



**Päiväys**

7.9.2023

**Diaarinumero**

376/03.04.04.04.19/2022

## JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

**Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla**

7.9.2023

**Päätöksen tiedoksisaantipäivä**

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **14.9.2023**.

**Asia**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 7.9.2023 nro 1116/2023, valitus ympäristölupa-asiassa, jätteiden käsittelylaitoksen ympäristöluvan muuttaminen, Kemi.

**Luvan hakija**

Kemin Eko-Romu Oy

**Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito**

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **7.9.2023 – 16.10.2023**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

**Muutoksenhakuohjeet**

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **16.10.2023**.



07.09.2023

Dnro 376/03.04.04.19/2022

**Asia** Valitus ympäristölupa-asiassa

**Muutoksenhakija** Kemin Eko-Romu Oy

### **Päätös, johon on haettu muutosta**

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto 8.2.2022 nro 17/2022

Aluehallintovirasto on jättänyt tutkimatta Kemin Eko-Romu Oy:n hakemuksen Kemin Eko-Romu Oy:n toimintaa koskevan aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen numero 114/2013/1 vakuuden asettamista koskevan lupamääräyksen muuttamiseksi.

#### Perustelut

Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon vireille tullut hakemus on ollut puutteellinen. Jotta asia olisi voitu ratkaista, hakijaa on pyydetty täydentämään hakemustaan.

Hakija ei ole määräpäivään mennessä eikä sen jälkeenkään toimittanut aluehallintoviraston täydennyspyynnössä pyytämää ulkopuolisen asiantuntijan antamaa selvitystä kiinteistöllä nykyhetkellä olevien jätteiden määrästä ja laadusta, joka on asian käsittelyn kannalta keskeinen selvitys. Hakija on toimittanut kertomansa mukaan omaan kirjanpitoonsa perustuvan selvityksen vuosina 2007–2008 toiminta-alueelle tuodusta materiaalista. Toimitettu täydennys ei vastaa aluehallintoviraston täydennyspyyntöä eikä asiaa ole voitu ratkaista toimitettujen asiakirjojen ja tietojen perusteella, joten se on jätetty tutkimatta.

### **Vaatimukset hallinto-oikeudessa**

*Kemin Eko-Romu Oy* on ensisijaisesti vaatinut, että hallinto-oikeus käsittelee yhtiön muutoshakemuksen ja muuttaa vakuutta koskevaa lupamääräystä hakemuksessa esitetyllä tavalla. Toissijaisesti yhtiö on vaatinut, että asia palautetaan aluehallintovirastolle käsiteltäväksi.

Toiminnanharjoittaja ei ole toimittanut aluehallintoviraston vaatimaa ulkopuolisen asiantuntijan antamaa selvitystä kiinteistöllä olevien jätteiden määrästä ja laadusta, sillä selvitysten määrääjat kohdistuivat ajankohtaan, jolloin toiminta-alueen maaperä on jäässä sekä lumen peitossa.

Yhtiön tulee toimittaa ympäristöluvan tarkistamista koskeva lupahakemus loppuvuodesta 2023, joten ulkopuolisen asiantuntijan selvitys tulisi liitettäväksi myös tarkistamishakemukseen. Saman selvityksen tekemistä kahteen kertaan lyhyellä aikavälillä ei voida pitää perusteltuna.

### **Asian käsittely hallinto-oikeudessa**

*Pohjois-Suomen aluehallintovirasto* on antanut asiassa lausunnon, jossa on todettu, että muutoksenhakijalla on annettujen määräaikojen puitteissa ollut mahdollista toimittaa aluehallintovirastolle sen pyytämä selvitys.

*Kemin Eko-Romu Oy:lle* on varattu mahdollisuus vastaselityksen antamiseen lausunnon johdosta. Vastaselitystä ei ole annettu.

*Pohjois-Suomen aluehallintovirasto* on toimittanut hallinto-oikeudelle tiedoksi Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 25.4.2023.

### **Hallinto-oikeuden ratkaisu**

Hallinto-oikeus hylkää valituksen

#### **Perustelut**

Ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Luvan muuttamista koskevaan toiminnanharjoittajan hakemukseen sovelletaan, mitä 39 §:ssä säädetään lupahakemuksesta.

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 1 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 40 §:n mukaan, jos hakemus on puutteellinen tai asian ratkaiseminen edellyttää erityistä selvitystä, hakijalle on varattava tilaisuus täydentää hakemusta viranomaisen asettamassa määrääjässä. Hakemus, jota ei ole täydennetty määrääjässä, voidaan jättää tutkimatta.

Kemin Eko-Romu Oy on 12.8.2021 toimittanut aluehallintovirastolle hakemuksen koskien 3.12.2013 annetun lupapäätöksen numero 114/2013/1 vakuuden asettamista koskevan lupamääräyksen muuttamista. Päätöksen lupamääräyksessä toiminnanharjoittaja on veloitettu asettamaan vähintään 200 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi, viipymättä päätöksen lainvoimaiseksi tulon jälkeen.

Kemin Eko-Romu Oy on hakemuksessaan aluehallintovirastolle pyytänyt lupamääräyksessä asetetun vakuuden määrän alentamista ottamalla huomioon alueelta pois viety materiaali ja alueelta hyötykäyttöön menevä kierrätysraaka-aine. Toiminnanharjoittaja on katsonut, että vakuuden määräksi tulisi asettaa korkeintaan 10 000 euroa ja että vakuuden asettamisen määräaika jatketaan vuoden 2024 loppuun.

Aluehallintovirasto on 26.8.2021 pyytänyt hakijaa täydentämään hakemustaan 27.9.2021 mennessä uhalla, että asia jätetään tutkimatta. Aluehallintovirasto on pyytänyt hakijalta täydennyksenä muun ohella ulkopuolisen asiantuntijan laatimaa arviota Kemin Eko-Romu Oy:n kiinteistöllä olevasta jätteiden määrästä ja laadusta sekä selvitystä viimeisen kahden vuoden aikana alueelle tuodusta materiaalista ja sen määrästä. Yhtiö ei ollut toimittanut pyydettyä täydennystä asetetussa määräajassa.

Aluehallintovirasto on 29.9.2021 pyytänyt hakijaa uudelleen täydentämään hakemustaan 14.10.2021 mennessä uhalla, että asia jätetään tutkimatta. Aluehallintovirasto on hakijan pyynnöstä pidentänyt täydennyksen toimittamiselle asetettua määräaika 25.11.2021 saakka.

Kemin Eko-Romu Oy on 24.11.2021 toimittanut aluehallintovirastolle täydennyksen, jossa on todettu, että vuosina 2007 ja 2008 toiminta-alueelle on tuotu puujätettä yhteensä 104 tonnia sekä sekajätettä yhteensä 289 tonnia ja 180 kiloa. Yhtiön mukaan viimeisten kahden vuoden aikana alueelle ei ole tuotu materiaalia.

Valituksessaan hallinto-oikeudelle yhtiö on vedonnut luvan tarkistamisen määräaikaan ja että aluehallintoviraston asettamat määräajat ovat ajoittuneet talviseen vuodenaikaan, jolloin vaadittuja selvityksiä ei olisi ollut mahdollista esittää. Kun otetaan huomioon aluehallintoviraston edellä todettu menettely hakemuksen täydentämiseksi, ja kun hakemusta ei ole täydennetty pyydetyllä tavalla annettuun määräaikaan mennessä, on aluehallintovirasto voinut ympäristönsuojelulain 40 §:n nojalla jättää toiminnanharjoittajan hakemuksen tutkimatta.

Edellä todetun perusteella aluehallintoviraston päätöstä ei ole valituksen johdosta muutettava.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut

### **Julkinen kuulutus**

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

## **Päätöksestä ilmoittaminen**

Kemin kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

## **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **16.10.2023**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

## **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Kirsi Stark ja Maiju Sulin sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Juha Väisänen. Asian on esitellyt Maiju Sulin.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu****Päätös**

Kemin Eko-Romu Oy, oikeudenkäyntimaksu 270 euroa  
(*Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen  
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.*)

Kemin kaupunginhallitus

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /  
Ympäristö ja luonnonvarat

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto,  
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

**Tuomioistuimen yhteystiedot**

Vaasan hallinto-oikeus  
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa  
Sähköposti: [vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)  
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

#### Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
  - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
  - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
  - vaatimusten perustelut
  - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

<b>Postiosoite:</b>	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
<b>Sähköposti:</b>	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
<b>Käyntiosoite:</b>	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
<b>Puhelin:</b>	029 56 40200
<b>Faksi:</b>	029 56 40382
<b>Aukioloaika:</b>	arkipäivisin klo 8.00–16.15

## Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>