



Päiväys
21.03.2024

Diaarinumero
873/03.04.04.04.19/2022

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

21.03.2024

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **28.03.2024**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 21.03.2024 nro 336/2024, valitus ympäristölupa-asiassa, Ahmanevan turvetuotantoalueen ympäristöluvan lupamääräysten muuttaminen sekä ympäristöluvan muuttaminen, Kokkola.

Muutoksenhakija ja luvan hakija

Oy Alholmens Kraft Ab

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **21.03.2024 – 29.04.2024**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **29.04.2024**.

**Datum**

21.03.2024

Diarienummer

873/03.04.04.04.19/2022

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt miljöskyddslagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

21.03.2024

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfäendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet är **28.03.2024**.

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 21.03.2024 nr 336/2024 om besvär i ett miljötillståndsärende, ändring av tillståndsvillkoren för miljötillstånd för torvproduktionsområden av Ahmaneva samt ändring av miljötillstånd, Karleby.

Ändringssökande och den som ansöker om tillstånd

Oy Alholmens Kraft Ab

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **21.03.2024 – 29.04.2024** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. Besvärstidens sista dag är **29.04.2024**.



21.03.2024

Dnro 873/03.04.04.19/2022

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija ja luvan hakija

Oy Alholmens Kraft Ab

Päätös, josta valitetaan

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto 8.6.2022 nro 102/2022

Asian vireille tulo aluehallintovirastossa

Oy Alholmens Kraft Ab on 28.2.2017 aluehallintovirastoon saapuneella ja sittemmin täydentämällään hakemuksella hakenut muutosta Kokkolan kaupungissa sijaitsevan Ahmanevan turvetuotantoalueen ympäristöluvan vesienkäsittelyvaatimukseen, jälkihoitomääräyksiin ja tarkkailumääräyksiin.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 3.7.2020 tehnyt aloitteen ympäristöluvan muuttamiseksi lisäämällä siihen määräykset happamoitumisen ehkäisemiseksi ja tarkkailun tehostamiseksi.

Aluehallintoviraston päätös

Aluehallintovirasto on muuttanut Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.12.2010 myöntämää Ahmanevan turvetuotantoalueen ympäristölupaa nro 80/2010/3, jota Vaasan hallinto-oikeus on 10.1.2012 päätöksellään nro 12/0010/1 tarkentanut ja korkein hallinto-oikeus 13.11.2013 antamallaan päätöksellä (taltio 3565) pysyttänyt. Aluehallintovirasto on muuttanut vesienkäsittelyä (lupamääräys 2) sekä toiminnan päättämistä ja jälkihoitoa (lupamääräys 14) koskevia lupamääräyksiä sekä lisännyt happamia sulfaattimaita koskevat uudet lupamääräykset 2a, 2b ja 14a. Lisäksi aluehallintovirasto on muuttanut päätöksen liitteenä 3 olevaa käyttö- ja päästötarkkailuohjelmaa.

Lupamääräykset 2 ja 14 korvaavat aikaisemmat lupamääräykset ja tarkkailua koskeva liite 3 aikaisemman liitteen 3 kokonaisuudessaan.

--

Muutetut ja lisätyt lupamääräykset kuuluvat seuraavasti (muutokset *kursiivilla* ja *yliviivattuna*):

Lupamääräykset

Päästöt vesiin

--

2. Tuotantoalueelta johdettavat vedet on käsiteltävä hakemuksen liitteenä olevan 15.3.2009 päivätyn piirustuksen Tuotantosuunnitelma nro 1832-2-06 mukaisesti ympärivuotisesti sarkaojarakenteiden, virtausta säättävän padon, laskeutusaltaan ja pintavalutus Kentän avulla.

Sarkaojien päissä on oltava lietsyvennys, lietteenpidätin ja päisteputket. Kokoojaojiin on rakennettava virtausta säätelevät padot. Laskeutusaltaassa on oltava pintapuomit ja purkupään virtaamaa padottava rakenne. Laskeutusaltaan ja pintavalutus Kentän on oltava mitoitusohjeiden mukaisia. Auma-alueiden ja ojien välissä on oltava suojakaista, joka estää turpeen joutumisen ojiin.

Pintavalutus Kentän puhdistustehon on vuosikeskiarvona oltava vähintään *tai pintavalutus Kentältä lähtevän veden pitoisuuden on vuosikeskiarvona oltava enintään* seuraava:

	Puhdistusteho, %	Pitoisuus
Kiintoaine	50	5 mg/l
Kokonaisfosfori	50	50 µg/l
Kokonaistyyppi	20	1500 µg/l

Mikäli päästötarkkailun perusteella pintavalutus Kenttä ei saavuta asetettuja käsittelyvaatimuksia, luvan haltijan on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin vesienkäsittelyn parantamiseksi ja ilmoitettava tehtävistä toimenpiteistä kirjallisesti Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Kokkolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos lupamääräyksessä asetettuja käsittelyvaatimuksia ei saavuteta kahtena seuraavana vuonna, luvan haltijan on toimitettava sitä seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä aluehallintovirastolle vesienkäsittelyn tehostamista koskeva suunnitelma, jonka perusteella aluehallintovirasto voi muuttaa tai täsmentää lupaa ja lupamääräyksiä.

Tuotantoalueen ulkopuoliset valumavedet on johdettava tuotantoalueen ja vesienkäsittelyrakenteiden ohitse eristysojissa, joissa on oltava lietsyvennykset.

2a. Tuotantolohkoille on jätettävä vähintään noin 30 cm:n paksuinen turvekerros. Happamalla tai potentiaalisesti happamalla sulfaattimaalla ei sarka- ja kokoojajoa saa syventää kivennäismaahan nykyistä enempää.

Ojien syventäminen kivennäismaahan nykyistä syvemmälle tai turvetuotannon ulottaminen alle 30 cm lähemmäksi kivennäismaata edellyttää, että luvan haltija selvittää, onko alueella tai sen välittömällä kuivatusvaikutusalueella happamia tai potentiaalisesti happamia sulfaattimaita. Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi selvityksen perustella hyväksyä ojien kaivun nykyistä syvemmälle kivennäismaahan tai turvetuotannon ulottamisen 30 cm:ä lähemmäksi kivennäismaata.

2b. Toiminta on tuotanto- ja jälkihoitovaiheessa järjestettävä siten, ettei alueelta lähtevän veden pH laske alle 4,5:n ja samanaikaisesti sähkönjohtavuus ole yli 20 mS/m. Luvan haltijan tulee ilmoittaa pH-rajain alittumisesta välittömästi valvovalle viranomaiselle, selvittävä happamuuden lähde ja ryhdyttävä toimenpiteisiin pH-tason nostamiseksi. Luvan haltijan tulee olla ennalta varautunut riittäviin toimenpiteisiin happamien huuhtoutumien estämiseksi tuotantoalueelta alapuoliseen vesistöön.

--

Toiminnan lopettaminen ja jälkihoito

14. ~~Lupakauden aikana~~ Tuotannosta poistettavat alueet on vuosittain ilmoitettava Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. ~~Tuotannosta poistettujen alueiden vedet on johdettava vesienkäsittelyrakenteiden kautta siihen asti, kunnes alueet ovat kasvipeitteisiä, kuitenkin vähintään kahden vuoden ajan, tai ne on siirretty pysyvästi muuhun käyttöön.~~ Luvan saajan on esitettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys tuotannosta poistettujen alueiden tilasta ennen vesienkäsittelyn lopettamista. *Selvityksessä on esitettävä tiedot turvepaksuuksista ja haponmuodostuspotentiaalia omaavien happamien ja potentiaalisten happamien sulfaattimaiden esiintymisestä alueella sekä suunnitelma, miten varmistetaan, ettei happamista sulfaattimaista pääse voimakkaan hapanta vettä ja raskasmetalleja vesistöön. Selvityksessä on lisäksi ilmoitettava tiedot alueen suunnittelusta uudesta maankäytöstä sekä muista alueen jälkihoidon kannalta olennaisista asioista. Lisäksi on esitettävä suunnitelma toiminnan lopettamisen jälkeisestä tarkkailusta.*

Tuotannosta poistettujen alueiden vedet on johdettava vesienkäsittelyrakenteiden kautta siihen asti, kunnes alueet ovat kasvipeitteisiä, kuitenkin vähintään kahden vuoden ajan, tai ne on siirretty pysyvästi muuhun käyttöön. Edellytyksenä vesien johtamiselle vesienkäsittelyrakenteiden ohi on lisäksi, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on hyväksynyt happamuushaittojen aiheutumisen estämistä koskevan suunnitelman. Tämän jälkeen tuotannosta poistettujen alueiden vedet voidaan ohjata vesienkäsittelyn ohi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

~~Mikäli turvetuotanto päättyy lupakauden aikana~~, Tuotannon lopettamisesta on ilmoitettava etukäteen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. *Tuotannon lopettamisen jälkeen* hankealue on siistittävä ja tarpeettomat rakenteet poistettava. Tuotannon lopettamisen jälkeen vesienkäsittelyä ja päästö- ja vaikutustarkkailua on jatkettava kahden vuoden ajan tai kunnes tuotantoalue on siirretty muuhun käyttöön. Luvan saajan on esitettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys tuotannosta poistettujen alueiden tilasta ja jälkihoitovaiheen tarkkailun tuloksista ennen vesienkäsittelyn lopettamista.

Turvetuotantoalueen ympäristölupapäätös ja siinä luvan saajalle määrätyt velvoitteet lakkaavat olemasta voimassa, kun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut jälkihoitotoimet tehdyiksi.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi tarvittaessa antaa toiminnan lopettamiseen ja jälkihoitoon liittyviä tarkentavia määräyksiä.

--

Muilta osin Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.12.2010 myöntämä (pätös nro 80/2010/3), ja Vaasan hallinto-oikeuden 10.1.2012 päätöksellään nro 12/0010/1 tarkentama ympäristölupa on edelleen voimassa.

Aluehallintoviraston päätöksen liite 3, Ahmanevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma

Päätöksen liitteenä 3 olevassa Ahmanevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelmassa on määrätty muun ohella seuraavaa:

--

Vesiin johdettavien päästöjen ja vesienkäsittelyrakenteiden tehon tarkkailu

Tuotantovaihe

Virtaama mitataan mittapadolta työpäivittäin ja aina näytteenoton yhteydessä. Tarvittaessa ELY-keskuksen valvontaviranomainen voi edellyttää jatkuvatoimisen virtaamamittauksen järjestämistä alueelle.

Vesinäytteet otetaan laskeutusaltaan jälkeen ennen pintavalutuskenttää ja pintavalutuskentän jälkeen laskuojasta seuraavasti:

huhti-lokakuussa 1 kerta/kk

marras-maaliskuussa 1 kerta/2 kk.

kevättulvan aikana (yleensä 15.4.–15.5.) 1 kerta/vk.

Näytteistä analysoidaan kiintoaine, kokonaisfosfori, kokonaistyyppi, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), pH, sameus ja sähkönjohtavuus. Mikäli sähkönjohtavuus on purkupisteen näytteissä ≥ 20 mS/m ja pH ≤ 4 lisätään analyysieihin sulfaatin, alumiinin, nikkelin ja kadmiumin määritykset (Ni ja Cd määritetään suodoksesta 0,45 μm).

Alueelta lähtevän veden happamuutta tulee tarkkailla omavalvontana säännöllisesti vuosittain avovesikaudella ja erityisesti kuivien ajanjaksojen jälkeisten sateiden aikaan. Tarkkailua tehdään pintavalutuskentän alapuoliselta mittapadolta vähintään viikoittain. Mikäli omavalvonnassa pintavalutuskentältä lähtevän veden pH on alle 4,5, tulee määrittää myös sähkönjohtavuus ja sulfaatti.

--

Aluehallintoviraston päätöksen perusteluja

Luvan muuttamisen edellytykset

-- Tuotantoalueen pinta-ala auma-alueineen on noin 35 ha. Ympäristöluvan mukaisesti tuotantoalueen kuivatusvedet käsitellään alueelle perustettavalla pintavalutuskentällä. Vaasan hallinto-oikeus on lisännyt pintavalutuskentälle puhdistustehovaatimuksen sekä määräyksen happamien sulfaattimaiden esiintymisen selvittämisestä ja tarkentanut tarkkailumääräyksiä. Lupapäätöksessä turvetuotantoalueen lupamääräykset on määrätty tarkistettavaksi 31.3.2020, mutta velvoite on rauennut ympäristönsuojelulain muutoksen (423/2015) tultua voimaan 1.5.2015. Toiminnalle 15.12.2010 myönnetyn ympäristölupapäätöksen mukaan turvetuotanto kestää Ahmanevalla yhteensä noin 25 vuotta.

Oy Alholmens Kraft Ab on hakenut muutosta Ahmanevan turvetuotantoalueen ympäristöluvan käsittelyvaatimuksiin, niin että pintavalutuskentältä lähtevälle vedelle asetettaisiin kokonaisravinteiden ja kiintoaineen vähimmäispuhdistustehoilta vaihtoehtoiset enimmäispitoisuusrajat. Ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista.

Valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen luvan muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa luvassa määrätystä tarkistamisen ajankohdasta. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on 3.7.2020 tehdyllä ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin mukaisella aloitteella vaatinut Ahmanevan ympäristöluvan muuttamista happamuuden torjuntaa koskevien lupamääräysten lisäämiseksi sekä päästötarkkailun tarkentamiseksi. ELY-keskus on esittänyt, että toiminnanharjoittajan vesienkäsittelyä koskeva lupamääräyksiä muutosesitys ja ELY-keskuksen luvan muuttamista koskeva aloite käsitellään aluehallintovirastossa samanaikaisesti.

Luvanhaltija on vastineessaan Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen aloitteeseen esittänyt happamuuden torjuntasuunnitelman sekä päivitetyn päästötarkkailusuunnitelman.

--

Kälviänjoen ekologinen tila on huono, eikä tilassa ole tapahtunut parantumista kolmannelle vesienhoitokaudelle (Ympäristöhallinnon tietojärjestelmät, 2022).

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesienhoidon toimenpideohjelmassa vuosille 2022–2027 Kälviänjoen toimenpiteiden tavoitteena on ensisijaisesti happamuuden vähentäminen ja toissijaisesti ravinnekuormituksen vähentäminen. Sektorikohtaiset toimenpiteet kohdistuvat pääasiassa maatalouden toimenpiteisiin, mutta myös turvetuotannossa tulee huomioida happamien sulfaattimaiden aiheuttamien vesistöhaittojen ennaltaehkäisy. Tavoitteena on muun muassa pH-minimin nostaminen yli 5,5 ja fosforipitoisuuksien lasku 20–50 %.

Kälviänjoen kemiallinen tila on hyvää huonompi ja happamien sulfaattimaiden vaikutuksesta johtuen myös prioriteettiaineista kadmiumin pitoisuus ylittyy. Ympäristöhallinnon tietojärjestelmissä olevien vedenlaatumittausten perusteella myös muiden raskasmetallien kuten nikkelin, alumiinin, arseenin, kuparin, koboltin ja sinkin pitoisuudet ovat joessa kohonneita.

Ahmanevan vesistö tarkkailua on tehty Tuohiojan laskukohtan ylä- ja alapuolella Kälviänjoessa vuodesta 2016, eikä Ahmanevan turvetuotantoalueen kuivatusvesien ole havaittu vaikuttavan Kälviänjoen veden laatuun. Ahmanevan vesien laskukohtan alapuolella Kälviänjoessa on kuitenkin ollut hivenen korkeammat ravinne- ja kiintoainepitoisuudet ja korkeampi rautapitoisuus ja väriluku. Ympäristöhallinnon valvontatietojen mukaan Kälviänjoen vesistöalueella ei ole muuta turvetuotantoa (Ympäristönsuojelun valvontatietojärjestelmä 2022).

Metsäojitetulle alueelle perustettu pintavalutuskenttä on otettu käyttöön loppuvuodesta 2014 ja tuotanto Ahmanevan turvetuotantoalueella on aloitettu vuonna 2016. Päästötarkkailutulosten perusteella pintavalutuskenttä on toiminut kuntoonpanon ja ensimmäisten tuotantovuosien aikana huonosti ja kentältä on huuhtoutunut fosforia sekä kemiallisesti happea kuluttavia aineita (COD_{Mn}), ja ajoittain myös kiintoainetta ja typpeä. Ahmanevan vuosipäästöt erityisesti ravinteiden osalta ovat tuotannon alkuvuosina olleet huomattavasti korkeampia kuin lupaa myönnettäessä oli arvioitu.

Tarkkailutulosten perusteella kentän toiminta näyttää parantuneen vuodesta 2018 lähtien, vaikka harvan näytteenoton takia ei voida luotettavasti päätellä, että kentän toiminta olisi vakiintunutta. Vuoden 2021 raportoitujen valvontatietojen mukaan puhdistustehovaatimukset ovat täyttyneet kaikkien parametrien osalta (Ympäristönsuojelun valvontatietojärjestelmä 2022). Kentän kasvittumisen edistyessä tulee kentän toiminta mahdollisesti edelleen parantumaan. Kentälle on määrätty puhdistustehoilta vaihtoehtoiset pitoisuusrajat toiminnanharjoittajan hakemuksen mukaisesti. Aluehallintoviraston määräämät pitoisuusrajat ovat kuitenkin matalammat kuin hakijan esittämät. Toiminnanharjoittajan esittämät pitoisuusrajat ovat liian korkeita ottaen huomioon kentälle tulevan ja lähtevän veden laatu sekä Kälviänjoen ekologinen huono tila ja vesienhoidon tavoitteet sekä alueen pitkä toiminta-aika. Pitoisuusraja-arvoja asetettaessa on otettu huomioon parhaan käyttökelpoisen tekniikan käytön vaatimus tuotantoalueen olosuhteissa.

Luvan haltija on lausuntojen johdosta antamassa vastineessaan esittänyt, että kokonaisfosforin vähimmäispuhdistustehoksi tulisi asettaa 40 %. Vaatimusta

ei voida hyväksyä, sillä lupamääräyksen 2) mukaisilla puhdistustehoilla osaltaan varmistetaan, että vesienkäsittely on parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista tuotantoalueen olosuhteissa. Kälviänjoen ekologisen tilan parantuminen edellyttää muun muassa fosforikuormituksen pienentymistä. Vaikka Ahmanevan vesistö päästöjen vaikutus Kälviänjoen veden laatuun on vaikutustarkkailun perusteella vähäistä, on Kälviänjoen veden kokonaisfosforipitoisuus tuotantoalueen alapuolisella näytepisteellä ollut keskimäärin hieman korkeampi kuin yläpuolisella näytepisteellä. Ahmanevan päästöt vaikuttavat osaltaan, muiden kuormittajien ohella, Kälviänjoen tilaan.

Ahmanevan alueella on tehty happamuus selvitys, mutta alueelta on vain muutama näytteenotto (yhteensä 4 kpl) yhdestä maalajikerroksesta, maanäytteiden pH:ta ei ole mitattu, eikä maanäytteitä ole inkuboitu laboratoriossa. Pohjaturpeen rikkipitoisuutta ei myöskään ole selvitetty. Yleisesti happamana tai potentiaalisesti happamana sulfaattimaana pidetään maaperää, joissa rikkipitoisuus on yli 0,2 %. Kokonaisrikkipitoisuus indikoi maaperästä mahdollisesti lähtevän happamuuskuormituksen määrää. Ahmanevan näytteissä oli lohkoilla 1 sekä lohkojen 3 ja 5 välisessä kokoojajoukossa rikkiä runsaasti (rikkipitoisuus 0,5–0,8 %). Näytepisteitä ei ole ollut kaikilla tuotantolohkoilla. Turvekerroksen alapuolinen maalaji on lähes kauttaaltaan tuotantoalueella silttiä ja moreenia.

Luvanhaltijan toimittaman selvityksen mukaan Ahmanevan tuotannon loppuvaiheessa ei ole tarvetta syventää sarkaojia, laskeutusaltaita, laskuojia tai eristysojia, ainoastaan kokoojajoukkoa voi olla tarve syventää tai vaihtoehtoisesti siirtää tuotantolohkolle päin. Aluehallintovirasto arvioi luvanhaltijan toimittamien selvitysten perusteella, että happamuusriski alueella on merkittävä. Aluehallintovirasto on siksi katsonut, että tuotannon ulottaminen 30 cm lähemmäksi kivennäismaata tai ojien syventäminen nykyistä syvemmälle kivennäismaahan on mahdollista ainoastaan silloin, jos luvan haltijan selvityksen ja happamuuden torjuntasuunnitelman perusteella kaivusta ei aiheudu happamuushaittoja. Määräys on tarpeen, sillä potentiaalisesti happamien sulfaattimaiden hapettumisen estäminen on ensisijaista, koska hapettumisen jälkeen happamia päästöjä on hankala estää.

Luvanhaltija on vastineessaan ELY-keskuksen aloitteeseen esittänyt tarkennetun päästötarkkailuohjelman, jonka aluehallintovirasto on pääosin hyväksynyt. Lisäksi käyttö- ja päästötarkkailu on täsmennetty vastaamaan muutoinkin nykykäytäntöä.

Tuotantoalueen kuivatusveden pH-arvon vaihtelut voivat tapahtua sulfaattimaista johtuen nopeasti sopivissa olosuhteissa. Jotta päätöksessä määrättyihin happamuuden torjuntatoimiin ehditään ryhtyä ajoissa ennen alapuoliseen vesistöön johdettavan alunamaista johtuvan kuivatusveden pH:n laskemista vesieliöstölle haitalliselle tasolle, on tuotantoalueen kuivatusvesien pH-arvoa tarkkailtava riittävän tiheästi. Aluehallintovirasto on tämän vuoksi muuttanut päästötarkkailusuunnitelmaa lisäämällä omavalvontana tehtävän pH:n seurannan liitteestä 3 ilmenevällä tavalla.

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan päästöistä ja siksi tarkkailua on edelleen jatkettava vuosittain. Luvanhaltija voi kuitenkin esittää valvontaviranomaiselle tarkkailun harventamista, kun pintavalutus Kentän toiminta on vakiintunutta ja vesienkäsittelylle asetetut vaatimukset on saavutettu.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Oy Alholmens Kraft Ab on vaatinut, että aluehallintoviraston päätöstä muutetaan siten, että

1. lupamääräyksen 2 kolmas kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Pintavalutus Kentän puhdistustehon on vuosikeskiarvona oltava vähintään tai pintavalutus Kentältä lähtevän veden pitoisuuden on vuosikeskiarvona oltava enintään seuraava:

	Puhdistusteho, %	Pitoisuus
Kiintoaine	50	10 mg/l
Kokonaisfosfori	50	80 µg/l
Kokonaistyyppi	20	1800 µg/l

2. lupamääräyksen 14 ensimmäinen ja toinen kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Tuotannosta poistettavat alueet on vuosittain ilmoitettava Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Luvan saajan on esitettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys tuotannosta poistettujen alueiden tilasta ennen vesienkäsittelyn lopettamista. Selvityksessä on esitettävä tiedot turvepaksuuksista (*poistettu tekstiä*). Lisäksi on esitettävä suunnitelma toiminnan lopettamisen jälkeisestä tarkkailusta.

Tuotannosta poistettujen alueiden vedet on johdettava vesienkäsittelyrakenteiden kautta siihen asti, kunnes alueet ovat kasvipeitteisiä, kuitenkin vähintään kahden vuoden ajan, tai ne on siirretty pysyvästi muuhun käyttöön. Tämän jälkeen tuotannosta poistettujen alueiden vedet voidaan ohjata vesienkäsittelyn ohi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

3. liitteen 3 kohdan "Vesiin johdettavien päästöjen ja vesienkäsittelyrakenteiden tehon tarkkailu. Tuotantovaihe" ensimmäinen kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Ahmanevalta virtaama mitataan mittapadolta aina näytteenoton yhteydessä sekä mahdollisen omatoimisen lähtevän veden happamuusmittauksen yhteydessä. Lisäksi virtaamatietoina käytetään toiminnanharjoittajan Länkkjärvennevan jatkuvatoimisen virtaamanmittausaseman tietoja.

4. liitteen 3 kohdan "Vesiin johdettavien päästöjen ja vesienkäsittelyrakenteiden tehon tarkkailu. Tuotantovaihe" neljäs kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Alueelta lähtevän veden happamuutta ja sähkönjohtavuutta tulee tarkkailla tarvittaessa vähintään kerran kuukaudessa omavalvontana avovesikaudella ja erityisesti kuivien ajanjaksojen jälkeisten sateiden aikaan. Omatoimista tarkkailua tehdään pintavalutuskentän alapuoliselta mittapadolta, jos päästötarkkailussa havaitaan pintavalutuskentältä lähtevän veden pH olevan alle 4,5 samalla kun sähkönjohtavuus on suurempi kuin 20 mS/m.

Perusteluinaan muutoksenhakija on esittänyt muun ohella, että asetetut pintavalutuskentältä lähtevän veden pitoisuusrajat ovat kohtuuttoman tiukat ottaen huomioon Ahmanevan kuivatusvesien vähäinen vaikutusalue, joka rajoittuu pintavalutuskentän ja vesijätön väliselle alueelle.

Toiminnan lopettamisen yhteydessä on määrätty tekemään selvitys, jossa on esitettävä tiedot turvepaksuuksista ja potentiaalisten happamien sulfaattimaiden esiintymisestä alueella sekä suunnitelma, miten varmistetaan, ettei happamista sulfaattimaista pääse voimakkaan hapanta vettä ja raskasmetalleja vesistöön. Edellä mainittu selvitys on tarpeeton. Lupapäätöksessä on määrätty tuotantoalueelle jätettävän turvekerroksen paksuus ja määrätty selvittämään pohjamaan laatu, jos kaivu ulottuu pohjamaahan tai turpeen ottoa tehdään määrättyä lähempää pohjamaata. Happamuushaittojen esto on määrätty jo toiminnan aikaisilla lupamääräyksillä.

Luvassa määrätty ilmoitusvelvollisuus alueelle suunnitellusta uudesta maankäytöstä on poistettava. Uuden maankäytön määrää alueen omistaja. Alueen jälkihoito toteutetaan ympäristöluvan määräysten mukaisesti. Epämääräinen viittaus jälkihoidon kannalta olennaisiin muihin seikkoihin on tarpeeton.

Ympäristölupapäätöksessä määrätty alueelta lähtevän veden happamuuden tarkkailu vuosittain vähintään kerran viikossa on tarpeeton. Alueelta ei ole lähtenyt happamia vesiä ja ympäristölupapäätöksessä on annettu riittävät määräykset happamuushaittojen estämiseksi.

Ahmanevan pintavalutuskentältä lähtevän veden kiintoainepitoisuuden vuosikeskiarvo on ollut vuosina 2018–2019 4,3 mg/l, fosforipitoisuus 75 µg/l ja typpipitoisuus 2 290 µg/l. Vuonna 2018 ravinteisuuden arvot olivat selvästi korkeammat kuin vuonna 2019.

Pintavalutuskentän alapuoliselta vesijätöltä lähtevän veden kiintoainepitoisuuden keskiarvo on ollut 4,3 mg/l vuosina 2018–2019, fosforipitoisuuden keskiarvo 38 µg/l ja typpipitoisuuden keskiarvo 919 µg/l. Vesijätön alapuolisella havaintopaikalla veden ravinnepitoisuudet ovat noin puolet pienemmät kuin pintavalutuskentältä lähtevän veden ravinnepitoisuudet.

Kälviänjoen havaintopaikoilla (Huhtakangas ja Välikylä) vuosien 2018–2019 kiintoainepitoisuuden keskiarvo on ollut 8,3 mg/l ja 8,6 mg/l, fosforipitoisuuden keskiarvot 101 µg/l ja 97 µg/l ja typpipitoisuuden keskiarvot 1 079 µg/l ja 934 µg/l. Kälviänjoen kiintoainepitoisuudet ja fosforipitoisuudet ovat huomattavasti korkeammat kuin vesijätön alapuoliselta pisteeltä mitatut kiintoaine- ja fosforipitoisuudet. Vesijätön alapuolisen havaintopaikan typpipitoisuus on hieman alhaisempi kuin Kälviänjoen typpipitoisuus.

Ahmanevan pintavalutuskentältä lähtevän veden ravinteet pidättyvät ja laimenevat tehokkaasti pintavalutuskentän jälkeiseen vesijättöön. Ahmanevan kuormituksen vaikutusalue on pintavalutuskentän ja vesijätön välinen alue. Vesijätöltä lähtevän veden kiintoaine- ja fosforipitoisuus on huomattavasti alhaisempi kuin Kälviänjoen veden kiintoaine- ja fosforipitoisuus. Typen osalta vesijätöltä lähtevän veden typpipitoisuus on hieman alhaisempi kuin Kälviänjoen typpipitoisuus.

Ahmanevan turvetuotantoalue edustaa hyvin pientä osaa Kälviänjoen valuma-alueesta. Kälviänjoen valuma-alue Ahmanevan vesien laskussa Kälviänjokeen 6 827 ha. Ahmanevan tuotantoala auma-alueineen on noin 35 ha (0,5 % Kälviänjoen valuma-alueesta Ahmanevan kuivatusvesien laskussa). Ahmanevan laskureitin pituus Kälviänjokeen on 4,3 km.

Ahmanevan ympäristölupapäätöksessä on annettu riittävät määräykset happamuushaittojen estämiseksi. Ympäristölupapäätöksen lupamääräysten mukaan turvetuotantotoiminnan aikana tuotantoalueelle on jätettävä vähintään noin 30 cm paksuinen turvekerros ja ojien syventäminen on kielletty ilman sulfaattimaaselvitystä. Tuotannosta poistettavilta alueilta ei ole tarvetta selvittää mahdollisen sulfaattimaan esiintymistä pohjamaassa ja laatia happamuushaittojen aiheutumisen estämistä koskevaa suunnitelmaa. Tuotannosta poistettavilla alueilla on lupamääräysten mukaisesti toimittuna riittävän paksu turvekerros estämään mahdollinen pohjamaan happamoituminen tai jo turvetuotantotoiminnan aikana alueelta on tarvittaessa selvitetty potentiaalisesti happamien pohjamaiden esiintyminen.

Ahmanevan ympäristölupapäätöksessä on määrätty mittamaan virtaama mittapadolta työpäivittäin ja aina näytteenoton yhteydessä. Toiminnanharjoittajalla on Länkkjärvennevilla jatkuvatoiminen virtaamanmittausasema, jolla on pitkäaikainen mittaushistoria valumista Länkkjärvennevan turvetuotantoalueelta. Ahmanevan virtaama voidaan laskea Länkkjärvennevan jatkuvatoimisen virtaamanmittausaseman mittausten mukaan. Lisäksi Ahmanevan virtaama mitataan aina näytteenoton yhteydessä sekä mahdollisen omavalvonta pH-mittauksen yhteydessä. Länkkjärvenneva sijaitsee noin 12 km Ahmanevan eteläpuolella. Länkkjärvennevan virtaamatietojen hyödyntäminen mahdollistaa Ahmanevan tarkkailussa näytteenottovuonna kertyneen vedenlaatuaineiston täysimääräisen hyödyntämisen. Näin myös kuormituslaskelmat saadaan varmemmalle pohjalle.

Ahmanevan ympäristölupapäätöksessä on määrätty tarkkailemaan omavalvontana vuosittain avovesikaudella mittapadolta lähtevää virtaamaa vähintään kerran viikossa. Edellä mainittu määräys on tarpeeton. Ahmanevalta ei ole lähtenyt happamia vesiä. Tarkkailutulosten mukaan lähtevän veden pH on ollut suovesiksi korkea 5,8–6,8. Ahmanevan ympäristölupapäätöksessä on määrätty riittävät toimenpiteet happamuushaittojen estämiseksi.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut luvan hakijan valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Kokkolan kaupungissa.

Aluehallintovirastolta on pyydetty lausunto valituksen johdosta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, sekä Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Kokkolan kaupungille sekä Kokkolan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille on varattu tilaisuus vastineen antamiseen luvan hakijan valituksesta. Kokkolan kaupunki ja Kokkolan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomainen eivät ole antaneet vastineita.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on lausunnossaan todennut, ettei valituksessa ole lupamääräyksen 2 kolmannen kappaleen muuttamisen osalta esitetty uusia seikkoja, joiden vuoksi aluehallintoviraston päätöstä olisi tarpeen muuttaa. Lupamääräyksen 14 ensimmäisen ja toisen kappaleen muuttamisen osalta toiminnanharjoittajan selvitys tuotantoalueella esiintyvistä happamista sulfaattimaista on ollut hyvin suppea. Liitteen 3 virtaaman mittaamista koskevan kappaleen osalta on tarpeen, että virtaamaa mitataan vähintään työpäivittäin ja näytteenoton yhteydessä. Päästöarvojen tulee perustua tuotantoalueen omiin virtaamatietoihin. Liitteen 3 happamuuden tarkkailua koskevan kappaleen osalta määräys on tarpeen lupamääräyksen 2 b toteuttamiseksi.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomainen on vastineessaan viitannut asiassa aiemmin antamaansa lausuntoon.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on vastineessaan todennut muun ohella, että toiminnanharjoittajan tekemä selvitys tuotantoalueella esiintyvistä happamista sulfaattimaista on ollut hyvin suppea. Maanäytteiden pidemmän ajan inkubointia ei ole tehty ja pohjaturpeen happamuutta ei ole selvitetty. Toiminnanharjoittajan esittämässä sulfidisedimenttiselvityksen täydennykseen ei ole kuulunut täydentävää maastonäytteenottoa. Tämän vuoksi aluehallintovirasto on määrännyt esittämään tarkempaa tietoa tuotantoalueella esiintyvistä haponmuodostuspotentiaalia omaavien maiden esiintymisestä sekä esittämään tarkemman suunnitelman voimakkaan happaman ja/tai metallipitoisten kuivatusvesien syntymisen estämisestä.

ELY-keskus on todennut pitävänsä viikoittaista pH-mittausta koko avovesikauden ajalta tuottajan kannalta kohtuuttomana, koska alueelta ei ole havaittu lähtevän happamia vesiä. Turvetuotannon vuosipäästöjen laskennassa käytetään vakiintuneena menetelmänä joko tuotantoalueen omia jatkuvatoimisesti mitattuja virtaamia tai läheisen kohteen jatkuvatoimisesti mitattuja virtaamia. Tämän vuoksi työpäivittäin määrätty virtaamamittaus mittapadolta ei ole tarpeen, koska hetkellisiä mittaustuloksia ei käytetä päästölaskentaan. Lisäksi työpäivät turvetuotantoalueella painottuvat kesän kuivimpaan kauteen, jolloin virtaamat yleensä ovat alhaisia. Riittävä määrä hetkellisiä virtaamamittauksia tarvitaan, jotta voidaan varmistaa, että läheisen Länkkjärvennevan virtaamamittauskohteen valumat vastaavat riittävästi Ahmanevan valumaa Riittävä määrä mittauksia valumien vertailua varten toteutuu, jos virtaama mitataan näytteenoton yhteydessä ja pH:n omavalvontamittausten yhteydessä.

Oy Alholmens Kraft Ab on antanut vastaselityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus valituksen enemmälti hyläten muuttaa lupamääräyksen 2 kolmatta kappaletta, lupamääräyksen 14 ensimmäistä ja toista kappaletta sekä aluehallintoviraston päätöksen liitteenä 3 olevan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelman osiota ”Vesiin johdettavien päästöjen ja vesienkäsittelyrakenteiden tehon tarkkailu” alaosion ”Tuotantovaihe” ensimmäistä ja neljättä kappaletta seuraavasti (*muutokset kursivilla*):

2.– –

Pintavalutus Kentän puhdistustehon on vuosikeskiarvona oltava vähintään tai pintavalutus Kentältä lähtevän veden pitoisuuden oltava enintään seuraava:

	Puhdistusteho, %	Pitoisuus
Kiintoaine	50	7 mg/l
Kokonaisfosfori	50	70 µg/l
Kokonaistyppeä	20	1700 µg/l

– –

14. Tuotannosta poistettavat alueet on vuosittain ilmoitettava Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Luvan saajan on esitettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys tuotannosta poistettujen alueiden tilasta ennen vesienkäsittelyn lopettamista. Selvityksessä on esitettävä tiedot turvepaksuuksista (*poistettu tekstiä*). Lisäksi on esitettävä suunnitelma toiminnan lopettamisen jälkeisestä tarkkailusta.

Tuotannosta poistettujen alueiden vedet on johdettava vesienkäsittelyrakenteiden kautta siihen asti, kunnes alueet ovat

kasvipeitteisiä, kuitenkin vähintään kahden vuoden ajan, tai ne on siirretty pysyvästi muuhun käyttöön. *(poistettu tekstiä)* Tämän jälkeen tuotannosta poistettujen alueiden vedet voidaan ohjata vesienkäsittelyn ohi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

--

Tuotantovaihe

Virtaama mitataan mittapadolta *(poistettu tekstiä)* aina näytteenoton yhteydessä sekä omatoimisen lähtevän veden happamuusmittauksen yhteydessä. Lisäksi virtaamatietoina käytetään toiminnanharjoittajan Länkkjärvennevan jatkuvatoimisen virtaamanmittausaseman tietoja.

--

Alueelta lähtevän veden happamuutta tulee päästötarkkailun lisäksi tarkkailla omavalvontana vähintään kerran kuukaudessa avovesikaudella ja erityisesti kuivien ajanjaksojen jälkeisten sateiden aikaan. Tarkkailua tehdään pintavalutuskentän alapuoliselta mittapadolta *(poistettu tekstiä)*. Mikäli tarkkailussa pintavalutuskentältä lähtevän veden pH on alle 4,5, tulee määrittää myös sähkönjohtavuus ja sulfaatti.

Perustelut

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdan mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa taikka merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua pilaantumisen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa on esitetty toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena,

ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin mukaan lupaviranomaisen on lisäksi valvontaviranomaisen, asianomaisen yleistä etua valvovan viranomaisen tai haitankärsijän taikka 186 §:ssä tarkoitettun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön aloitteesta muutettava lupaa, jos:

- 1) toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta;
- 2) toiminnasta voi aiheutua tässä laissa kielletty seuraus;
- 3) parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia;
- 4) toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen on tämän vuoksi tarpeen;
- 5) luvan muuttaminen on tarpeen luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä annetun sitovan ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan yksilöidyn vaatimuksen täyttämiseksi.

Asiassa saatu selvitys

Ahmanevan turvetuotantoalue sijaitsee Kokkolan kaupungin Rimpilän kylässä noin 30 km Kokkolan keskustasta itä-kaakkoon.

Ahmanevan pintavalutuskenttä on otettu käyttöön loppuvuodesta 2014. Ahmaneva on kunnostettu turvetuotantoon vuoden 2015 aikana ja se on ollut valmis turvetuotantoon vuonna 2016. Tuotantoalueen tuotantoala on 34 ha ja auma-alueiden ala 2 ha. Ahmanevan tuotantoalueelta lähtevät vedet johdetaan sarkaojien, laskeutusaltaan ja ojitetun pintavalutuskentän kautta laskuojaan. Pintavalutuskentän ala on 1,64 ha, mikä on 4,1 % kentän valuma-alueen alasta ja 5 % tuotantoalueen alasta.

Ahmanevan tuotantoalueen vedet johdetaan Kälviänjoen vesistöalueen (50) keskiosan (50.002) alueelle. Ahmanevan turvetuotantoalueen vedet laskevat reittiä metsäoja-Kivijärven vesijättö(maannos)-metsäoja-Tuohioja-Kälviänjoki. Laskureitin pituus pintavalutuskentältä Kälviänjokeen on noin 4,3 km.

Kälviänjoen vesi oli vuoden 2019 tarkkailutulosten perusteella ravinteikasta, sameaa ja rautapitoista. Vesi oli toukokuussa selvästi hapanta, ja ravinnepitoisuudet ilmensivät rehevää ja erittäin rehevää tasoa. Väri- ja COD_{Mn} -arvot olivat runsashumuksisten vesien tasolla. Kälviänjoen veden laatu Ahmanevan ylä- ja alapuolisilla näytepisteillä on ollut vuosina 2018 ja

2019 hyvin samankaltaista eikä turvetuotantoalueen kuivatusvesillä ole havaittu olevan merkittävää vaikutusta Kälviänjoen vedenlaatuun. Ylä- ja alapuolisen näytepisteen välissä on noin 110 ha:n peltoala.

Perhonjoen ja Kälviänjoen vesistöalueen vesienhoidon toimenpideohjelman 2016–2021 mukaan joen huonoa tilaa ilmentävät biologiset laatutekijät, joiden perusteella tila on tyydyttävä-välttävä. Vesistöjen tilaa heikentävät maa- ja metsätalouden hajakuormitus, turkistarhaus sekä varsinkin happamuus, sillä joet virtaavat laajojen tehokkaasti kuivatettujen sulfaattimaiden läpi.

Vesienhoidon kolmannella suunnittelukaudella 2022–2027 Kälviänjoen ekologinen tila on edelleen huono ja kemiallinen tila hyvää huonompi muun muassa happamuuden aiheuttaman metallikuormituksen vuoksi (Ympäristöhallinnon tietojärjestelmät 2022).

Pintavalutuskentän ala on 1,64 ha, mikä on 4,1 % kentän valuma-alueen alasta ja 5 % tuotantoalueen alasta.

Vuosina 2014–2021 Ahmanevan pintavalutuskentältä lähtevän veden kiintoainepitoisuuden vuosikeskiarvo on ollut 1,4–18,7 mg/l, fosforipitoisuuden vuosikeskiarvo 29–154 µg/l ja typpipitoisuuden vuosikeskiarvo 1 270–3 017 µg/l. Pitoisuudet ovat pienentyneet vuodesta 2019 alkaen.

Ahmanevan turvetuotantoalueella on tehty happamien sulfaattimaiden esiintymisen selvitys (Planora 2016) ja happamuuden torjuntasuunnitelma (Planora 2020). Näytteitä otettiin neljältä pisteeltä. Ahmanevan tuotantoalueen lohkon 1 näytepisteellä (N2) rikkipitoisuus oli 5 140 mg/kg ja lohkojen 4 ja 5 välisen kokoomaojan näytepisteellä (N3) rikkipitoisuus oli 8 640 mg/kg. Näillä näytepisteillä (N2 ja N3) sulfaattimaiden rikkipitoisuuden raja (2 000 mg/kg) ylittyi. Selvityksen mukaan tuotantoalueen paksuimpien turvekerrosten alla on paikoin hyvin ohut kerros hienojakoista pohjamaata, joka on luokiteltavissa potentiaalisesti happamiin sulfaattimaihin. Hienojakoisen pohjamaan alapuolella on moreeni. Ahmanevan näytteistä ei mitattu pH:ta eikä näytteille tehty pitkän ajan inkubointia (10 viikkoa) laboratoriossa. Lupamääräyksessä 2a on määrätty jättämään tuotantolohkoille vähintään 30 cm turvetta ja kielletty ojien lisäkaivu kivennäismaahan. Lupamääräyksessä 2b on määrätty jälkihoito järjestettäväksi siten, ettei tuotantoalueelta lähtevän veden pH laske alle 4,5:n eikä samanaikaisesti sähkönjohtavuus ole yli 20 mS/m.

Oikeudellinen arviointi

Ympäristöluvassa on määrätty Ahmanevan tuotantoalueen kuivatusvedet käsiteltäväksi ympärivuotisesti mitoitusohjeen mukaisella pintavalutuskentällä. Vesienkäsittelyn toiminnan varmistamiseksi luvassa on määrätty muun ohella pintavalutuskentän puhdistusteholle ympärivuotiset raja-arvot kiintoaineen, fosforin ja typen osalta.

Pitoisuusraja-arvot määrätään tapauskohtaisesti huomioiden muun muassa päästötarkkailun tulokset sekä alapuolisen vesistön tila ja vedenlaatutiedot.

Pintavalutus Kentän puhdistusteho on riippuvainen pintavalutus kentälle tulevan veden laadusta ja valuntaoloista. Puhdistusteholle asetetut vaihtoehtoiset lähtevän veden pitoisuudet tuovat lupamääräykseen joustoa ja edistävät käsittelyvaatimusten saavuttamista.

Vesienkäsittelyrakenteiden tulee poistaa riittävästi ravinteita ja kiintoainetta, jotta niiden voidaan katsoa olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia.

Hallinto-oikeus katsoo, ottaen huomioon Ahmanevan valuma-alueosuuden ja tarkkailussa havaitun parantumisen pintavalutus kentän toiminnassa, että kentän toiminnan varmistamiseen voidaan käyttää poistotehon rinnalla vaihtoehtoisesti myös enimmäispitoisuuksia. Hallinto-oikeuden asettamat lähtevän veden enimmäispitoisuudet ovat tasolla, joka on ennalta arvioiden riittävä päästöjen vähentämiseksi Ahmanevan olosuhteissa.

Kivijärven vesijättö ei ole Ahmanevan vesienkäsittelyrakenne, jonne tulisi vain tuotantoalueen vesiä. Pitoisuuksien merkitystä arvioitaessa tulee ottaa huomioon muiden valumavesien vaikutus. Asiakirjoista saatavien tietojen perusteella vesijätön vaikutusta ei voida ottaa huomioon lupamääräyksissä.

ELY-keskus on aloitteessaan esittänyt ympäristölupaa muutettavaksi ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin 1 kohdan ("toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta") perusteella. Aloitteen taustalla on ollut vasta Ahmanevan kuntoonpanotoimien jälkeen raportoitu happamoitumisselvitys. Selvityksen perusteella Ahmaneva sijaitsee potentiaalisesti happamien sulfaattimaiden alueella. Aloitteen johdosta aluehallintovirasto on lisännyt Ahmanevan ympäristölupaan happamuuden torjuntaa koskevat lupamääräykset 2a ja 2b ja muuttanut tuotantoalueen jälkihoitoa koskevaa lupamääräystä 14.

Ahmanevalta lähtevän veden pH:n tarkkailun perusteella tuotantoalueelta ei vielä ole lähtenyt kovin happamia vesiä. Saadun selvityksen mukaan tarkkailussa ei ole tullut esille myöskään muuta ennalta arvioidusta olennaisesti poikkeavaa pilaantumista.

Hallinto-oikeus katsoo, ottaen huomioon annetut lupamääräykset, että Ahmanevan tuotantoalueelta ei lähde happamia valumavesiä, kun turvetuotanto toteutetaan lupamääräyksiä 2a ja 2b noudattaen. Näin ollen lupamääräyksessä 14 ei ole ollut tarpeen antaa uusia määräyksiä happamuushaittojen selvittämisestä ja torjumisesta toiminnan lopettamisvaiheessa.

Tarkkailua koskevien muutosvaatimusten osalta hallinto-oikeus katsoo riittäväksi, että virtaama mitataan päästötarkkailun yhteydessä sekä omavalvontana lähtevän veden happamuusmittauksen yhteydessä. Virtaamatiedot ovat käytettävissä myös toiminnanharjoittajan

Länkkyjärvennevan jatkuvatoimisen virtaamamittausaseman mittaustietojen perusteella

Saadun selvityksen mukaan alueelta ei ole havaittu lähtevän happamia vesiä. On kuitenkin otettava huomioon, että riski happamoitumiseen mahdollisesti kasvaa turvetuotannon edetessä. Hallinto-oikeus katsoo, että kaksi kertaa kuukaudessa suoritettavaa happamuusmittausta on pidettävä riittävänä.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Kokkolan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli **viimeistään 29.4.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppinut hallinto-oikeustuomari Patrick Sahlström, asessori Natalia Buddén sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Kirsti Poikonen.

Esittelijä Pirjo Pentinmäki

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu Oy Alholmens Kraft Ab, maksutta

Jäljennös maksutta

Kokkolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Kokkolan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Kokkolan kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Kalatalousryhmä

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
[*https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#*](https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/)

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
[*https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/*](https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/)

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>