello 9.00–17.00. Valituksenalaiseen päätökseen sisältyy lisäksi muun ohella määräyksiä erityisesti pölyhaitan torjumiseksi sekä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta.

Asiassa on valituksen johdosta ratkaistava, onko valituksenalainen päätös kumottava lain vastaisena. Lisäksi on tarkasteltava, onko päätöksessä annettu riittävät määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Asiassa on edelleen otettava kantaa valituksessa esitettyyn toiminnan täytöntöönpanon keskeyttämistä koskevaan vaatimukseen.

Hallinto-oikeus toteaa, että kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaiseen harkintavaltaan kuuluu tapauskohtaisesti arvioida, voidaanko ympäristönsuojelulain 118 §:ssä tarkoitettu ilmoitus hyväksyä ja minkä sisältöiset päätöksessä annettavat määräykset ovat ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarpeellisia. Kuvattu tapauskohtainen harkinta perustuu pääosin ilmoituksessa esitettyihin seikkoihin.

Hallinto-oikeus toteaa edelleen, että kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisessa päätösharkinnassaan riippumaton valituksessa esitetystä asemakaavan toteutuksesta ja rakennuslupamenettelystä. Ilmoituksen hyväksyminen ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisessa menettelyssä ei siten edellytä esimerkiksi lainvoimaista rakennuslupapäätöstä.

Melua ja tärinää aiheuttavaa tilapäistä toimintaa koskevan ilmoituksen hyväksyminen edellyttää, ettei toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain vastaisia seurauksia, kuten terveyshaittaa tai naapuruussuhdelain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Lyhytaikaisen toiminnan käsitteleminen meluilmoituksella edellyttää siten, ettei toiminnasta aiheudu sellaista seurausta, jonka perusteella toiminnalta tulisi edellyttää ympäristölupaa.

Ilmoituksenmukainen toiminta toteutetaan Lempäälän keskusta-alueella asutuksen välittömässä läheisyydessä. Häiriintyviin kohteisiin lukeutuu valittajan asuinrakennus, lähistöllä sijaitseva sosiaali- ja terveysasema, päiväkotit ja palveluyksikkö sekä toiminta-alueeseen rajautuva urheilukenttä.

Hallinto-oikeus toteaa, että purkamistoiminnasta ja eritoten kiviaineksen louhinnasta, rikotuksesta ja murskauksesta aiheutuu erityisen häiritsevää melua. Melun leviämisestä ympäristöön ei ole esitetty selvitystä, ja asiassa saadun selvityksen perusteella on todennäköistä, että melutaso lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on suurempi kuin meluilmoituksessa esitetty 45–65 dB(A). Toiminnanharjoittajan tekemän ilmoituksen mukaan melun leviämisestään toimivat kiviaineksestä luotavat meluvallit. Ilmoituksen mukaan meluhaittaa voidaan vähentää myös työkoneiden sijoittelulla.

Myös toiminnasta aiheutuva ääni voi olla erityisen häiritsevää. Meluilmoituksessa ei ole mainittu erikseen louhintaräjähdyksiä, joista ääniä tavanomaisesti aiheutuu, mutta ilmoituksen täydennyksen mukaan louhintaa on tarkoitus suorittaa yhteensä noin viitenä päivänä. Toiminnanharjoittajan mukaan ulkopuolinen asiantuntijataho tekee ennen louhintaa lähikiinteistöjen katselmukset ja alueelle asennetaan ainakin yksi äänimittari louhinnan ajaksi. Nämä toimenpiteet on tarkoitettu räjäytyksistä mahdollisesti aiheutuvien rakennusvaurioiden seurantaan. Räjäytyksistä voi lisäksi aiheutua vaikutuksia asumisviihtyvyyteen sekä melun että äänen muodossa.

Hallinto-oikeus toteaa, että ilmoituksessa tarkoitettu toiminta on tilapäistä. Ilmoituksen täydennyksen mukaan eri työvaiheisiin käytettävien työpäivien lukumäärä on varsin rajallinen. Valituksenalaisessa päätöksessä annetuilla määräyksillä on rajoitettu toiminnan päiväkohtaista kestoa, edellytetty tiedottamista ja melun seuranta sekä annettu pölyntorjuntaan liittyviä määräyksiä. Runsaasti pölyä aiheuttava betonin murskaus on valituksenalaisella päätöksellä kielletty. Lisäksi valituksenalaisessa päätöksessä on edellytetty louhintatöiden riskikartoitusta sekä äänihaittojen seuranta ja vähentämistä kartoituksessa esitetyillä tavoilla.

Ottaen huomioon toiminnan tilapäisyys ja kesto, toiminnan ajoittuminen arkipäiviin ja päiväsaikaan, kuvaus toiminnan luonteesta sekä päätökseen sisältyvä tiedotusvelvollisuus, hallinto-oikeus katsoo, ettei kyseessä ole sellainen toiminta, josta valituksenalaisen päätöksen mukaan toteutettuna yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa saattaa aiheutua naapuruussuhdelain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Ilmoitus on mainituilla perusteilla voitu käsitellä ja hyväksyä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisessa menettelyssä ja valituksenalaisessa päätöksessä on annettu ympäristönsuojelulain 122 §:n edellyttämällä tavalla tarpeelliset määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Valituksenalaisen päätöksen kumoamiseen tai muuttamiseen ei näin ollen ole syytä.

Ympäristönsuojeluviranomainen on asiassa ympäristönsuojelulain 200 §:n nojalla määrännyt, että päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava. Kyseisen täytäntöönpanoa koskevan määräyksen tarkoitus on ollut varmistaa, että valituksenalaisen päätökseen sisältyvät toimintaa rajoittavat määräykset

tulevat välittömästi noudatettavaksi mahdollisessa muutoksenhakutilanteessa. Hallinto-oikeus voi ympäristönsuojelulain 201 §:n nojalla kumota 200 §:ssä tarkoitetun täytäntöönpanomääräyksen. Tässä tapauksessa määräyksen kumoamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen ei ole ilmennyt aiheutta.

Edellä lausutuun perustein valitus on kokonaisuudessaan hylättävä.

### **Muut sovelletut oikeusohjeet**

Ympäristönsuojelulaki 5 § 1 mom 2 kohta, 201 § 1 mom

### **Julkinen kuulutus**

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

### **Päätöksestä ilmoittaminen**

*Lempäälän kunnanhallituksen* on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 11.03.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Reko Vuotila ja Maria Vapaavuori sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Petri Hiltunen.

Esittelijä Veronica Lankinen

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu**

Päätös ja maksu [REDACTED], oikeudenkäyntimaksu 270 euroa  
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Jäljennös maksutta Axbella Oy

Lempäälän kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Lempäälän kunnan terveydensuojeluviranomainen

Lempäälän kunnanhallitus

Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
Ympäristö ja luonnonvarat

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,  
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

**Tuomioistuimen yhteystiedot**

Vaasan hallinto-oikeus  
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa  
Sähköposti: [vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)  
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

#### Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
  - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
  - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
  - vaatimusten perustelut
  - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

**Postiosoite:** Korkein hallinto-oikeus  
PL 180, 00131 Helsinki

**Sähköposti:** korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

**Käyntiosoite:** Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

**Puhelin:** 029 56 40200

**Faksi:** 029 56 40382

**Aukioloaika:** arkipäivisin klo 8.00–16.15

**Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:**

[https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#](https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/)